



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 октомври 2018 г.
(OR. en)

13047/18

CADREFIN 257
RESPR 36
POLGEN 176
FIN 782

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
Относно:	Многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. Актуално състояние

Приложено се изпраща на делегациите бележка на председателството за актуалното състояние на работата по приетите на 2 май 2018 г. предложения на Комисията относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 — 2027 г. с оглед на заседанието на Съвета по общи въпроси на 16 октомври 2018 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В съответствие с насоките на Европейския съвет от юни 2018 г. председателството желае да придвижи работата по пакета за многогодишната финансова рамка (МФР) по всеобхватен начин и във възможно най-кратък срок.
2. С цел улесняване на работата на всички равнища, председателството желае да продължи да информира министрите относно разглеждането на пакета за МФР в Съвета. В този втори¹ доклад са описани резултатите от работата, извършена след предишния Съвет по общи въпроси въз основа на обсъжданията, проведени в рамките на Работна група ad hoc по МФР, както и работна група „Собствени ресурси“, и приносът на делегациите между 19 септември и 5 октомври 2018 г.
3. След обсъжданията в Съвета по общи въпроси на заседанието от 18 септември 2018 г. председателството започна работа на техническо равнище с цел да набележи евентуални елементи на бъдещия проект на „преговорната кутия“ в рамките на Работна група ad hoc по МФР (четири заседания²), като същевременно продължи да разглежда предложенията относно собствените ресурси (две заседания³).
4. Като набелязва евентуални елементи на бъдещия проект на „преговорната кутия“, председателството би желало да направи цялостен преглед на всички въпроси и възможни варианти, които е необходимо да бъдат допълнително обсъдени и рационализирани на политическо равнище. Евентуалните елементи на бъдещия проект на „преговорната кутия“ са изготвени и разработени изцяло на отговорността на председателството. Те не са обвързващи за никоя делегация.
5. Работната група ad hoc по МФР първо обсъди евентуалната структура на бъдещия проект на „преговорната кутия“. След това, в хода на няколко заседания, делегациите обмениха мнения относно евентуалните елементи на бъдещия проект на „преговорната кутия“, свързани с „Хоризонтални въпроси“, функция I (Единен пазар, иновации и цифрова икономика), III (Природни ресурси и околна среда), V (Сигурност и отбрана) и VII (Европейска публична администрация). Корепер беше уведомен за извършената работа и даде политически насоки на 3 и 10 октомври 2018 г.

¹ Първият доклад беше представен преди заседанието на Съвета по общи въпроси на 18 септември 2018 г. (док. ST 11871/18)

² На 19, 24 и 28 септември 2018 г. и на 5 октомври 2018 г.

³ На 21 септември 2018 г. и 9 октомври 2018 г.

6. Определянето на тези евентуални елементи все още не е приключило, тъй като те ще продължават търпят изменение, за да се вземат предвид обсъжданията в Работната група ad hoc по МФР, работна група „Собствени ресурси“, Корепер и Съвета по общи въпроси.
7. Комисията продължава да подпомага работата на техническо равнище, по-специално като предоставя допълнителни отговори на въпроси от делегациите.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

8. Без да се засягат текущите дискусии, председателството би искало да наблегне на ограничен брой теми.

Хоризонтални въпроси

9. Ще е необходима допълнителна работа, за да се намери **правилният баланс**, който да даде възможност на бюджета да отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства и политически приоритети в един Съюз от 27 държави членки. Това включва областта на сближаването и земеделието и постигането на целите на програмата, договорена от държавните ръководители в Братислава и Рим.
10. Въпреки че всички делегации подкрепят идеята за достатъчна **гъвкавост**, мненията продължават да се различават относно това какви да бъдат компонентите ѝ спрямо цялостната структура на МФР. По-конкретно, налице са различни позиции по въпроса дали някои инструменти за гъвкавост да бъдат отчитани над или под таваните за поетите задължения и за плащанията. Някои делегации желаят да се опрости структурата на тези инструменти, като изтъкват сложността на сегашната система.

Специфични функции

11. По **функция I (Единен пазар, иновации и цифрова икономика)** досегашните разисквания показаха необходимост от допълнително обсъждане на критериите за високи постижения в рамките на „Хоризонт Европа“, допълването между програмите и трансферите от Кохезионния фонд към Механизма за свързване на Европа.

12. По **функция III (Природни ресурси и околна среда)**, в допълнение към значението на основаните на Договора цели на ОСП и нейния принос за изпълнението на целите във връзка с изменението на климата, следните точки бяха определени като ключови за предстоящите обсъждания:
- i) външното сближаване на директните плащания, както и тавана на тези плащания за големите ферми;
 - ii) съфинансирането на развитието на селските райони, включително евентуален праг за регионите в преход;
 - iii) резервът за селското стопанство.
13. По **функция V (Сигурност и отбрана)**, обсъжданията бяха съсредоточени върху подкрепата на Съюза за проектите за извеждане от експлоатация на ядрени мощности.
14. По **функция VII (Европейска публична администрация)** делегациите подчертаха значението на прозрачността по отношение на административните разходи и призоваха за по-нататъшно повишаване на ефективността и икономиите в един бъдещ Съюз от 27 държави членки.

Собствени ресурси

15. С цел улесняване на обсъжданията в рамките на работна група „Собствени ресурси“ Комисията представи редица технически фишове с данни и допускания по отношение на прогнозите за опростени собствени ресурси на база ДДС, предложените нови собствени ресурси на ЕС, традиционните собствени ресурси (ТСР) и собствения ресурс на база БНД. Все още са необходими допълнителни данни от Комисията, за да се даде възможност за точно изчисляване на въздействието на предложенията върху националните вноски.

III. ОТНОШЕНИЯ С ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ

16. В съответствие с подхода, очертан в писмото на българския министър-председател Борисов от 2 май 2018 г., председателството продължи установената практика за организиране на обмен на мнения с представители на Европейския парламент преди и след всяко заседание на Съвета по общи въпроси, когато МФР присъства в дневния му ред. Председателството се среща с представители на Европейския парламент (ЕП) на 17 септември 2018 г. преди заседанието на Съвета по общи въпроси, за да ги информира за актуалното състояние на работата и на 25 септември 2018 г., за да ги информира за разискванията в Съвета по общи въпроси на заседанието от 18 септември 2018 г.

17. По този повод представителите на ЕП повдигнаха въпроса за графика на преговорите по МФР и важността на свързаните с тях преговори относно собствените ресурси. Те обясниха, че ЕП ще гласува по доклад относно пакета за МФР до средата на ноември, което ще проправи пътя за постигане на съгласие по мандатите за преговори на ЕП за повечето секторни предложения.
18. След поканата, отправена от Корепер до Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) и Комитета на регионите⁴, на 19 септември 2018 г. Европейският икономически и социален комитет прие становището си относно пакета за МФР⁵.

IV. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

19. След заседанието на Съвета по общи въпроси на 16 октомври 2018 г. председателството възнамерява да следва същия подход и да определи, обсъди и постепенно разработи, заедно с делегациите, още евентуални елементи на бъдещ проект на „преговорната кутия“.
20. Съветът по общи въпроси ще разгледа отново това досие на заседанието си на 12 ноември 2018 г.

⁴ Вж. док. ST 10993/18. Очаква се Комитетът на регионите да приеме становището си по пакета за МФР на 9 октомври 2018 г.

⁵ Вж. док. ST 12651/18.