



Βρυξέλλες, 11 Οκτωβρίου 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027: Πορεία των εργασιών

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο Παράρτημα σημείωμα της Προεδρίας το οποίο περιγράφει την πορεία των εργασιών όσον αφορά τις προτάσεις της Επιτροπής που εγκρίθηκαν στις 2 Μαΐου 2018 για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027, ενόψει της συνόδου του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων στις 16 Οκτωβρίου 2018.

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2018, η Προεδρία επιδιώκει να προωθήσει τις εργασίες όσον αφορά τη δέσμη μέτρων για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) με ολοκληρωμένο τρόπο και το ταχύτερο δυνατόν.
2. Προκειμένου να διευκολυνθούν οι εργασίες σε όλα τα επίπεδα, η Προεδρία επιθυμεί να συνεχίσει να ενημερώνει τους υπουργούς σχετικά με την εξέταση της δέσμης ΠΔΠ στο Συμβούλιο. Η παρούσα δεύτερη έκθεση¹ περιγράφει τις εργασίες που διεξήχθησαν μετά το τελευταίο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (ΣΓΥ) βάσει των συζητήσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της ad hoc Ομάδας για το ΠΔΠ και της Ομάδας «Ίδιοι πόροι», καθώς και βάσει των εισηγήσεων των αντιπροσωπιών από τις 19 Σεπτεμβρίου έως τις 5 Οκτωβρίου 2018.
3. Κατόπιν των συζητήσεων κατά τη σύνοδο του ΣΓΥ στις 18 Σεπτεμβρίου 2018, η Προεδρία άρχισε τις εργασίες της σε τεχνικό επίπεδο στο πλαίσιο της ad hoc Ομάδας για το ΠΔΠ (σε τέσσερις συνεδριάσεις²) προκειμένου να προσδιορίσει πιθανά στοιχεία για το μελλοντικό σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου, συνεχίζοντας παράλληλα την εξέταση των προτάσεων για τους ιδίους πόρους (σε δύο συνεδριάσεις³).
4. Προσδιορίζοντας τα πιθανά στοιχεία του μελλοντικού σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου, η Προεδρία επιθυμεί να παράσχει μια γενική επισκόπηση όλων των ζητημάτων και των πιθανών επιλογών που πρέπει να συζητηθούν περαιτέρω και να συγκεκριμενοποιηθούν σε πολιτικό επίπεδο. Τα πιθανά στοιχεία του μελλοντικού σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου έχουν εκπονηθεί και αναπτυχθεί υπό την αποκλειστική ευθύνη της Προεδρίας. Δεν είναι δεσμευτικά για καμία αντιπροσωπία.
5. Η ad hoc Ομάδα για το ΠΔΠ συζήτησε αρχικά την πιθανή δομή του μελλοντικού σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου. Στη συνέχεια, επί αρκετές συνεδριάσεις, οι αντιπροσωπίες αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με πιθανά στοιχεία του μελλοντικού σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου αναφορικά με τα οριζόντια θέματα, τους Τομείς I (Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία), III (Φυσικοί πόροι και Περιβάλλον), V (Ασφάλεια και Άμυνα) και VII (Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση). Η EMA ενημερώθηκε σχετικά με τις εργασίες και παρέσχε πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές στις 3 και στις 10 Οκτωβρίου 2018.

¹ Μια πρώτη έκθεση υποβλήθηκε πριν από το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων της 18ης Σεπτεμβρίου 2018 (έγγραφο ST 11871/18)

² 19, 24 και 28 Σεπτεμβρίου 2018 και 5 Οκτωβρίου 2018.

³ 21 Σεπτεμβρίου 2018 και 9 Οκτωβρίου 2018.

6. Ο προσδιορισμός αυτών των πιθανών στοιχείων παραμένει υπό εξέλιξη δεδομένου ότι για τον καθορισμό τους θα συνεχίσουν να λαμβάνονται υπόψη οι συζητήσεις στην ad hoc Ομάδα για το ΠΔΠ, την Ομάδα «Ίδιοι πόροι», την ΕΜΑ και το ΣΓΥ.
7. Η Επιτροπή συνεχίζει να διευκολύνει τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο, ιδίως παρέχοντας συμπληρωματικές απαντήσεις στις ερωτήσεις των αντιπροσωπιών.

II. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

8. Με την επιφύλαξη των εν εξελίξει συζητήσεων, η Προεδρία θα ήθελε να τονίσει ορισμένα θέματα.

Οριζόντια θέματα

9. Θα χρειασθούν περαιτέρω εργασίες προκειμένου να επιτευχθεί η **απαιτούμενη ισορροπία** ώστε ο προϋπολογισμός να ανταποκρίνεται στις σημερινές και τις μελλοντικές προκλήσεις και τις πολιτικές προτεραιότητες μιας Ένωσης των 27, συμπεριλαμβανομένων των τομέων της Συνοχής και της Γεωργίας και της υλοποίησης των συμφωνηθέντων από τους ηγέτες στην Μπρατισλάβα και τη Ρώμη.
10. Παρότι όλες οι αντιπροσωπίες υποστηρίζουν την ιδέα επαρκούς **ευελιξίας**, οι απόψεις εξακολουθούν να διαφέρουν όσον αφορά τα στοιχεία αυτής της ευελιξίας σε σχέση με τη συνολική αρχιτεκτονική του ΠΔΠ. Ειδικότερα, οι απόψεις διαφέρουν όσον αφορά την εγγραφή στον προϋπολογισμό ορισμένων μέσων ευελιξίας είτε άνω είτε κάτω των ανώτατων ορίων που έχουν καθοριστεί για αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές. Ορισμένες αντιπροσωπίες θέλουν να απλοποιήσουν τη δομή των μέσων αυτών, τονίζοντας την πολυπλοκότητα του σημερινού συστήματος.

