

Bruxelles, 11. listopada 2018.
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.: trenutno stanje

Za delegacije se u prilogu nalazi napomena predsjedništva u kojoj se navodi trenutno stanje u vezi s prijedlozima Komisije donesenima 2. svibnja 2018. o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje 2021. – 2027. s obzirom na sastanak Vijeća za opće poslove 16. listopada 2018.

I. UVOD

1. U skladu sa smjernicama Europskog vijeća iz lipnja 2018. predsjedništvo nastoji što je prije moguće i na sveobuhvatan način ostvariti napredak u radu na paketu višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).
2. Kako bi se olakšao rad na svim razinama, predsjedništvo želi nastaviti obavještavati ministre o ispitivanjima paketa VFO-a u Vijeću. Ovo drugo¹ izvješće navodi rad obavljen nakon prethodnog Vijeća za opće poslove na temelju rasprava održanih u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO i Radne skupine za vlastita sredstva te doprinosa delegacija u razdoblju između 19. rujna i 5. listopada 2018.
3. Nakon rasprava na sastanku Vijeća za opće poslove 18. rujna 2018. predsjedništvo je započelo rad na tehničkoj razini kako bi utvrdilo moguće elemente budućeg nacrta pregovaračkog okvira na razini *Ad hoc* radne skupine za VFO (četiri sastanka²), istodobno nastavljajući ispitivanje prijedloga za vlastita sredstva (dva sastanka³).
4. Utvrđivanjem mogućih elemenata budućeg nacrta pregovaračkog okvira predsjedništvo želi omogućiti sveobuhvatan pregled svih pitanja i mogućih opcija o kojima je potrebno dodatno raspravljati i koje je potrebno dodatno pojednostavniti na političkoj razini. Mogući elementi budućeg nacrta pregovaračkog okvira sastavljeni su i razvijeni pod isključivom odgovornošću predsjedništva. Nisu obvezujući ni za jednu delegaciju.
5. *Ad hoc* radna skupina za VFO najprije je raspravljala o mogućoj strukturi budućeg nacrta pregovaračkog okvira. Nakon toga su tijekom nekoliko sastanaka delegacije razmjenjivale mišljenja o mogućim elementima budućeg nacrta pregovaračkog okvira u vezi s horizontalnim pitanjima, naslovima I. (Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo), III. (Prirodni resursi i okoliš), V. (Sigurnost i obrana) i VII. (Europska javna uprava). COREPER je 3. i 10. listopada 2018. obaviješten o obavljenom radu te je dao političke smjernice.

¹ Prvo izvješće podneseno je uoči Vijeća za opće poslove 18. rujna 2018. (dok. ST 11871/18).

² 19., 24. i 28. rujna 2018. i 5. listopada 2018.

³ 21. rujna 2018. i 9. listopada 2018.

6. Utvrđivanje tih mogućih elemenata i dalje je u tijeku jer će se oni dodatno razvijati kako bi se u obzir uzele rasprave u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO, Radne skupine za vlastita sredstva, COREPER-a i Vijeća za opće poslove.
7. Komisija i dalje olakšava rad na tehničkoj razini, prije svega pružajući dodatne odgovore na pitanja delegacija.

II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU

8. Ne dovodeći u pitanje rasprave koje su u tijeku, predsjedništvo bi željelo istaknuti određeni broj tema.

Horizontalna pitanja

9. Bit će potreban dodatan rad za pronalaženje **ravnoteže** u proračunu kako bi se njime moglo odgovoriti na trenutačne i buduće izazove i političke prioritete u Uniji 27 država članica. Oni obuhvaćaju i koheziju i poljoprivredu te ostvarivanje programa koji su čelnici dogovorili u Bratislavi i Rimu.
10. Iako sve delegacije podupiru ideju o odgovarajućoj **fleksibilnosti**, mišljenja se i dalje razilaze kada su u pitanju njezini sastavni dijelovi u odnosu na ukupnu strukturu VFO-a. Konkretno, različita stajališta i dalje su prisutna u odnosu na pitanje unošenja određenih instrumenata fleksibilnosti iznad ili ispod gornjih granica za obveze i za plaćanja. Neke delegacije ističu složenost trenutačnog sustava i žele pojednostavniti strukturu tih instrumenata.

