

V Bruseli 11. októbra 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Rada
Predmet:	Viacročný finančný rámec (VFR) na roky 2021 – 2027: súčasný stav

So zreteľom na zasadnutie Rady pre všeobecné záležitosti, ktoré sa uskutoční 16. októbra 2018, delegáciám v prílohe zasielame poznámku predsedníctva, v ktorej sa opisuje súčasný stav, pokiaľ ide o návrhy Komisie týkajúce sa viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2021 – 2027 prijaté 2. mája 2018.

I. ÚVOD

1. V súlade s usmernením Európskej rady z jej zasadnutia v júni 2018 sa predsedníctvo usiluje dosiahnuť komplexne a urýchlene pokrok v práci na balíku viacročného finančného rámca (VFR).
2. V záujme uľahčenia práce na všetkých úrovniach chce predsedníctvo pokračovať v informovaní ministrov o preskúmvaní balíka VFR v Rade. V tejto druhej¹ správe sa opisuje práca vykonaná od predchádzajúceho zasadnutia Rady pre všeobecné záležitosti na základe rokovaní, ktoré sa viedli v pracovnej skupine *ad hoc* (pracovná skupina *ad hoc* pre VFR), ako aj v pracovnej skupine pre vlastné zdroje, a uvádzajú sa v nej príspevky delegácií od 19. septembra do 5. októbra 2018.
3. V nadväznosti na rokovania na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti 18. septembra 2018 začalo predsedníctvo v pracovnej skupine *ad hoc* pre VFR prácu na technickej úrovni s cieľom identifikovať možné prvky budúceho návrhu rokovacieho rámca (štyri zasadnutia²), pričom zároveň pokračovalo v preskúmvaní návrhov týkajúcich sa vlastných zdrojov (dve zasadnutia³).
4. Identifikovaním možných prvkov budúceho návrhu rokovacieho rámca by predsedníctvo chcelo poskytnúť komplexný prehľad všetkých otázok a možných alternatív, ktoré je na politickej úrovni potrebné ďalej prerokovať a zúžiť. Možné prvky budúceho návrhu rokovacieho rámca sú vypracované a rozvíjané vo výlučnej zodpovednosti predsedníctva. Pre žiadnu delegáciu nie sú záväzné.
5. Pracovná skupina *ad hoc* pre VFR najprv rokovala o možnej štruktúre budúceho návrhu rokovacieho rámca. Delegácie si potom v priebehu viacerých zasadnutí vymenili názory na možné prvky budúceho návrhu rokovacieho rámca týkajúce sa horizontálnych otázok, okruhov I (Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika), III (Prírodné zdroje a životné prostredie), V (Bezpečnosť a obrana) a VII (Európska verejná správa). COREPER bol informovaný o vykonanej práci a poskytol politické usmernenie 3. a 10. októbra 2018.

¹ Prvá správa bola predložená pred zasadnutím Rady pre všeobecné záležitosti 18. septembra 2018 (dokument st11871/18).

² 19., 24. a 28. septembra 2018 a 5. októbra 2018.

³ 21. septembra 2018 a 9. októbra 2018.

6. Identifikácia týchto možných prvkov zostáva predmetom pokračujúcej práce, keďže tieto prvky sa budú naďalej vyvíjať s cieľom zohľadniť rokovania v pracovnej skupine *ad hoc* pre VFR, v pracovnej skupine pre vlastné zdroje, COREPER-i a Rade pre všeobecné záležitosti.
7. Komisia naďalej uľahčuje prácu na technickej úrovni, najmä poskytovaním odpovedí na otázky delegácií.

II. SÚČASNÝ STAV V RADE

8. Bez toho, aby boli dotknuté prebiehajúce rokovania, by predsedníctvo chcelo vyzdvihnúť niektoré témy.

Horizontálne otázky

9. Bude potrebné vynaložiť viac práce na to, aby sa pre rozpočet našla **správna rovnováha** s cieľom reagovať na súčasné a budúce výzvy a politické priority v Únii 27 krajín. To zahŕňa kohéziu a poľnohospodárstvo a plnenie agendy, na ktorej sa lídri dohodli v Bratislave a Ríme.
10. Hoci všetky delegácie podporujú myšlienku primeranej **flexibility**, názory sa rozchádzajú, pokiaľ ide o jej zložky vo vzťahu k celkovej architektúre VFR. Rozdielne stanoviská pretrvávajú v otázke toho, či by sa určité nástroje flexibility mali počítat' nad alebo pod úrovňou stropov pre záväzky a platby. Niektoré delegácie chcú zjednodušiť štruktúru týchto nástrojov, pričom poukazujú na zložitosť súčasného systému.

