



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 11 oktober 2018
(OR. en)**

13047/18

**CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de Raad

Betreft: Meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027: stand van zaken

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap met een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de voorstellen van de Commissie van 2 mei 2018 over het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027, met het oog op de zitting van de Raad Algemene Zaken op 16 oktober 2018.

I. INLEIDING

1. Overeenkomstig de richtsnoeren van de Europese Raad van juni 2018, tracht het voorzitterschap op alomvattende wijze en zo snel mogelijk vooruitgang te boeken betreffende het meerjarig financieel kader (MFK).
2. Om het werk op alle niveaus te vergemakkelijken, wil het voorzitterschap de ministers blijven informeren over de bespreking van het MFK-pakket in de Raad. Dit tweede¹ verslag beschrijft het werk dat sinds de vorige zitting van de Raad Algemene Zaken (RAZ) is verricht op basis van besprekingen in de ad-hocgroep (AHG MFK) en in de Groep eigen middelen (WPOR), evenals op basis van bijdragen van delegaties tussen 19 september en 5 oktober 2018.
3. Na de bespreking in de RAZ van 18 september 2018 begon het voorzitterschap aan het werk op technisch niveau om mogelijke elementen van het toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument in de AHG MFK (vier vergaderingen²) in kaart te brengen, terwijl intussen de eigen-middelenvoorstellen verder werden besproken (twee vergaderingen³).
4. Door mogelijke elementen van het toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument in kaart te brengen, wil het voorzitterschap een alomvattend overzicht ter beschikking stellen van alle kwesties en mogelijke opties die op politiek niveau nog verder moeten worden besproken en gestroomlijnd. De mogelijke elementen van het toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument worden uitsluitend onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap opgesteld en nader uitgewerkt. Geen enkele delegatie is erdoor gebonden.
5. De AHG MFK besprak eerst de mogelijke structuur van het toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument. Daarna wisselden de delegaties in de loop van een reeks vergaderingen van gedachten over mogelijke elementen van het toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument met betrekking tot horizontale vraagstukken, rubrieken I (eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid), III (natuurlijke hulpbronnen en milieu), V (veiligheid en defensie) en VII (Europees openbaar bestuur). Het Coreper werd geïnformeerd over het werk dat verricht werd en zorgde op 3 en 10 oktober 2018 voor politieke sturing.

¹ Een eerste verslag werd vóór de Raad Algemene Zaken van 18 september 2018 ingediend (doc. ST 11871/18).

² 19, 24 en 28 september 2018 en 5 oktober 2018.

³ 21 september 2018 en 9 oktober 2018.

6. Het in kaart brengen van deze mogelijke elementen blijft een dynamisch proces, aangezien ze parallel met de besprekingen in de AHG MFK, de WPOR, het Coreper en de RAZ zullen blijven evolueren.
7. De Commissie blijft het werk op technisch niveau faciliteren, met name door nog meer antwoorden te verschaffen op de vragen van de delegaties.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

8. Zonder vooruit te lopen op de lopende besprekingen, wil het voorzitterschap de aandacht vestigen op een beperkt aantal onderwerpen.

Horizontale vraagstukken

9. Er zal meer werk nodig zijn om het **juiste evenwicht** te vinden zodat de begroting is afgestemd op bestaande en toekomstige uitdagingen en politieke prioriteiten in een Unie van 27. Het gaat onder meer om cohesie en landbouw en het uitvoeren van de agenda die de leiders in Bratislava en Rome zijn overeengekomen.
10. Hoewel alle delegaties het idee van voldoende **flexibiliteit** steunen, blijven de meningen uiteenlopen betreffende de bouwstenen ervan met betrekking tot de algemene structuur van het MFK. Er blijven met name verschillende standpunten bestaan over de vraag of bepaalde flexibiliteitsinstrumenten boven of onder de maxima voor vastleggingen en betalingen moeten worden opgenomen. Sommige delegaties willen de structuur van deze instrumenten vereenvoudigen en verwijzen hiervoor naar de complexiteit van het huidige systeem.

