

Brusel 11. října 2018
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Víceletý finanční rámec (VFR) na období 2021–2027: aktuální stav

S ohledem na zasedání Rady pro obecné záležitosti, které se koná dne 16. října 2018, naleznou delegace v příloze poznámku předsednictví shrnující aktuální stav, pokud jde o návrhy týkající se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027, které Komise přijala dne 2. května 2018.

I. ÚVOD

1. V souladu s pokyny Evropské rady z června 2018 je předsednictví odhodláno dosáhnout co nejdříve komplexního pokroku v práci na balíčku návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR).
2. Pro usnadnění této práce na všech úrovních by předsednictví chtělo ministry i nadále informovat o posuzování balíčku návrhů týkajících se VFR v rámci Rady. Tato v pořadí již druhá zpráva¹ obsahuje shrnutí veškeré práce vykonané od minulého zasedání Rady pro obecné záležitosti na základě jednání v *Ad hoc* pracovní skupině pro víceletý finanční rámec, jakož i v Pracovní skupině pro vlastní zdroje a na základě příspěvků delegací předložených v době od 19. září do 5. října 2018.
3. V návaznosti na jednání v rámci Rady pro obecné záležitosti dne 18. září 2018 zahájilo předsednictví práci na technické úrovni s cílem určit možné prvky budoucího návrhu jednací osnovy na zasedání *Ad hoc* pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec (čtyři zasedání²), přičemž současně pokračovalo v posuzování návrhů týkajících se vlastních zdrojů (dvě zasedání³).
4. Určením možných prvků budoucího návrhu jednací osnovy chce předsednictví poskytnout komplexní shrnutí všech otázek a možných variant, které vyžadují další projednání a usměrnění na politické úrovni. Možné prvky budoucího návrhu jednací osnovy předsednictví navrhuje a vypracovává výhradně na vlastní odpovědnost. Pro žádnou z delegací tudíž nejsou závazné.
5. *Ad hoc* pracovní skupina pro víceletý finanční rámec projednala nejprve možnou strukturu budoucího návrhu jednací osnovy. Poté si delegace v průběhu několika zasedání vyměňovaly názory na možné prvky budoucího návrhu jednací osnovy týkající se horizontálních otázek a okruhů I (jednotný trh, inovace a digitální oblast), III (přírodní zdroje a životní prostředí), V (bezpečnost a obrana) a VII (evropská veřejná správa). Výbor stálých zástupců byl o výsledku těchto diskusí informován a poskytl politické pokyny pro jednání ve dnech 3. a 10. října 2018.

¹ První zpráva byla předložena před zasedáním Rady pro obecné záležitosti konaným dne 18. září 2018 (dokument 11871/18).

² Ve dnech 19., 24. a 28. září a 5. října 2018.

³ Ve dnech 21. září a 9. října 2018.

6. Na určení možných prvků budoucího návrhu jednací osnovy se nadále pracuje a jejich podoba se bude ještě vyvíjet s ohledem na jednání v rámci *Ad hoc* pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec, Pracovní skupiny pro vlastní zdroje, Výboru stálých zástupců a Rady pro obecné záležitosti.
7. Komise se nadále zaměřuje na usnadňování prací na technické úrovni, a to zejména poskytováním doplňujících odpovědí na dotazy delegací.

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

8. Předsednictví by chtělo poukázat zejména na některá témata, aniž by tím byla dotčena probíhající jednání.

Horizontální otázky

9. Dosažení **náležitě vyváženosti** rozpočtu, tak aby odpovídal současným i budoucím výzvám a politickým prioritám Unie 27 členských států, bude vyžadovat další úsilí. To zahrnuje soudržnost a zemědělství a plnění agendy dohodnuté mezi lídry v Bratislavě a v Římě.
10. Přestože všechny delegace podporují myšlenku přiměřené **flexibility**, názory se různí, pokud jde o její složky s ohledem na celkovou strukturu VFR. Postoje se nadále liší zejména u otázky některých nástrojů flexibility, které mají být zapsány do rozpočtu nad nebo pod stropy závazků i plateb. Některé delegace si přejí zjednodušit strukturu těchto nástrojů s poukazem na složitost stávajícího systému.

