

Bruselj, 11. oktober 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: Svet

Zadeva: Večletni finančni okvir (2021–2027): trenutno stanje

Pred sejo Sveta za splošne zadeve 16. oktobra 2018 vam v prilogi pošiljamo dopis predsedstva o trenutnem stanju glede predlogov o večletnem finančnem okviru (v nadaljnjem besedilu: VFO) za obdobje 2021–2027, ki jih je Komisija sprejela 2. maja 2018.

I. UVOD

1. Predsedstvo si v skladu s smernicami Evropskega sveta iz junija 2018 prizadeva, da bi delo v zvezi s svežnjem VFO celovito in čim hitreje napredovalo.
2. Da bi delo na vseh ravneh potekalo čim bolj nemoteno, predsedstvo želi še naprej obveščati ministre in ministrice o pregledu svežnja VFO v Svetu. V tem drugem poročilu¹ je predstavljeno delo, ki je bilo opravljeno po prejšnji seji Sveta za splošne zadeve, to je med 19. septembrom in 5. oktobrom 2018, na podlagi razprav v okviru ad hoc delovne skupine za VFO in Delovne skupine za lastna sredstva ter prispevkov delegacij.
3. Predsedstvo je na podlagi razprav, ki so potekale na seji Sveta za splošne zadeve 18. septembra 2018, lotilo dela na strokovni ravni, da bi v ad hoc delovni skupini za VFO opredelili možne elemente prihodnjega osnutka pogajalskega okvira (štiri seje²); obenem je nadaljevalo obravnavo predlogov o lastnih sredstvih (dve seji³).
4. Predsedstvo želi z opredelitvijo možnih elementov prihodnjega osnutka pogajalskega okvira pripraviti celovit pregled vseh vprašanj in možnosti, ki jih je treba na politični ravni nadalje obravnavati in usmeriti. Za oblikovanje in natančnejšo opredelitev možnih elementov prihodnjega osnutka pogajalskega okvira je odgovorno izključno predsedstvo. Zadevni elementi niso zavezujoči za nobeno delegacijo.
5. Najprej je ad hoc skupina za VFO razpravljala o možni strukturi prihodnjega osnutka pogajalskega okvira. Nato so delegacije na več sejah izmenjale mnenja o možnih elementih zadevnega osnutka v zvezi s horizontalnimi vprašanji, razdelki I (Enotni trg, inovacije in digitalno), III (Naravni viri in okolje), V (Varnost in obramba) in VII (Evropska javna uprava). Coreper je bil obveščen o opravljenem delu ter je 3. in 10. oktobra 2018 dal politične smernice.

¹ Prvo poročilo je bilo predloženo pred sejo Sveta za splošne zadeve 18. septembra 2018 (dok. ST 11871/18).

² 19., 24. in 28. septembra 2018 ter 5. oktobra 2018.

³ 21. septembra 2018 in 9. oktobra 2018.

6. Določitev zadevnih možnih elementov je tekoče delo, saj se bodo ti elementi spreminjali glede na razprave v okviru ad hoc delovne skupine za VFO, Delovne skupine za lastna sredstva, Coreperja in Sveta za splošne zadeve.
7. Komisija zlasti z dodatnimi odgovori na vprašanja delegacij še naprej prispeva k lažjemu delu na strokovni ravni.

II. TRENUTNO STANJE V SVETU

8. Predsedstvo ne namerava posegati v tekoče razprave, bi pa želelo izpostaviti nekatere teme.

Horizontalna vprašanja

9. Še bolj si bo treba prizadevati za to, da se v proračunu doseže **pravo ravnotežje**, da se bo Unija sedemindvajseterice lahko odzivala na sedanje in prihodnje izzive ter politične prednostne naloge. To zadeva kohezijo in kmetijstvo ter izpolnjevanje agende, o kateri so se voditelji dogovorili v Bratislavi in Rimu.
10. Vse delegacije sicer podpirajo zamisel o ustrezni **prožnosti**, glede njenih komponent v zvezi s celotno strukturo VFO pa se mnenja razhajajo. Delegacije imajo še vedno različna stališča zlasti glede tega, da se določeni instrumenti prožnosti upoštevajo bodisi nad ali pod zgornjimi mejami za obveznosti in plačila. Nekatere delegacije se zavzemajo za poenostavitev strukture teh instrumentov, saj menijo, da je sedanji sistem zelo zapleten.