Specifieke rubrieken

11. Wat **rubriek I (eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid)** betreft, heeft het debat tot nu toe laten zien dat er nog gesprekken nodig zijn over de excellentiecriteria in Horizon Europa, over de complementariteit tussen programma's en over overdrachten van het Cohesiefonds naar de CEF.

12. Wat **rubriek III (natuurlijke hulpbronnen en milieu)** betreft, werden naast het belang van de in het Verdrag vastgelegde doelstellingen van het GLB en de bijdrage ervan tot het behalen van de klimaatdoelstellingen, de volgende belangrijke punten voor de toekomstige besprekingen vastgesteld:
- i) de externe convergentie van rechtstreekse betalingen evenals de plafonnering van deze rechtstreekse betalingen voor grote boerderijen;
 - ii) de medefinanciering van maatregelen voor plattelandsontwikkeling, met onder meer een mogelijke drempel voor overgangsregio's;
 - iii) de landbouwreserve.
13. Met betrekking tot **rubriek V (veiligheid en defensie)**, spitste het debat zich toe op de EU-steun voor nucleaire ontmantelingsprojecten.
14. Wat **rubriek VII (Europees openbaar bestuur)** betreft, benadrukten de delegaties het belang van transparantie met betrekking tot administratieve kosten en riepen ze op om in een toekomstige Unie van 27 nog efficiënter te werken en kosten te besparen.

Eigen middelen

15. Om de besprekingen in de WPOR te vergemakkelijken, zorgde de Commissie voor een aantal technische fiches met gegevens en aannamen voor de prognoses voor de voorgestelde vereenvoudigde regeling voor eigen middelen uit de btw, de voorgestelde nieuwe eigen EU-middelen, traditionele eigen middelen (TEM) en de bni-middelen. De Commissie moet nog extra gegevens verstrekken om het effect van de voorstellen op de nationale bijdragen precies te kunnen berekenen.

III. BETREKKINGEN MET ANDERE INSTELLINGEN

16. Overeenkomstig de benadering die in de brief van 2 mei 2018 van de Bulgaarse premier Borisov is beschreven, heeft het voorzitterschap met name de gevestigde praktijk voortgezet om vóór en na elke zitting van de Raad Algemene Zaken die het MFK op de agenda heeft staan, gedachtewisselingen met vertegenwoordigers van het Europees Parlement te houden. Het voorzitterschap ontmoette op 17 september 2018, vóór de RAZ, vertegenwoordigers van het Europees Parlement (EP) om hen op de hoogte te houden van de stand van zaken en op 25 september 2018 om hen in te lichten over de debatten in de RAZ van 18 september 2018.

17. Bij die gelegenheid hadden de vertegenwoordigers van het EP vragen over de tijdlijn van de MFK-onderhandelingen en wezen zij op het belang van de daarmee samenhangende onderhandelingen over de eigen middelen. Ze legden uit dat het EP uiterlijk half november over een verslag betreffende het MFK-pakket zou stemmen en dat dit het pad zou effenen voor overeenstemming over de onderhandelingsmandaten van het EP voor de meeste sectorale voorstellen.
18. Aansluitend op het verzoek van het Coreper aan het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) en aan het Comité van de Regio's⁴, keurde het EESC op 19 september 2018 zijn standpunt over het MFK-pakket⁵ goed.

IV. VOLGENDE STAPPEN

19. Het voorzitterschap wil na de zitting van de RAZ op 16 oktober 2018 dezelfde aanpak volgen en samen met de delegaties verdere mogelijke elementen van een toekomstig ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument in kaart brengen, bespreken en geleidelijk nader uitwerken.
20. De Raad Algemene Zaken zal op dit dossier terugkomen tijdens zijn zitting op 12 november 2018.

⁴ Zie doc. ST 10993/18. Verwacht wordt dat het Comité van de Regio's zijn standpunt over het MFK-pakket op 9 oktober 2018 zal goedkeuren.

⁵ Zie doc. ST 12651/18.