



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. október 11.
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Tárgy:	A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret: az aktuális helyzet

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az elnökség feljegyzését, amelyben – az Általános Ügyek Tanácsának 2018. október 16-i ülésére tekintettel – ismerteti a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2018. május 2-án elfogadott bizottsági javaslatok aktuális állását.

I. BEVEZETÉS

1. Az Európai Tanács 2018. júniusi ülésén elfogadott iránymutatásoknak megfelelően az elnökség arra törekszik, hogy átfogó módon és a lehető leghamarabb előbbre vigye a többéves pénzügyi keret csomagjával kapcsolatos munkát.
2. Az egyes szinteken végzett munka megkönnyítése érdekében az elnökség továbbra is tájékoztatni kívánja a minisztereket a többéves pénzügyi keret csomagjának a Tanácsban végzett vizsgálatáról. A második¹ jelentés az Általános Ügyek Tanácsának előző ülése óta végzett munkát ismerteti, a 2018. szeptember 19. és október 5. közötti időszakban a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban és a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoportban folytatott megbeszélések, valamint a delegációk észrevételei alapján.
3. Az Általános Ügyek Tanácsának 2018. szeptember 18-i ülésén folytatott megbeszéléseket követően az elnökség a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban (négy ülés²) megkezdte a szakértői szintű munkát annak érdekében, hogy meghatározzák a jövőbeli tárgyalási kerettervezet lehetséges elemeit, és folytatta a saját forrásokkal kapcsolatos javaslatok vizsgálatát is (két ülés³).
4. A jövőbeli tárgyalási kerettervezet lehetséges elemeinek meghatározásával az elnökség teljes körű áttekintést kíván nyújtani minden olyan kérdésről és lehetőségről, amelyet még politikai szinten meg kell vitatni és észszerűsíteni kell. A jövőbeli tárgyalási kerettervezet lehetséges elemeit az elnökség kizárólag a saját felelősségére állítja össze és fejleszti tovább. Ezek egyetlen delegációra nézve sem kötelező érvényűek.
5. A többéves pénzügyi kerettel foglalkozó *ad hoc* munkacsoport először a jövőbeli tárgyalási kerettervezet lehetséges szerkezetéről tárgyalt. Ezt követően a munkacsoport további ülésein a delegációk véleménycserét folytattak a jövőbeli tárgyalási kerettervezet következő lehetséges elemeiről: horizontális kérdések, I. fejezet (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság), III. fejezet (Természeti erőforrások és környezet), V. fejezet (Biztonság és védelem), valamint a VII. fejezet (Európai közigazgatás). A COREPER a 2018. október 3-i és 10-i ülésén tájékoztatást kapott az elvégzett munkáról és politikai iránymutatást nyújtott.

¹ Az első jelentés az Általános Ügyek Tanácsának 2018. szeptember 18-i ülése előtt készült (ST 11871/18).

² 2018. szeptember 19., 24. és 28., valamint október 5.

³ 2018. szeptember 21. és 2018. október 9.

6. A lehetséges elemek kiválasztása még folyamatban van, mivel a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban, a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoportban, a COREPER-ben és az Általános Ügyek Tanácsában folytatott megbeszélések fényében még változhatnak.
7. A Bizottság továbbra is szakértői szintű segítséget nyújt a munkához, különösen azért, hogy további válaszokat ad a delegációk kérdéseire.

II. A TANÁCSI MUNKA AKTUÁLIS ÁLLÁSA

8. Az elnökség a folyamatban levő megbeszélések sérelme nélkül a következő néhány témát kívánja kiemelni.

Horizontális kérdések

9. További munkára lesz még szükség ahhoz, hogy a költségvetésben **megfelelő egyensúlyba** kerüljenek a 27-tagú Unió jelenlegi és jövőbeli kihívásai és politikai prioritásai. Ezek közé tartozik a kohézió és a mezőgazdaság, valamint a Pozsonyban és Rómában elfogadott vezetői ütemtervek teljesítése.
10. Bár minden delegáció egyetért azzal, hogy megfelelő mértékű **rugalmasságra** van szükség, a nézetek továbbra is eltérnek azzal kapcsolatban, hogy a többéves pénzügyi keret átfogó felépítéséből ez mely összetevőket érintse. Különösen eltérnek az álláspontok azzal a problémával kapcsolatban, hogy egyes rugalmassági eszközök beleszámítanak a kötelezettségvállalások és kifizetések felső értékhatárába, mások pedig ezek felett vannak. Néhány delegáció a jelenlegi rendszer bonyolultságára hivatkozva egyszerűsíteni kívánja ezen eszközök szerkezetét.

