

Bruxelles, 11 octombrie 2018
(OR. en)

13047/18

**CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027: situația actuală

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă din partea Președinției care prezintă situația actuală în ceea ce privește propunerile Comisiei adoptate la 2 mai 2018 privind cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027, în perspectiva reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 16 octombrie 2018.

I. INTRODUCERE

1. În conformitate cu orientările Consiliului European din iunie 2018, Președinția intenționează să continue lucrările referitoare la pachetul privind cadrul financiar multianual (CFM) în mod cuprinzător și cât mai curând posibil.
2. Pentru a facilita lucrările la toate nivelurile, Președinția dorește să continue să informeze miniștrii cu privire la examinarea pachetului CFM în cadrul Consiliului. Acest al doilea¹ raport prezintă lucrările desfășurate de la Consiliul Afaceri Generale (CAG) precedent până în prezent, pe baza discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM, precum și în cadrul Grupului de lucru pentru resurse proprii și pe baza contribuțiilor primite din partea delegațiilor între 19 septembrie și 5 octombrie 2018.
3. În urma discuțiilor care au avut loc în cadrul reuniunii CAG din 18 septembrie, Președinția a început lucrările la nivel tehnic pentru identificarea elementelor posibile ale viitorului proiect de cadru de negociere în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM (patru reuniuni²), continuând totodată examinarea propunerilor referitoare la resursele proprii (două reuniuni³).
4. Prin identificarea elementelor posibile ale viitorului proiect de cadru de negociere, Președinția dorește să furnizeze o vedere de ansamblu cuprinzătoare asupra tuturor aspectelor și opțiunilor posibile care trebuie aprofundate și raționalizate la nivel politic. Elementele posibile ale viitorului proiect de cadru de negociere sunt elaborate și dezvoltate pe răspunderea exclusivă a Președinției. Ele nu sunt obligatorii pentru nicio delegație.
5. Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM a discutat mai întâi cu privire la structura posibilă a viitorului proiect de cadru de negociere. Apoi, în cursul mai multor reuniuni, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii cu privire la elementele posibile ale viitorului proiect de cadru de negociere în legătură cu chestiunile orizontale, rubrica I (Piața unică, inovare și sectorul digital), rubrica III (Resurse naturale și mediu), rubrica V (Securitate și apărare) și rubrica VII (Administrația publică europeană). Coreperul a fost informat cu privire la lucrările desfășurate și a oferit orientări politice la 3 și 10 octombrie 2018.

¹ Un prim raport a fost prezentat înaintea Consiliului Afaceri Generale din 18 septembrie 2018 (doc. ST 11871/18).

² 19, 24 și 28 septembrie 2018 și 5 octombrie 2018.

³ 21 septembrie 2018 și 9 octombrie 2018.

6. Identificarea acestor elemente posibile rămâne un proces în curs de desfășurare, întrucât aceste elemente vor continua să evolueze pentru a ține seama de discuțiile din cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM, al Grupului de lucru pentru resurse proprii, al Coreperului și al CAG.
7. Comisia continuă să faciliteze lucrările la nivel tehnic, furnizând îndeosebi răspunsuri suplimentare la întrebările delegațiilor.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CADRUL CONSILIULUI

8. Fără a aduce atingere discuțiilor în curs, Președinția ar dori să scoată în evidență un număr limitat de subiecte.

Chestiuni orizontale

9. Vor fi necesare lucrări suplimentare pentru a găsi **echilibrul adecvat** care să permită bugetului să răspundă la provocările și prioritățile politice actuale și viitoare într-o Uniune formată din 27 de state membre. Sunt incluse aici coeziunea și agricultura, precum și îndeplinirea obiectivelor de pe agenda convenită de lideri la Bratislava și la Roma.
10. Deși toate delegațiile susțin ideea unei **flexibilități** adecvate, există în continuare puncte de vedere diferite cu privire la componentele acesteia în raport cu arhitectura globală a CFM. În special, continuă să existe poziții diferite referitoare la chestiunea contabilizării anumitor instrumente de flexibilitate fie peste, fie sub plafoanele stabilite pentru angajamente și plăți. Unele delegații doresc simplificarea structurii acestor instrumente, subliniind complexitatea sistemului actual.

