

Bryssel den 11 oktober 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

Ärende: Den fleråriga budgetramen 2021–2027: lägesrapport

Inför allmänna rådets möte den 16 oktober 2018 bifogas för delegationerna en not från ordförandeskapet om läget beträffande kommissionens förslag om den fleråriga budgetramen 2021–2027, som antogs den 2 maj 2018.

I. INLEDNING

1. I linje med vägledningen från Europeiska rådets möte i juni 2018 avser ordförandeskapet att så snart som möjligt och på ett övergripande sätt gå vidare med behandlingen av paketet om den fleråriga budgetramen.
2. För att underlätta arbetet på alla nivåer vill ordförandeskapet fortsätta att underrätta ministrarna om hur behandlingen av paketet om den fleråriga budgetramen framskrider i rådet. I denna andra¹ rapport beskrivs det arbete som – sedan det senaste mötet i allmänna rådet – har gjorts på grundval av diskussionerna i ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen (nedan kallad *ad hoc-gruppen*) och i arbetsgruppen för egna medel samt med hänsyn till synpunkter som inkommit från delegationerna mellan den 19 september och den 5 oktober 2018.
3. Efter diskussionerna vid allmänna rådets möte den 18 september 2018 inledde ordförandeskapet arbetet på teknisk nivå för att i ad hoc-gruppen (fyra möten²) identifiera möjliga komponenter i ett framtida utkast till förhandlingspaket, samtidigt som man fortsatte behandlingen av förslagen om egna medel (två möten³).
4. Genom att identifiera möjliga komponenter i ett framtida utkast till förhandlingspaket vill ordförandeskapet ge en heltäckande översikt över alla de frågor och möjliga alternativ som måste diskuteras ytterligare och konsolideras på politisk nivå. De möjliga komponenterna i ett framtida utkast till förhandlingspaket utarbetas och utvecklas på ordförandeskapets eget ansvar. De är inte bindande för någon delegation.
5. Ad hoc-gruppen diskuterade först den möjliga strukturen för ett framtida utkast till förhandlingspaket. Under flera olika möten diskuterade delegationerna sedan möjliga komponenter i ett framtida utkast till förhandlingspaket avseende övergripande frågor samt rubrikerna I (Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin), III (Naturresurser och miljö), V (Säkerhet och försvar) och VII (Europeisk offentlig förvaltning). Coreper informerades om det arbete som utförts och gav politisk vägledning den 3 och 10 oktober 2018.

¹ En första rapport lades fram inför allmänna rådets möte den 18 september 2018 (dok. ST 11871/18).

² Den 19, 24 och 28 september 2018 samt den 5 oktober 2018.

³ Den 21 september 2018 och den 9 oktober 2018.

6. Arbetet med att identifiera de möjliga komponenterna är en fortlöpande process eftersom dessa komponenter kommer att vidareutvecklas mot bakgrund av diskussionerna i ad hoc-gruppen, arbetsgruppen för egna medel, Coreper och allmänna rådet.
7. Kommissionen underlättar fortsättningsvis arbetet på teknisk nivå, särskilt genom att ge ytterligare svar på delegationernas frågor.

II. LÄGESRAPPORT OM RÅDETS ARBETE

8. Utan att det påverkar de pågående diskussionerna vill ordförandeskapet lyfta fram ett begränsat antal teman.

Övergripande frågor

9. Det kommer att krävas ytterligare arbete för att man ska hitta **rätt balans**, så att budgeten kan svara mot aktuella och framtida utmaningar och politiska prioriteringar i en union med 27 medlemsstater. Detta innebär sammanhållning och jordbruk och innebär att resultat måste nås i fråga om den agenda som ledarna kom överens om i Bratislava och Rom.
10. Trots att alla delegationer stöder tanken på tillräcklig **flexibilitet** går åsikterna fortfarande isär vad gäller dess komponenter i förhållande till den fleråriga budgetramens övergripande struktur. Olika åsikter råder framför allt om huruvida vissa flexibilitetsmekanismer ska medräknas utöver eller under taken för åtaganden och betalningar. Vissa delegationer vill förenkla dessa mekanismers struktur och betonar det nuvarande systemets komplexitet.

