

Bruxelles, den 11. oktober 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

NOTE

fra: formandskabet

til: Rådet

Vedr.: Den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027: status

I bilaget følger til delegationerne en note fra formandskabet, der gør status over Kommissionens forslag, som blev vedtaget den 2. maj 2018, om den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027 med henblik på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 16. oktober 2018.

I. INDLEDNING

1. I overensstemmelse med retningslinjerne fra Det Europæiske Råds møde i juni 2018 søger formandskabet så hurtigt som muligt at gøre fremskridt med arbejdet med pakken vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) på en omfattende måde.
2. For at lette arbejdet på alle niveauer ønsker formandskabet at fortsætte med at orientere ministrene om behandlingen af FFR-pakken i Rådet. Denne anden¹ rapport beskriver det arbejde, der er udført siden forrige samling i Rådet for Almindelige Anliggender på grundlag af drøftelserne i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR og Gruppen vedrørende Egne Indtægter og bidrag fra delegationerne mellem den 19. september og den 5. oktober 2018.
3. Efter drøftelserne på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. september 2018 indledte formandskabet arbejdet på teknisk niveau for at fastlægge mulige elementer til det fremtidige udkast til forhandlingsramme i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR (fire møder²), samtidig med at det fortsatte behandlingen af forslagene om egne indtægter (to møder³).
4. Ved at fastlægge mulige elementer til det fremtidige udkast til forhandlingsramme ønsker formandskabet at give et samlet overblik over alle spørgsmålene og mulige løsninger, som skal drøftes yderligere og strømlines på politisk niveau. De mulige elementer i det fremtidige udkast til forhandlingsramme er udarbejdet og udviklet under formandskabets eneansvar. De er ikke bindende for nogen delegation.
5. Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR drøftede først den mulige struktur for det fremtidige udkast til forhandlingsramme. Derefter udvekslede delegationerne i løbet af flere møder synspunkter om mulige elementer i det fremtidige udkast til forhandlingsramme vedrørende horisontale spørgsmål, udgiftsområde I (det indre marked, innovation og det digitale område), udgiftsområde III (naturressourcer og miljø), udgiftsområde V (sikkerhed og forsvar) og udgiftsområde VII (europæisk offentlig forvaltning). Coreper blev orienteret om det arbejde, der er udført, og udstak politiske retningslinjer den 3. og den 10. oktober 2018.

¹ Første rapport blev forelagt forud for samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. september 2018 (dok. 11871/18).

² Den 19., den 24. og den 28. september og den 5. oktober 2018.

³ Den 21. september og den 9. oktober 2018.

6. Arbejdet med at fastlægge de mulige elementer er stadig i gang, eftersom disse elementer fortsat vil udvikle sig for at tage hensyn til drøftelserne i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR, Gruppen vedrørende Egne Indtægter, Coreper og Rådet for Almindelige Anliggender.
7. Kommissionen letter fortsat arbejdet på teknisk niveau, navnlig ved at give yderligere svar på delegationernes spørgsmål.

II. STATUS I RÅDET

8. Uden at det berører de igangværende drøftelser, vil formandskabet gerne fremhæve et begrænset antal emner.

Horisontale spørgsmål

9. Der er behov for yderligere arbejde for at finde **den rette balance**, så budgettet kan reagere på nuværende og fremtidige udfordringer og politiske prioriteter i en Union med 27 medlemsstater. Dette omfatter samhørighed og landbrug og opnåelse af resultater i henhold til den dagsorden, som lederne vedtog i Bratislava og Rom.
10. Selv om alle delegationerne støtter idéen om tilstrækkelig **fleksibilitet**, varierer synspunkterne fortsat med hensyn til dens elementer i forhold til den overordnede struktur for FFR. Navnlig er der stadig forskellige holdninger vedrørende spørgsmålet, om visse fleksibilitetsinstrumenter skal medregnes enten over eller under lofterne for forpligtelser og betalinger. Nogle delegationer ønsker at forenkle disse instrumenters struktur, idet de fremhæver kompleksiteten i det nuværende system.

Specifikke udgiftsområder

11. For så vidt angår **udgiftsområde I (det indre marked, innovation og det digitale område)** har de hidtidige drøftelser vist, at det er nødvendigt yderligere at drøfte topkvalitetskriterierne i Horisont Europa, komplementariteten mellem programmer og overførslerne fra Samhørighedsfonden til CEF.

12. For så vidt angår **udgiftsområde III (naturressourcer og miljø)** blev følgende punkter udpeget som centrale for de kommende drøftelser ud over betydningen af de traktatbaserede mål for den fælles landbrugspolitik og dens bidrag til opnåelsen af klimamålene:
- i) den eksterne konvergens af direkte betalinger og indførelsen af et loft over disse direkte betalinger for store landbrug
 - ii) medfinansieringen af udvikling af landdistrikterne, herunder en mulig tærskel for overgangsregioner
 - iii) landbrugsreserven.
13. For så vidt angår **udgiftsområde V (sikkerhed og forsvar)** fokuserede debatten på EU-støtte til dekommissioneringsprojekter.
14. For så vidt angår **udgiftsområde VII (europæisk offentlig forvaltning)** fremhævede delegationerne betydningen af gennemsigtighed vedrørende administrative omkostninger og efterlyste yderligere effektivitetsforbedringer og besparelser i den fremtidige Union med 27 medlemsstater.

Egne indtægter

15. For at lette drøftelserne i Gruppen vedrørende Egne Indtægter forelagde Kommissionen en række tekniske dokumenter med data og antagelser for prognoserne over den foreslåede forenklede momsaserede egne indtægt, de foreslåede nye egne EU-indtægter, traditionelle egne indtægter og den BNI-baserede egne indtægt. Der er stadig behov for yderligere data fra Kommissionen for at muliggøre nøjagtige beregninger af forslagernes indvirkning på nationale bidrag.

III. FORBINDELSER MED ANDRE INSTITUTIONER

16. I overensstemmelse med den tilgang, der er beskrevet i skrivelsen af 2. maj 2018 fra Bulgariens premierminister, Bojko Borisov, har formandskabet fortsat den faste praksis med at tilrettelægge udveksling af synspunkter med repræsentanter for Europa-Parlamentet før og efter hver samling i Rådet for Almindelige Anliggender, når FFR er på dagsordenen. Formandskabet mødtes med repræsentanter for Europa-Parlamentet (EP) den 17. september 2018 før samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender for at orientere dem om status for arbejdet og den 25. september 2018 for at orientere dem om debatterne på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. september 2018.

17. Ved denne lejlighed rejste EP's repræsentanter spørgsmålet om tidsplanen for FFR-forhandlingerne og betydningen af de relaterede forhandlinger om egne indtægter. De forklarede, at EP vil stemme om en betænkning om FFR-pakken senest i midten af november, hvilket vil bane vej for at nå til enighed om EP's forhandlingsmandater for de fleste sektorspecifikke forslag.
18. Efter opfordring fra Coreper til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU) og Regionsudvalget⁴ vedtog EØSU den 19. september 2018 en udtalelse om FFR-pakken⁵.

IV. NÆSTE SKRIDT

19. Efter samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 16. oktober 2018 agter formandskabet at fortsætte samme tilgang og udpege, drøfte og gradvis udarbejde, sammen med delegationerne, yderligere mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme.
20. Rådet for Almindelige Anliggender vil vende tilbage til denne sag på samlingen den 12. november 2018.

⁴ Jf. dok. 10993/18. Regionsudvalget forventes at vedtage en udtalelse om FFR-pakken den 9. oktober 2018.

⁵ Jf. dok. 12651/18.