Rubrici specifice

11. În ceea ce privește **rubrica I (Piața unică, inovare și sectorul digital)**, dezbateră de până acum a indicat necesitatea de a analiza în profunzime criteriile de excelență din cadrul programului Orizont Europa, complementaritatea programelor și transferurile de la Fondul de coeziune la MIE.

12. În ceea ce privește **rubrica III (Resurse naturale și mediu)**, pe lângă importanța obiectivelor PAC bazate pe tratate și contribuția PAC la îndeplinirea obiectivelor în materie de climă, următoarele puncte au fost considerate esențiale pentru discuțiile viitoare:
- i) convergența externă a plăților directe, precum și plafonarea acestor plăți directe pentru exploatațiile mari;
 - ii) cofinanțarea dezvoltării rurale, inclusiv fixarea eventuală a unui prag pentru regiunile de tranziție;
 - iii) rezerva pentru agricultură.
13. În ceea ce privește **rubrica V (Securitate și apărare)**, dezbaterile s-au axat pe sprijinul Uniunii pentru proiectele de dezafectare nucleară.
14. Cât despre **rubrica VII (Administrația publică europeană)**, delegațiile au subliniat importanța transparenței în ceea ce privește costurile administrative și au pledat pentru îmbunătățiri suplimentare în materie de eficiență și economii într-o viitoare Uniune formată din 27 de state membre.

Resursele proprii

15. Pentru facilitarea discuțiilor în cadrul Grupului de lucru pentru resurse proprii, Comisia a furnizat o serie de fișe tehnice cu date și ipoteze pentru proiecțiile privind simplificarea propusă a resursei proprii bazate pe TVA, noile resurse proprii ale UE propuse, resursele proprii tradiționale și resursa proprie bazată pe VNB. Este în continuare nevoie de date suplimentare din partea Comisiei care să permită calcularea precisă a impactului propunerilor asupra contribuțiilor naționale.

III. RELAȚIILE CU ALTE INSTITUȚII

16. În conformitate cu abordarea expusă în scrisoarea din 2 mai 2018 a prim-ministrului bulgar Borisov, Președinția a continuat, în concordanță cu practica stabilită, să organizeze schimburi de opinii cu reprezentanții Parlamentului European înainte și după fiecare reuniune a Consiliului Afaceri Generale, atunci când CFM figurează pe ordinea de zi. Președinția s-a întâlnit cu reprezentanții Parlamentului European (PE) la 17 septembrie 2018, înainte de reuniunea CAG, pentru a-i informa cu privire la stadiul lucrărilor, precum și la 25 septembrie 2018 pentru a-i informa cu privire la dezbaterile care au avut loc în cadrul reuniunii CAG din 18 septembrie 2018.

17. Cu ocazia respectivă, reprezentanții PE au abordat chestiunea calendarului negocierilor referitoare la CFM și importanța negocierilor conexe privind resursele proprii. Ei au explicat că PE va vota asupra unui raport privind pachetul CFM la mijlocul lunii noiembrie, iar acest lucru ar putea pregăti terenul pentru obținerea unui acord în ceea ce privește mandatele de negociere ale PE pentru majoritatea propunerilor sectoriale.
18. În urma invitației adresate de Coreper Comitetului Economic și Social European (CESE) și Comitetului Regiunilor⁴, CESE a adoptat la 19 septembrie 2018 avizul său privind pachetul CFM⁵.

IV. URMĂTOARELE ETAPE

19. După reuniunea CAG din 16 octombrie 2018, Președinția intenționează să urmeze aceeași abordare și să identifice, să discute și să elaboreze treptat, împreună cu delegațiile, alte elemente posibile ale unui viitor proiect de cadru de negociere.
20. Consiliul Afaceri Generale va reveni asupra acestui dosar în cadrul reuniunii sale din 12 noiembrie 2018.

⁴ A se vedea doc. ST 10993/18. Comitetul Regiunilor urmează să adopte avizul său privind pachetul CFM la 9 octombrie 2018.

⁵ A se vedea doc. ST 12651/18.