Särskilda rubriker

11. Angående **rubrik I (Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin)** har diskussionerna hittills visat att man ytterligare behöver diskutera kriterierna för spetskompetens i Horisont Europa, komplementariteten mellan programmen och överföringarna från Sammanhållningsfonden till FSE.

12. Angående **rubrik III (Naturresurser och miljö)**, utöver vikten av de fördragsbaserade målen i den gemensamma jordbrukspolitiken och dess bidrag till att uppnå klimatmål, fastställdes följande centrala punkter för de kommande diskussionerna:
- i) Extern harmonisering av direktstödet samt fastställande av ett tak för detta direktstöd till större gårdar.
 - ii) Samfinansiering av landsbygdsutveckling, inbegripet ett möjligt tröskelvärde för övergångsregioner.
 - iii) Jordbruksreserven.
13. Angående **rubrik V (Säkerhet och försvar)** handlade diskussionen främst om unionens stöd för kärnkraftsavvecklingsprojekt.
14. Angående **rubrik VII (Europeisk offentlig förvaltning)** framhöll delegationerna vikten av insyn i de administrativa kostnaderna och efterlyste ytterligare effektivitetsvinster och besparingar i en framtida union med 27 medlemsstater.

Egna medel

15. För att underlätta diskussionerna i arbetsgruppen för egna medel tillhandahöll kommissionen ett antal faktablad med uppgifter och antaganden för prognoserna för förslaget om förenklade egna medel från mervärdesskatt, förslaget om nya egna EU-medel, traditionella egna medel och BNI-baserade egna medel. Det krävs ytterligare uppgifter från kommissionen för att kunna göra precisa beräkningar av förslagets inverkan på de nationella bidragen.

III. FÖRBINDELSER MED ANDRA INSTITUTIONER

16. I linje med det tillvägagångssätt som den bulgariska premiärministern Boyko Borissov redogjorde för i en skrivelse av den 2 maj 2018 har ordförandeskapet fortsatt den etablerade praxisen att föra diskussioner med Europaparlamentets företrädare före och efter varje möte i allmänna rådet då den fleråriga budgetramen står på dagordningen. Ordförandeskapet träffade företrädare för Europaparlamentet den 17 september 2018 före mötet i allmänna rådet för att informera dem om läget i arbetet och den 25 september 2018 för att informera dem om diskussionerna under mötet i allmänna rådet den 18 september 2018.

17. Vid det tillfället tog företrädarna för Europaparlamentet upp frågan om tidsplanen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen och vikten av anknyttande förhandlingar i fråga om egna medel. De förklarade att Europaparlamentet kommer att rösta om en rapport om paketet om den fleråriga budgetramen, vilken kommer att bereda vägen för en överenskommelse om Europaparlamentets förhandlingsmandat för de flesta sektorsspecifika förslagen.
18. Efter en inbjudan från Coreper till Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (ESK) och Europeiska regionkommittén⁴, antog ESK den 19 september 2018 sitt yttrande om paketet om den fleråriga budgetramen⁵.

IV. VAD HÄNDER NU?

19. Efter mötet i allmänna rådet den 16 oktober 2018 har ordförandeskapet för avsikt att tillämpa samma tillvägagångssätt och att tillsammans med delegationerna fastställa, diskutera och gradvis utarbeta ytterligare möjliga komponenter i ett framtida utkast till förhandlingspaket.
20. Allmänna rådet kommer att återkomma till detta ärende vid sitt möte den 12 november 2018.

⁴ Jfr dok. ST 10993/18. Europeiska regionkommittén väntas anta sitt yttrande om paketet om den fleråriga budgetramen den 9 oktober 2018.

⁵ Jfr dok. ST 12651/18.