

Bruksela, 11 października 2018 r.  
(OR. en)

13047/18

**CADREFIN 257**  
**RESPR 36**  
**POLGEN 176**  
**FIN 782**

**NOTA**

---

Od: Prezydencja  
Do: Rada

---

Dotyczy: Wieloletnie ramy finansowe (WRF) na lata 2021–2027: Aktualna sytuacja

---

Delegacje otrzymują w załączeniu notę przygotowaną przez prezydencję z myślą o posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych, które odbędzie się 16 października 2018 r.; nota przedstawia aktualną sytuację dotyczącą wniosków Komisji przyjętych 2 maja 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.

**I. WPROWADZENIE**

1. Zgodnie z wytycznymi Rady Europejskiej z czerwca 2018 r. prezydencja zamierza kontynuować prace nad pakietem dotyczącym wieloletnich ram finansowych (WRF) w sposób kompleksowy i tak szybko, jak to możliwe.
2. Aby ułatwić prace na wszystkich szczeblach, prezydencja pragnie w dalszym ciągu informować ministrów o analizie pakietu WRF w Radzie. Niniejsze drugie<sup>1</sup> sprawozdanie przedstawia prace zrealizowane od czasu poprzedniej Rady do Spraw Ogólnych (GAC) na podstawie dyskusji przeprowadzonych na forum grupy roboczej *ad hoc* ds. WRF, a także Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych oraz uwag otrzymanych od delegacji w okresie od 19 września do 5 października 2018 r.
3. W następstwie dyskusji na posiedzeniu GAC 18 września 2018 r. prezydencja rozpoczęła prace na szczeblu technicznym w celu wskazania możliwych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego na forum grupy roboczej *ad hoc* ds. WRF (cztery posiedzenia<sup>2</sup>), kontynuując jednocześnie analizę wniosków dotyczących zasobów własnych (dwa posiedzenia<sup>3</sup>).
4. Wskazując możliwe elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego, prezydencja pragnie przedstawić kompleksowy przegląd wszystkich zagadnień i możliwych wariantów, które wymagają dalszej dyskusji i ujednoczenia na szczeblu politycznym. Możliwe elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego zostały przygotowane i opracowane na wyłączną odpowiedzialność prezydencji. Nie są one wiążące dla żadnej delegacji.
5. Grupa robocza *ad hoc* ds. WRF omówiła najpierw możliwą strukturę przyszłego projektu schematu negocjacyjnego. Następnie w trakcie kilku posiedzeń delegacje wymieniały poglądy na temat możliwych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego dotyczących kwestii horyzontalnych oraz działów: I (Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa), III (Zasoby naturalne i środowisko), V (Bezpieczeństwo i obrona) oraz VII (Europejska administracja publiczna). 3 i 10 października 2018 r. Coreper został poinformowany o wynikach prac i przedstawił wskazówki polityczne.

---

<sup>1</sup> Pierwsze sprawozdanie przedłożono przed Radą do Spraw Ogólnych obradującą 18 września 2018 r. (dok. ST 11871/18)

<sup>2</sup> 19, 24 i 28 września 2018 r. oraz 5 października 2018 r.

<sup>3</sup> 21 września 2018 r. oraz 9 października 2018 r.

6. Proces wskazywania tych możliwych elementów nie został zakończony, gdyż będą one ewoluować w celu uwzględnienia dyskusji prowadzonych na forum grupy roboczej *ad hoc* ds. WRF, Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych, Coreperu i GAC.
7. Komisja będzie nadal ułatwiać prace na szczeblu technicznym, w szczególności przedstawiając dodatkowe odpowiedzi na pytania delegacji.

## **II. STAN PRAC W RADZIE**

8. Bez uszczerbku dla toczących się dyskusji prezydencja chciałaby zwrócić uwagę na niewielką liczbę tematów.

### ***Kwestie horyzontalne***

9. Dalsze prace będą konieczne w celu znalezienia **odpowiedniej równowagi** w zakresie budżetu, aby odpowiedzieć na bieżące i przyszłe wyzwania oraz polityczne priorytety w Unii liczącej 27 państw. Obejmuje to spójność i rolnictwo oraz realizację agendy uzgodnionej przez przywódców w Bratysławie i Rzymie.
10. Pomimo tego, że wszystkie delegacje popierają ideę adekwatnej **elastyczności**, nadal występują różnice poglądów na temat jej elementów składowych w odniesieniu do ogólnej struktury WRF. W szczególności rozbieżne stanowiska utrzymują się co do kwestii pewnych instrumentów elastyczności wliczanych albo powyżej, albo poniżej pułapów zobowiązań i płatności. Niektóre delegacje pragną uproszczenia struktury tych instrumentów, podkreślając złożony charakter obecnego systemu.

