



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 11. lokakuuta 2018
(OR. en)**

13047/18

**CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782**

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Monivuotinen rahoituskehys 2021–2027: tilannekatsaus

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä 16. lokakuuta 2018 pidettävää yleisten asioiden neuvoston istuntoa varten puheenjohtajavaltion ilmoitus, jossa esitetään tilannekatsaus komission 2. toukokuuta 2018 hyväksymiin ehdotuksiin, jotka koskevat monivuotista rahoituskehystä 2021–2027.

I JOHDANTO

1. Kesäkuussa 2018 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston ohjeiden mukaisesti puheenjohtajavaltio pyrkii edistämään monivuotista rahoituskehyspakettia koskevaa työtä kattavasti ja mahdollisimman nopeasti.
2. Työskentelyn edistämiseksi kaikilla tasoilla puheenjohtajavaltio haluaa jatkaa tiedottamista ministereille monivuotisen rahoituskehyspaketin tarkastelusta neuvostossa. Tässä toisessa¹ selvityksessä esitellään edellisen yleisten asioiden neuvoston istunnon jälkeen tehtyä työtä, joka perustuu rahoituskehystä käsittelevässä ad hoc -työryhmässä ja omien varojen työryhmässä käytyihin keskusteluihin sekä valtuuskunnilta 19. syyskuuta – 5. lokakuuta 2018 saatuihin kommentteihin.
3. Yleisten asioiden neuvoston 18. syyskuuta 2018 pidetyssä istunnossa käytyjen keskustelujen jälkeen puheenjohtajavaltio aloitti rahoituskehystä käsittelevässä ad hoc -työryhmässä teknisen tason työskentelyn tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisten osatekijöiden määrittämiseksi (neljä kokousta²) ja jatkoi samalla omia varoja koskevien ehdotusten tarkastelua (kaksi kokousta³).
4. Määrittämällä tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdolliset osatekijät puheenjohtajavaltio haluaa antaa kattavan yleiskuvan kaikista näkökohdista ja mahdollisista vaihtoehdoista, joista on keskusteltava edelleen ja jotka on selkiytettävä poliittisella tasolla. Tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisten osatekijöiden laatiminen ja kehittäminen on yksinomaan puheenjohtajavaltion vastuulla. Osatekijät eivät sido valtuuskuntia.
5. Rahoituskehystä käsittelevässä ad hoc -työryhmässä keskusteltiin ensin tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisesta rakenteesta. Sen jälkeen valtuuskunnat vaihtoivat lukuisissa kokouksissa näkemyksiä tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisista osatekijöistä, jotka liittyvät horisontaalisiin näkökohtiin sekä otsakkeisiin I (sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous), III (luonnonvarat ja ympäristö), V (turvallisuus ja puolustus) ja VII (EU:n yleinen hallinto). Pysyvien edustajien komitealle tiedotettiin tehdystä työstä ja siltä saatiin poliittista ohjausta 3. ja 10. lokakuuta 2018.

¹ Ensimmäinen selvitys esitettiin 18. syyskuuta 2018 pidettyä yleisten asioiden neuvoston istuntoa varten (asiak. ST 11871/18).

² 19., 24. ja 28. syyskuuta 2018 ja 5. lokakuuta 2018.

³ 21. syyskuuta 2018 ja 9. lokakuuta 2018.

6. Näiden mahdollisten osatekijöiden määrittäminen on edelleen kesken, koska nämä osatekijät kehittyvät jatkuvasti rahoituskehystä käsittelevässä ad hoc -työryhmässä, omien varojen työryhmässä, pysyvien edustajien komiteassa ja yleisten asioiden neuvostossa käytävien keskustelujen perusteella.
7. Komissio jatkaa teknisen tason työn helpottamista, erityisesti antamalla lisävastauksia valtuuskuntien kysymyksiin.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

8. Käynnissä olevia keskusteluja rajoittamatta puheenjohtajavaltio haluaisi ottaa esille muutamia aiheita.

Horisontaaliset näkökohdat

9. Jatkotyöskentelyä tarvitaan **oikean tasapainon** löytämiseksi, jotta talousarvio voisi vastata nykyisiin ja tuleviin haasteisiin ja poliittisiin painopisteisiin 27 jäsenvaltion unionissa. Tähän sisältyvät koheesio ja maatalous sekä EU-johtajien Bratislavassa ja Roomassa hyväksymän toimintasuunnitelman toteuttaminen.
10. Vaikka kaikki valtuuskunnat kannattavat riittävän **joustavuuden** ajatusta, näkemykset vaihtelevat sen osatekijöiden suhteesta monivuotisen rahoituskehyksen yleiseen rakenteeseen. Eriäviä kantoja on jäljellä erityisesti kysymyksessä siitä, lasketaanko tietyt joustovälineet maksusitoumus- ja maksumäärärahojen enimmäismäärien ylä- vai alapuolelle. Muutamat valtuuskunnat korostavat nykyisen järjestelmän monimutkaisuutta ja haluavat yksinkertaistaa näiden välineiden rakennetta.

