



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 11. oktoober 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Mitmeaastane finantsraamistik (2021–2027): arutelude seis

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi märkus, milles antakse ülevaade 2. mail 2018 mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohta vastu võetud komisjoni ettepanekute üle peetavate arutelude seisust, pidades silmas üldasjade nõukogu 16. oktoobri 2018. aasta istungit.

I. SISSEJUHATUS

1. Kooskõlas 2018. aasta juunis kohtunud Euroopa Ülemkogu suunistega püüab eesistujariik teha mitmeaastase finantsraamistiku (MFFi) paketiga tööd põhjalikult ja võimalikult kiirelt.
2. Et lihtsustada iga tasandi tööd, soovib eesistujariik jätkata ministrite teavitamist finantsraamistiku paketi läbivaatamisest nõukogus. Käesolevas teises aruandes¹ kirjeldatakse eelmisest üldasjade nõukogu istungist alates tehtud tööd lähtuvalt ajutises MFFi töörühmas ja omavahendite töörühmas peetud aruteludest ning 19. septembrist 5. oktoobrini 2018 delegatsioonide antud panusest.
3. Pärast üldasjade nõukogu 18. septembri 2018. aasta istungi arutelusid alustas eesistujariik ajutises MFFi töörühmas (neli koosolekut²) tehnilist tööd, et määrata kindlaks võimalikud elemendid tulevase läbirääkimispaketi eelnõu jaoks, jätkates samal ajal omavahendeid käsitlevate ettepanekute analüüsimist (kaks koosolekut³).
4. Läbirääkimispaketi eelnõu võimalike elementide kindlaksmääramisel soovib eesistujariik anda tervikliku ülevaate kõigist poliitilisel tasandil edasist arutamist ning süvalaiendamist vajavatest teemadest ja võimalikest valikutest. Tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalike elementide väljatöötamise ja arendamise eest vastutab üksnes eesistujariik. Need ei ole ühegi delegatsiooni jaoks siduvad.
5. Esmalt arutati ajutises MFFi töörühmas tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalikku struktuuri. Seejärel vahetasid delegatsioonid mitme koosoleku raames arvamusi tulevase läbirääkimispaketi eelnõu selliste võimalike elementide üle, mis on seotud horisontaalküsimustega ning I rubriigi (ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond), III rubriigi (loodusvarad ja keskkond), V rubriigi (julgeolek ja kaitse) ning VII rubriigiga (Euroopa avalik haldus). COREPERile tutvustati saavutatud töötulemusi ning esitati poliitilised suunised 3. ja 10. oktoobril 2018.

¹ Esimene aruanne esitati üldasjade nõukogu 18. septembri 2018. aasta istungiks (dok ST 11871/18).

² 19., 24. ja 28. september 2018, 5. oktoober 2018.

³ 21. september ja 9. oktoober 2018.

6. Nimetatud võimalike elementide kindlaksmääramine jätkub, kuna need arenevad järjepidevalt vastavalt ajutises MFFi töörühmas, omavahendite töörühmas, COREPERis ja üldasjade nõukogus peetavatele aruteludele.
7. Komisjon jätkab tehnilise tasandi töö hõlbustamist, vastates eeskätt täiendavalt delegatsioonide küsimustele.

II. NÕUKOGU ARUTELUDE SEIS

8. Ilma et see piiraks käimasolevaid arutelusid, soovib eesistujariik mõnele teemale tähelepanu juhtida.

Horisontaalsed küsimused

9. Veel tuleb teha tööd, et leida eelarves **õige tasakaal**, mis võimaldaks tulla toime praeguste ja tulevaste väljakutsetega ning 27-liikmelise liidu poliitiliste prioriteetidega. See hõlmab ühtekuuluvuse ja põllumajanduse valdkonda ning liidrite vahel Bratislavas ja Roomas kokku lepitud tegevuskava täitmist.
10. Ehkki kõik delegatsioonid toetavad piisava **paindlikkuse** ideed, ollakse endiselt eri arvamustel MFFi üldise ülesehitusega seotud aspektides. Eriti on püsinud eri seisukohad selle kohta, kas kirjendada teatavad paindlikkusinstrumendid kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemäärast alla- või ülespoole. Osa delegatsioone soovib nende instrumentide struktuuri lihtsustada, juhtides tähelepanu praeguse süsteemi keerukusele.