### ***Poszczególne działy***

11. Co się tyczy **działu I (Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa)**, dotychczasowe dyskusje pokazały konieczność dalszych rozmów na temat kryteriów doskonałości w programie „Horyzont Europa”, komplementarności pomiędzy programami i przesunięć z Funduszu Spójności do instrumentu „Łącząc Europę”.

12. Co do **działu III (Zasoby naturalne i środowisko)**, oprócz znaczenia wynikających z Traktatów celów wspólnej polityki rolnej (WPR) i jej wkładu w realizację celów związanych z klimatem, następujące punkty wskazano jako kluczowe w nadchodzących dyskusjach:
- i) konwergencja zewnętrzna płatności bezpośrednich, a także wprowadzenie limitów tych płatności dla dużych gospodarstw;
  - ii) współfinansowanie rozwoju obszarów wiejskich, w tym ewentualny próg dla regionów w okresie przejściowym;
  - iii) rezerwa rolna.
13. W odniesieniu do **działu V (Bezpieczeństwo i obrona)** debata skupiła się na wsparciu Unii na rzecz projektów likwidacji obiektów jądrowych.
14. W przypadku **działu VII (Europejska administracja publiczna)** delegacje podkreśliły znaczenie przejrzystości, jeśli chodzi o koszty administracyjne, i zaapelowały o dalszy przyrost wydajności i oszczędności w przyszłej Unii liczącej 27 państw.

#### ***Zasoby własne***

15. Aby ułatwić dyskusje na forum Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych, Komisja przedstawiła szereg fiszek technicznych zawierających dane i założenia dotyczące prognoz proponowanego uproszczenia zasobów własnych opartych na VAT, proponowanych nowych zasobów własnych UE, tradycyjnych zasobów własnych (TZW) oraz zasobów własnych opartych na DNB. Dodatkowe dane od Komisji nadal są potrzebne, by umożliwić precyzyjne obliczenia dotyczące wpływu wniosków na wkłady krajowe.

### **III. STOSUNKI Z INNYMI INSTYTUCJAMI**

16. Zgodnie z podejściem przedstawionym w piśmie premiera Bułgarii, Bojko Borysowa, z 2 maja 2018 r. prezydencja kontynuowała ustaloną praktykę organizowania wymiany poglądów z przedstawicielami Parlamentu Europejskiego przed każdym posiedzeniem Rady do Spraw Ogólnych, którego porządek obrad obejmuje WRF, i po każdym takim posiedzeniu. Prezydencja spotkała się z przedstawicielami Parlamentu Europejskiego (PE) 17 września 2018 r., przed posiedzeniem GAC, aby poinformować ich o aktualnym stanie prac, oraz 25 września 2018 r., aby poinformować ich o debatach przeprowadzonych na posiedzeniu GAC 18 września 2018 r.

17. Przy tej okazji przedstawiciele PE poruszyli kwestię harmonogramu negocjacji w sprawie WRF oraz znaczenia związanych z nimi negocjacji w sprawie zasobów własnych. Wyjaśnili, że PE przeprowadzi głosowanie nad sprawozdaniem dotyczącym pakietu WRF do połowy listopada, co utoruje drogę do uzgodnienia mandatów negocjacyjnych PE w sprawie większości wniosków sektorowych.
18. W odpowiedzi na prośbę Coreperu skierowaną do Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego (EKES) i Komitetu Regionów<sup>4</sup>, EKES przyjął 19 września 2018 r. opinię w sprawie pakietu WRF<sup>5</sup>.

#### **IV. KOLEJNE DZIAŁANIA**

19. Po posiedzeniu GAC zaplanowanym na 16 października 2018 r. prezydencja zamierza kontynuować to samo podejście oraz wskazywać, omawiać i stopniowo opracowywać, wraz z delegacjami, dodatkowe możliwe elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego.
20. Rada do Spraw Ogólnych powróci do tego dossier na posiedzeniu 12 listopada 2018 r.

---

<sup>4</sup> Por. dok. ST 10993/18. Komitet Regionów ma przyjąć opinię w sprawie pakietu WRF 9 października 2018 r.

<sup>5</sup> Por. dok. ST 12651/18.