Συγκεκριμένοι Τομείς

11. Στον **Τομέα I (Ενιαία αγορά, Καινοτομία και Ψηφιακή οικονομία)**, από τη συζήτηση προκύπτει μέχρι στιγμής ότι απαιτείται περαιτέρω συζήτηση σχετικά με τα κριτήρια αριστείας του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη», τη συμπληρωματικότητα μεταξύ των προγραμμάτων και τις μεταφορές από το Ταμείο Συνοχής στον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» (CEF).

12. Όσον αφορά τον **Τίτλο III (Φυσικοί πόροι και Περιβάλλον)**, πέραν της σημασίας των στόχων της ΚΓΠ που βασίζονται στη Συνθήκη και της συμβολής τους στην επίτευξη των κλιματικών στόχων, τα ακόλουθα σημεία χαρακτηρίστηκαν ως βασικά για τις μελλοντικές συζητήσεις:
- i) η εξωτερική σύγκλιση των άμεσων πληρωμών και η επιβολή ανώτατου ορίου σε αυτές τις άμεσες πληρωμές για μεγάλες γεωργικές εκμεταλλεύσεις,
 - ii) η συγχρηματοδότηση της αγροτικής ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένου πιθανού κατώτατου ορίου για τις περιφέρειες μετάβασης,
 - iii) το γεωργικό αποθεματικό.
13. Στον **Τίτλο V (Ασφάλεια και Άμυνα)**, η συζήτηση εστιάσθηκε στη στήριξη της Ένωσης στον τομέα του παροπλισμού πυρηνικών εγκαταστάσεων.
14. Όσον αφορά τον **Τίτλο VII (Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση)**, οι αντιπροσωπίες τόνισαν τη σημασία της διαφάνειας όσον αφορά τις διοικητικές δαπάνες και ζήτησαν περαιτέρω βελτίωση της αποδοτικότητας και εξοικονόμηση πόρων στο πλαίσιο μιας μελλοντικής Ένωσης των 27.

Ίδιοι πόροι

15. Προκειμένου να διευκολυνθούν οι συζητήσεις στην Ομάδα «Ίδιοι πόροι», η Επιτροπή υπέβαλε μια σειρά τεχνικών δελτίων με δεδομένα και παραδοχές για τις προβλέψεις σχετικά με τον προτεινόμενο απλουστευμένο ίδιο πόρο με βάση τον ΦΠΑ, τους προτεινόμενους νέους ιδίους πόρους της ΕΕ, τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (ΠΙΠ) και τους βασιζόμενους στο ΑΕΕ ιδίους πόρους. Απαιτούνται επιπρόσθετα στοιχεία από την Επιτροπή προκειμένου να γίνουν ακριβείς υπολογισμοί των επιπτώσεων των προτάσεων στις εθνικές συνεισφορές.

III. ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΤΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

16. Στο πλαίσιο της προσέγγισης που περιέγραψε ο Πρωθυπουργός της Βουλγαρίας κ. Borissov στην επιστολή του της 2ας Μαΐου 2018, η Προεδρία συνέχισε την καθιερωμένη πρακτική της διοργάνωσης ανταλλαγών απόψεων με εκπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου πριν και μετά τις συνόδους του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων, όταν το ΠΔΠ βρίσκεται στην ημερήσια διάταξη του τελευταίου. Η Προεδρία συναντήθηκε με εκπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (ΕΚ) στις 17 Σεπτεμβρίου 2018, πριν από τη σύνοδο του ΣΓΥ, προκειμένου να τους ενημερώσει σχετικά με την πρόοδο των εργασιών, καθώς και στις 25 Σεπτεμβρίου 2018, ώστε να τους ενημερώσει σχετικά με τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν στη σύνοδο του ΣΓΥ στις 18 Σεπτεμβρίου 2018.

17. Με την ευκαιρία αυτή, οι εκπρόσωποι του ΕΚ έθεσαν το θέμα του χρονοδιαγράμματος των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ και της σημασίας των σχετικών διαπραγματεύσεων για τους ιδίους πόρους. Εξήγησαν ότι το ΕΚ θα ψηφίσει μέχρι τα μέσα Νοεμβρίου σχετικά με έκθεση για τη δέσμη ΠΔΠ , προκειμένου να προλειάνει το έδαφος για συμφωνία σχετικά με τις διαπραγματευτικές εντολές του ΕΚ για τις περισσότερες τομεακές προτάσεις.
18. Μετά την πρόσκληση της ΕΜΑ προς την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) και την Επιτροπή των Περιφερειών⁴, η ΕΟΚΕ ενέκρινε στις 19 Σεπτεμβρίου 2018 τη γνώμη της για τη δέσμη ΠΔΠ⁵.

IV. ΤΑ ΕΠΟΜΕΝΑ ΒΗΜΑΤΑ

19. Μετά τη σύνοδο του ΣΓΥ στις 16 Οκτωβρίου 2018, η Προεδρία προτίθεται να εξακολουθήσει να εφαρμόζει την ίδια προσέγγιση και να προσδιορίζει, να συζητά και να επεξεργάζεται σταδιακά, με τις αντιπροσωπίες, άλλα πιθανά στοιχεία του μελλοντικού σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου.
20. Το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων θα επανεξετάσει τον φάκελο αυτό κατά τη σύνοδό του στις 12 Νοεμβρίου 2018.

⁴ Πρβ. έγγρ. ST 10993/18. Η Επιτροπή των Περιφερειών αναμένεται να εγκρίνει τη γνώμη της σχετικά με τη δέσμη ΠΔΠ στις 9 Οκτωβρίου 2018.

⁵ Πρβ. έγγρ. 12651/18