Konkrétne okruhy

11. V súvislosti s **okruhom I (Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika)** doterajšie rokovania ukázali, že je potrebné naďalej diskutovať o kritériách excelentnosti v programe Horizont Európa, komplementárnosti medzi programami a presunoch z Kohézneho fondu do Nástroja na prepájanie Európy.

12. Pokiaľ ide o **okruh III (Prírodné zdroje a životné prostredie)**, okrem významnosti cieľov v oblasti SPP vyplývajúcich zo zmluvy a príspevku SPP k napĺňaniu cieľov v oblasti klímy boli identifikované ako kľúčové z hľadiska nadchádzajúcich rokovaní tieto body:
- i) vonkajšia konvergencia priamych platieb, ako aj obmedzenie výšky týchto priamych platieb pre veľké poľnohospodárske podniky;
 - ii) spolufinancovanie rozvoja vidieka vrátane možného stanovenia prahovej hodnoty pre prechodné regióny;
 - iii) poľnohospodárska rezerva.
13. V prípade **okruhu V (Bezpečnosť a obrana)** sa rokovanie zameralo na podporu zo strany Únie pre projekty vyradovania jadrových zariadení z prevádzky.
14. V súvislosti s **okruhom VII (Európska verejná správa)** delegácie zdôraznili význam transparentnosti, pokiaľ ide o administratívne náklady, a vyzvali na ďalšie zvyšovanie efektívnosti a úspor v budúcej Únii 27 krajín.

Vlastné zdroje

15. S cieľom uľahčiť rokovania v pracovnej skupine pre vlastné zdroje poskytla Komisia niekoľko technických dokumentov s údajmi a predpokladmi pre predstavu o navrhovanom zjednodušenom vlastnom zdroji založenom na DPH, navrhovaných nových vlastných zdrojoch EÚ, tradičných vlastných zdrojoch a vlastnom zdroji založenom na HDP. Potrebne sú ešte ďalšie údaje od Komisie, ktoré umožnia presné výpočty týkajúce sa vplyvu návrhov na príspevky jednotlivých krajín.

III. VZŤAHY S OSTATNÝMI INŠTITÚCIAMI

16. V súlade s prístupom, ktorý načrtol bulharský predseda vlády Borisov v liste z 2. mája 2018, predsedníctvo pokračovalo v zavedenej praxi organizovania výmen názorov so zástupcami Európskeho parlamentu pred konaním každého zasadnutia Rady pre všeobecné záležitosti a po ňom, a to vždy, keď je na jeho programe VFR. Predsedníctvo sa stretlo so zástupcami Európskeho parlamentu (EP) 17. septembra 2018 pred zasadnutím Rady pre všeobecné záležitosti, aby ich informovalo o súčasnom stave práce, a 25. septembra 2018, aby ich informovalo o rokovaní, ktoré sa viedli na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti 18. septembra 2018.

17. Pri tejto príležitosti zástupcovia EP položili otázku týkajúcu sa harmonogramu rokovaní o VFR a významu súvisiacich rokovaní o vlastných zdrojoch. Vysvetlili, že EP bude hlasovať o správe o balíku VFR najneskôr v polovici novembra, čo by umožnilo odsúhlasiť mandáty EP na rokovania o väčšine odvetvových návrhov.
18. V nadväznosti na výzvu COREPER-u adresovanú Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru (EHSV) a Výboru regiónov⁴ prijal EHSV 19. septembra 2018 svoje stanovisko k balíku VFR⁵.

IV. ĎALŠIE KROKY

19. Po zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti 16. októbra 2018 má predsedníctvo v úmysle uplatňovať rovnaký prístup a spolu s delegáciami identifikovať, prerokovať a postupne vypracovať ďalšie možné prvky budúceho návrhu rokovacieho rámca.
20. Rada pre všeobecné záležitosti sa k tomuto spisu vráti na svojom zasadnutí 12. novembra 2018.

⁴ Pozri dokument ST 10993/18. Očakáva sa, že Výbor regiónov prijme svoje stanovisko k balíku VFR 9. októbra 2018.

⁵ Pozri dokument ST 12651/18.