Konkrét fejezetek

11. Az **I. fejezetről (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság)** folytatott eddigi megbeszélésekből az derült ki, hogy még további vitákra van szükség az Európai horizont kutatási és innovációs keretprogram megfelelőségi kritériumai, a programok kiegészítő jellege, valamint a kohéziós alaphoz az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe történő átcsoportosítások tekintetében.

12. A **III. fejezetet (Természeti erőforrások és környezet)** illetően a KAP Szerződésen alapuló céljainak jelentősége és az éghajlat-politikai célok teljesítéséhez való hozzájárulása mellett a következő témák lesznek az újabb megbeszélések fő pontjai:
- i) a közvetlen kifizetések külső konvergenciája és a mezőgazdasági nagyüzemeknek szánt közvetlen kifizetések maximalizálása;
 - ii) a vidékfejlesztés társfinanszírozása, ezen belül az átmeneti régiókra meghatározandó esetleges értékküszöb;
 - iii) a mezőgazdasági tartalék.
13. Az **V. fejezetet (Biztonság és védelem)** illetően a vita középpontjában az atomerőművek leszerelésének projektjeihez nyújtott uniós támogatás állt.
14. A **VII. fejezettel (Európai közigazgatás)** kapcsolatban a delegációk hangsúlyozták az igazgatási költségek átláthatóságának fontosságát, és további hatékonyságnövelést és megtakarításokat várnak el a jövőbeli 27-tagú Unióban.

Saját források

15. A saját forrásokkal foglalkozó munkacsoportban folytatott megbeszélések megkönnyítése érdekében a Bizottság adatokat és feltételezéseket tartalmazó adatlapokat készített a javasolt egyszerűsített héaalapú saját források, a javasolt új uniós saját források, a hagyományos saját források és a GNI-alapú saját források előrevetítéséhez. A Bizottságnak még további adatokat kell szolgáltatnia annak pontos kiszámításához, hogy a javaslatok milyen hatást gyakorolnak a tagállami hozzájárulásokra.

III. KAPCSOLATOK MÁSAINTÉZMÉNYEKKEL

16. A Bojkó Boriszov bolgár miniszterelnök 2018. május 2-i levelében ismertetett megközelítéssel összhangban az elnökség folytatta azt a gyakorlatot, hogy véleménycserét tart az Európai Parlament képviselőivel az Általános Ügyek Tanácsának milyen olyan ülése előtt és után, amely napirendjén szerepel a többéves pénzügyi keret. Az elnökség egyrészt 2018. szeptember 17-én, az Általános Ügyek Tanácsának ülése előtt találkozott az Európai Parlament képviselőivel, és tájékoztatta őket a munka állásáról, másrészt pedig 2018. szeptember 25-én, amikor az Általános Ügyek Tanácsának 2018. szeptember 18-i ülésén tartott vitáról számolt be.

17. Ez alkalommal az EP-képviselők felvetették a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások ütemezésének és a saját forrásokról szóló, kapcsolódó megbeszélések jelentőségének kérdését. Elmondták, hogy az EP november közepéig szavazni fog a többéves pénzügyi keret csomagjáról szóló jelentésről, ami lehetővé teszi majd, hogy az EP az ágazati javaslatok többségére vonatkozóan tárgyalási megbízást fogadjon el.
18. Miután a COREPER véleménynyilvánításra kérte az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságot és a Régiók Bizottságát⁴, az EGSZB 2018. szeptember 19-én elfogadta a többéves pénzügyi keret csomagjáról szóló véleményét⁵.

IV. A TOVÁBBI LÉPÉSEK

19. Az Általános Ügyek Tanácsának 2018. október 16-i ülését követően az elnökség ugyanezt a megközelítést kívánja folytatni, és a delegációkkal együtt meghatározni, megvitatni és fokozatosan kidolgozni a jövőbeli tárgyalási kerettervezet további lehetséges elemeit.
20. Az Általános Ügyek Tanácsa a 2018. november 12-i ülésén tárgyalja újra ezt a kérdést.

⁴ Lásd az ST 10993/18 dokumentumot. A Régiók Bizottsága várhatóan 2018. október 9-én fogadja el a többéves pénzügyi keret csomagjáról szóló véleményét.

⁵ Lásd az ST 12651/18 dokumentumot.