Konkrétní okruhy

11. Pokud jde o **okruh I (jednotný trh, inovace a digitální oblast)**, z dosavadních jednání vyplynulo, že další diskusi vyžadují kritéria excelence v rámci programu Horizont Evropa, doplňkovost mezi programy a převody z Fondu soudržnosti do Nástroje pro propojení Evropy.

12. Pokud jde o **okruh III (přírodní zdroje a životní prostředí)**, kromě významu cílů SZP vycházejících se Smluv a jejich přínosu k plnění cílů v oblasti změny klimatu byly pro nadcházející jednání jako klíčové určeny tyto body:
- i) vnější konvergence přímých plateb, jakož i stanovení stropu u těchto přímých plateb pro velké zemědělské podniky;
 - ii) spolufinancování rozvoje venkova včetně případného prahu pro přechodové regiony;
 - iii) zemědělská rezerva.
13. Pokud jde o **okruh V (bezpečnost a obrana)**, debata se zaměřila na unijní podporu projektů v oblasti vyřazování jaderných zařízení z provozu.
14. Pokud jde o **okruh VII (evropská veřejná správa)**, delegace poukázaly na význam transparentnosti v oblasti správních výdajů a vyzvaly k dalšímu zvýšení efektivity a dalším úsporám v rámci budoucí Unie 27 členských států.

Vlastní zdroje

15. Pro usnadnění jednání v rámci Pracovní skupiny pro vlastní zdroje předložila Komise řadu technických podkladů obsahujících údaje a předpoklady potřebné pro vypracování projekcí u návrhu na zjednodušení vlastního zdroje založeného na DPH, návrhu nových vlastních zdrojů EU, u tradičních vlastních zdrojů a u vlastního zdroje založeného na HND. Další údaje Komise jsou nezbytné, aby bylo možné provést přesné výpočty ohledně dopadu uvedených návrhů na vnitrostátní příspěvky.

III. VZTAHY S JINÝMI ORGÁNY

16. V souladu s přístupem shrnutým v dopise bulharského premiéra Bojka Borisova ze dne 2. května 2018 pokračovalo předsednictví v zavedené praxi pořádání výměn názorů se zástupci Evropského parlamentu před každým zasedáním Rady pro obecné záležitosti a po něm, jsou-li na jeho pořadu jednání body týkající se VFR. Předsednictví se sešlo se zástupci Evropského parlamentu dne 17. září 2018, tedy před zasedáním Rady pro obecné záležitosti, s cílem informovat je o aktuálním stavu prací a dne 25. září 2018, kdy je informovalo o průběhu diskusí na zasedání Rady pro obecné záležitosti konaném dne 18. září 2018.

17. Zástupci Evropského parlamentu při této příležitosti vznesli otázku harmonogramu jednání o VFR a významu souvisejících jednání o vlastních zdrojích. Uvedli, že Evropský parlament by měl o balíčku návrhů týkajících se VFR hlasovat v polovině listopadu, což by mohlo připravit půdu pro dohodu o mandátech Evropského parlamentu k vyjednávání o většině odvětvových návrhů.
18. V návaznosti na výzvu Výboru stálých zástupců určenou Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru (EHSV) a Výboru regionů⁴ přijal EHSV dne 19. září 2018 stanovisko k balíčku návrhů týkajících se VFR⁵.

IV. DALŠÍ KROKY

19. Po zasedání Rady pro obecné záležitosti konajícím se dne 16. října 2018 hodlá předsednictví postupovat stejným způsobem a společně s delegacemi určit, projednat a postupně vypracovat další možné prvky budoucího návrhu jednací osnovy.
20. Rada pro obecné záležitosti se k této záležitosti vrátí na zasedání dne 12. listopadu 2018.

⁴ Viz dokument 10993/18. Výbor regionů by měl své stanovisko k tomuto balíčku návrhů přijmout dne 9. října 2018.

⁵ Viz dokument 12651/18.