Posebni naslovi

11. Dosadašnja rasprava o **naslovu I. (Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo)** ukazala je na potrebu za dodatnom raspravom o kriterijima izvrsnosti u programu Obzor Europa, komplementarnosti među programima i prijenosima iz Kohezijskog fonda u Instrument za povezivanje Europe.

12. Osim važnosti ciljeva ZPP-a koji se temelje na Ugovoru i doprinosa ZPP-a ostvarivanju klimatskih ciljeva, kao ključne za predstojeće rasprave o **naslovu III. (Prirodni resursi i okoliš)** utvrđene su sljedeće točke:
- i) vanjska konvergencija izravnih plaćanja, kao i određivanje gornjih granica za ta izravna plaćanja za velika gospodarstva;
 - ii) sufinanciranje ruralnog razvoja, među ostalim mogući prag za tranzicijske regije;
 - iii) pričuva za poljoprivredu.
13. Rasprava o **naslovu V. (Sigurnost i obrana)** bila je usmjerena na potporu Unije projektima za stavljanje nuklearnih postrojenja izvan pogona.
14. Delegacije su za **naslov VII. (Europska javna uprava)** istaknule važnost transparentnosti u odnosu na administrativne troškove i pozvale na dodatno povećanje učinkovitosti i dodatne uštede u budućoj Uniji 27 država članica.

Vlastita sredstva

15. Kako bi se olakšale rasprave u Radnoj skupini za vlastita sredstva, Komisija je izradila niz tehničkih dokumenata s podacima i pretpostavkama o predviđanjima za predložena pojednostavljena vlastita sredstva temeljena na PDV-u, predložena nova vlastita sredstva EU-a, tradicionalna vlastita sredstva (TOR) i vlastita sredstva temeljena na BND-u. Za precizan izračun učinka prijedlogâ na nacionalne doprinose potrebni su dodatni podaci Komisije.

III. ODNOSI S DRUGIM INSTITUCIJAMA

16. U skladu s pristupom iznesenim u dopisu bugarskog premijera Borisova od 2. svibnja 2018., predsjedništvo je nastavilo s ustaljenom praksom organiziranja razmjena mišljenja s predstavnicima Europskog parlamenta prije i nakon svakog sastanka Vijeća za opće poslove kada se na njegovom dnevnom redu nalazi VFO. Predsjedništvo se sastalo s predstavnicima Europskog parlamenta 17. rujna 2018. prije sastanka Vijeća za opće poslove kako bi ih obavijestilo o trenutačnom stanju rada i 25. rujna 2018. kako bi ih obavijestilo o raspravama održanima na sastanku Vijeća za opće poslove 18. rujna 2018.

17. Tom su prigodom predstavnici Europskog parlamenta postavili pitanje o rokovima za pregovore o VFO-u i važnosti povezanih pregovora o vlastitim sredstvima. Objasnili su da će Europski parlament glasovati o izvješću o paketu VFO-a do sredine studenoga, čime bi se otvorila mogućnost postizanja dogovora o pregovaračkim mandatima Europskog parlamenta za većinu sektorskih prijedloga.
18. Nakon poziva COREPER-a Europskom gospodarskom i socijalnom odboru (EGSO) i Odboru regija⁴, EGSO je 19. rujna 2018. donio mišljenje o paketu VFO-a⁵.

IV. SLJEDEĆI KORACI

19. Nakon sastanka Vijeća za opće poslove 16. listopada 2018. predsjedništvo namjerava slijediti isti pristup i zajedno s delegacijama utvrditi dodatne moguće elemente budućeg nacrtu pregovaračkog okvira, raspraviti o njima i postupno ih razraditi.
20. Vijeće za opće poslove ponovno će razmotriti ovaj predmet na sastanku 12. studenoga 2018.

⁴ Usp. dok. ST 10993/18. Očekuje se da će Odbor regija mišljenje o paketu VFO-a donijeti 9. listopada 2018.

⁵ Usp. dok. ST 12651/18.