Tietyt otsakkeet

11. **Otsakkeen I osalta (sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous)** tähänastisista keskusteluista käy ilmi, että Euroopan horisontti -ohjelman "huippuosaamisen" kriteerit, ohjelmien välinen täydentävyys ja siirrot koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineeseen edellyttävät yhä käsittelyä.

12. **Otsakkeen III osalta (luonnonvarat ja ympäristö)** sen lisäksi, että YMP:n perussopimukseen pohjautuvat tavoitteet ja sen osuus ilmastotavoitteiden saavuttamisessa ovat tärkeitä, seuraavat kohdat katsottiin ratkaiseviksi tulevissa keskusteluissa:
- i) suorien tukien ulkoinen lähentäminen sekä näiden suorien tukien tukikatto suurtiloille;
 - ii) maaseudun kehittämisen yhteisrahoitus, mukaan lukien mahdollinen siirtymäalueita koskeva raja-arvo;
 - iii) maatalousalan varaus.
13. **Otsakkeen V osalta (turvallisuus ja puolustus)** keskusteluissa keskityttiin unionin tukeen ydinvoimaloiden käytöstäpoistamishankkeille.
14. **Otsakkeen VII osalta (EU:n yleinen hallinto)** valtuuskunnat korostivat avoimuuden merkitystä hallintokuluissa ja halusivat lisää tehokkuushyötyjä ja säästöjä tulevassa 27 jäsenvaltion unionissa.

Omat varat

15. Omien varojen työryhmän keskustelujen edistämiseksi komissio toimitti useita teknisiä asiakirjoja, joissa oli tietoja ja oletuksia ehdotettuja yksinkertaistettuja arvonlisäperusteisia omia varoja, ehdotettuja uusia EU:n omia varoja, perinteisiä omia varoja ja BKTL-perusteisia omia varoja koskevia ennusteita varten. Komission on vielä toimitettava lisätietoja, jotta ehdotusten vaikutus kansallisiin rahoitusosuuksiin voidaan laskea tarkasti.

III SUHTEET MUIHIN TOIMIELIMIIN

16. Bulgarian pääministerin Boiko Borisovin 2. toukokuuta 2018 päivätyssä kirjeessä esittämän toimintalinjauksen mukaisesti puheenjohtajavaltio on jatkanut vakiintunutta käytäntöä, jonka mukaan Euroopan parlamentin edustajien kanssa järjestetään keskusteluja ennen kaikkia yleisten asioiden neuvoston istuntoja ja niiden jälkeen silloin, kun monivuotinen rahoituskehys on esityslistalla. Puheenjohtajavaltio tapasi Euroopan parlamentin edustajat 17. syyskuuta 2018 ennen yleisten asioiden neuvoston istuntoa tiedottaakseen heille asian käsittelyn tilanteesta ja 25. syyskuuta 2018 tiedottaakseen heille 18. syyskuuta 2018 pidetyssä yleisten asioiden neuvoston istunnossa käydyistä keskusteluista.

17. Tässä yhteydessä Euroopan parlamentin edustajat toivat esiin kysymyksen monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvottelujen aikataulusta ja asiaan liittyvien omia varoja koskevien neuvottelujen merkityksestä. He kertoivat, että Euroopan parlamentti äänestää monivuotista rahoituskehyspakettia koskevasta mietinnöstä marraskuun puolivälissä, mikä pohjustaisi Euroopan parlamentin neuvotteluvaltuuksien hyväksymistä useimpia alakohtaisia ehdotuksia varten.
18. Pysyvien edustajien komitean esitettyä pyynnön Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle⁴ Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi 19. syyskuuta 2018 lausuntonsa monivuotisesta rahoituskehyspaketista⁵.

IV SEURAAVAT TOIMET

19. Yleisten asioiden neuvoston 16. lokakuuta 2018 pidettävän istunnon jälkeen puheenjohtajavaltio aikoo jatkaa samalla toimintalinjalla ja määrittää lisää tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen osatekijöitä, keskustella niistä ja kehittää niitä asteittain eteenpäin valtuuskuntien kanssa.
20. Yleisten asioiden neuvosto palaa tähän asiaan istunnossaan 12. marraskuuta 2018.

⁴ Ks. asiak. 10993/18. Alueiden komitean odotetaan antavan lausuntonsa monivuotisesta rahoituskehyspaketista 9. lokakuuta 2018.

⁵ Ks. asiak. 12651/18.