Specifični razdelki

11. Kar zadeva **razdelek I (Enotni trg, inovacije in digitalno)**, se je med razpravo izkazalo, da je potrebna nadaljnja razprava o merilih odličnosti v programu Obzorje Evropa, komplementarnosti programov in prenosih sredstev iz Kohezijskega sklada v Instrument za povezovanje Evrope.

12. Kar zadeva **razdelek III (Naravni viri in okolje)**, je bil poudarjen pomen ciljev skupne kmetijske politike, temelječih na Pogodbi, in njenega prispevka k uresničitvi podnebnih ciljev, poleg tega pa so bile kot bistvene za prihodnje razprave opredeljene naslednje točke:
- i) zunanja konvergenca neposrednih plačil in omejitev teh neposrednih plačil za velike kmetije;
 - ii) sofinanciranje razvoja podeželja, vključno z morebitnim pragom za regije v prehodu;
 - iii) rezerva za kmetijstvo.
13. Kar zadeva **razdelek V (Varnost in obramba)**, je bila v ospredju razprave podpora Unije projektom razgradnje jedrskih elektrarn.
14. Kar zadeva **razdelek VII (Evropska javna uprava)**, so delegacije poudarile, kako pomembno je, da so upravni stroški pregledni, in se zavzele za še večjo učinkovitost in prihranke v prihodnji Uniji sedemindvajseterice.

Lastna sredstva

15. Komisija je zaradi lažjega poteka razprav pripravila več pojasnil o strokovnih zadevah s podatki in predpostavkami za projekcije predlaganih poenostavljenih lastnih sredstev iz naslova DDV, predlaganih novih sredstev EU, tradicionalnih lastnih sredstev in lastnih sredstev iz naslova BND. Komisija mora zagotoviti še druge podatke, da bo mogoče natančno izračunati učinek predlogov o nacionalnih prispevkih.

III. ODNOSI Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI

16. Predsedstvo je v skladu s pristopom iz pisma bolgarskega predsednika vlade Borisova z dne 2. maja 2018 nadaljevalo ustaljeno prakso organiziranja izmenjav mnenj s predstavniki Evropskega parlamenta pred in po vsaki seji Sveta za splošne zadeve, kadar je na dnevnem redu VFO. S predstavniki Evropskega parlamenta se je sestalo 17. septembra 2018, pred sejo Sveta za splošne zadeve, da jih je obvestilo o trenutnem stanju pri delu, in 25. septembra 2018, da jih je obvestilo o razpravah v okviru seje Sveta za splošne zadeve 18. septembra 2018.

17. Predstavniki Evropskega parlamenta so ob tem izpostavili vprašanje glede časovnega razporeda pogajanj o VFO in pomembnost s tem povezanih pogajanj o lastnih sredstvih. Pojasnili so, da bo Evropski parlament do sredine novembra glasoval o poročilu o svežnju o VFO, na podlagi česar bi se lahko dogovorili o pogajalskih mandatih Evropskega parlamenta za večino sektorskih predlogov.
18. Na poziv Coreperja Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij⁴ je Evropski ekonomsko-socialni odbor 19. septembra 2018 sprejel svoje mnenje o svežnju o VFO⁵.

IV. NASLEDNJA FAZA

19. Po seji Sveta za splošne zadeve 16. oktobra 2018 namerava predsedstvo nadaljevati z enakim pristopom in torej skupaj z delegacijami opredeliti, obravnavati in postopoma doreči dodatne možne elemente prihodnjega osnutka pogajalskega okvira.
20. Svet za splošne zadeve bo to zadevo znova obravnaval 12. novembra 2018.

⁴ Glej dok. ST 10993/18. Odbor regij naj bi svoje mnenje o svežnju o VFO sprejel 9. oktobra 2018.

⁵ Glej dok. ST 12651/18.