Konkreetsed rubriigid

11. **I rubriik (ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond)**. Seni nähtub arutelust vajadus jätkata debatti programmi „Euroopa horisont“ tipptaseme kriteeriumide, programmide vastastikuse täiendavuse ning ühtekuuluvusfondist Euroopa ühendamise rahastusse tehtavate ümberpaigutamiste üle.

12. **III rubriik (loodusvarad ja keskkond).** Lisaks sellele, et olulised on ÜPP aluslepingu kohased eesmärgid ja ÜPP panus kliimaeesmärkide täitmisel, määrati eelseisvate arutelude võtmeteemadeks järgmised punktid:
- i) otsetoetuste liikmesriikidevaheline ühtlustamine ning suurtele põllumajandusettevõtetele otsetoetuste piirmäära kehtestamine;
 - ii) maaelu arengu kaasrahastamine, sealhulgas üleminekupiirkondadele võimaliku künnise kehtestamine;
 - iii) põllumajandusreserv.
13. **V rubriik (julgeolek ja kaitse).** Arutelu käigus keskenduti tuumarajatiste dekomisjoneerimisprojektide toetamisele liidu poolt.
14. **VII rubriik (Euroopa avalik haldus).** Delegatsioonid rõhutasid, kui oluline on halduskulude läbipaistvus, ning kutsusid üles saavutama tulevases 27-liikmelises liidus suuremat tõhusust ja säästvust.

Omavahendid

15. Omavahendite töörühma arutelude hõlbustamiseks esitas komisjon mitu tehnilist dokumenti, mis sisaldasid prognoosandmeid ja eeldusi kavandatud lihtsustatud käibemaksupõhiste omavahendite, kavandatud ELi uute omavahendite, traditsiooniliste omavahendite ning kogurahvatulul põhinevate omavahendite kohta. Komisjonilt oodatakse täiendavate andmete esitamist, et arvutada täpselt välja ettepanekute mõju riiklikele osamaksudele.

III. SUHTED TEISTE INSTITUTSIOONIDEGA

16. Kooskõlas Bulgaaria peaministri Boyko Borissovi 2. mai 2018. aasta kirjas esitatud lähenemisviisiga on eesistujariik jätkanud väljakujunenud tava korraldada arvamuste vahetusi Euroopa Parlamendi esindajatega enne ja pärast iga üldasjade nõukogu istungit, mille päevakorras on mitmeaastane finantsraamistik. Eesistujariik kohtus Euroopa Parlamendi esindajatega 17. septembril 2018 enne üldasjade nõukogu, et anda neile ülevaade tehtud tööst, samuti 25. septembril 2018, et anda neile teavet 18. septembri 2018. aasta üldasjade nõukogu istungi arutelude kohta.

17. Seoses sellega tõstatasid Euroopa Parlamendi esindajad küsimuse mitmeaastase finantsraamistiku alaste läbirääkimiste ajakava kohta ning rõhutasid omavahendite alaste seotud läbirääkimiste olulisust. Nad selgitasid, et Euroopa Parlament hääletab mitmeaastase finantsraamistiku paketti käsitleva raporti üle novembri keskpaigaks ning et see annab rohelise tule Euroopa Parlamendi läbirääkimisvõitlustes kokku leppimisele enamiku valdkondlike ettepanekute jaoks.
18. Pärast COREPERi üleskutset Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele (EMSK) ning Regioonide Komiteele⁴ võttis EMSK 19. septembril 2018 vastu arvamuse mitmeaastase finantsraamistiku paketi kohta⁵.

IV. JÄRGMISED SAMMUD

19. Pärast üldasjade nõukogu 16. oktoobri 2018. aasta istungit on eesistujariigil kavas jätkata sama lähenemisviisi ning määrata kindlaks, võtta arutlusele ja vähehaaval koos delegatsioonidega välja töötada võimalikud täiendavad elemendid tulevase läbirääkimispaketi eelnõu jaoks.
20. Üldasjade nõukogu arutab kõnealust teemat taas oma 12. novembri 2018. aasta istungil.

⁴ Vt. dokument 10993/18. Regioonide Komitee peaks võtma arvamuse mitmeaastase finantsraamistiku paketi kohta vastu 9. oktoobril 2018.

⁵ Vt. dokument 12651/18.