



Bryssel den 19 september 2025
(OR. en)

13039/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 18 september 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Ärende: Förslag till
RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT
om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande
av bedömningen av Ukrainaplanen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 537 final.

Bilaga: COM(2025) 537 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen
av Ukrainaplanen**

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten¹, särskilt artikel 20.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1. Efter att Ukraina hade lämnat in Ukrainaplanen (*planen*) den 20 mars 2024 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447².
2. Sedan dess har, i enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792, 6 000 000 000 EUR betalats ut till Ukraina som exceptionell bryggfinansiering och 1 890 000 000 EUR i form av förfinansiering som utgör en förskottsbetalning på 7 % av det lånestöd som Ukraina är berättigat till enligt planen. Ytterligare 14 995 446 398 EUR har betalats ut till Ukraina genom de fyra första delutbetalningarna enligt planen i enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792.
3. Situationen i Ukraina är fortfarande mycket svår. Rysslands fortsatta anfallskrig försenar Ukrainas ekonomiska återhämtning och återuppbyggnad och sätter enorm press på landets administrativa kapacitet. Vissa kvalitativa och kvantitativa steg kan därför delvis inte längre uppnås av Ukraina, särskilt inom den planerade tidsplanen.
4. Efter samråd med Verchovna Rada föreslog Ukraina den 7 augusti 2025 ändringar av planen i enlighet med artikel 20.1 i förordning (EU) 2024/792 eftersom planen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

5. De ändringar av planen som Ukraina föreslagit avser 46 kvalitativa och kvantitativa steg av de totalt 146 steg som anges i genomförandebeslut (EU) 2024/1447. Ändringarna avser de steg som ska genomföras mellan tredje kvartalet 2025 och fjärde kvartalet 2027. För tio steg föreslog Ukraina att den ursprungliga tidsfristen skulle skjutas upp, medan fyra steg tidigarelades. Beskrivningen av 36 steg har ändrats något, varav 14 gällde skrivfel. Två steg delades vardera upp i två, två steg slogs samman till ett och ett steg kopplat till ett delmål ströks. Investeringsanslagen har sänkts för att återspegla alternativa finansieringskällor för specifika investeringar eller en lägre efterfrågan än vad som ursprungligen förväntades, vilket gör det möjligt att omfördela beloppen till allmänt budgetstöd. En sådan omfördelning återspeglar och bidrar till att ta itu med det finanspolitiska tryck som orsakats av det pågående kriget. Till följd av detta ändrades varken det totala antalet steg eller det ursprungliga antalet reformer och investeringar i planen. Vissa ändringar föreslogs i arrangemangen för genomförande, övervakning och rapportering av planen, utan inverkan på kommissionens inledande bedömning.
6. I enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 har kommissionen bedömt den ändrade planens relevans, omfattning och lämplighet. Vid bedömningen agerade kommissionen i så stor utsträckning som möjligt i samarbete med Ukraina. Kommissionen bedömde särskilt huruvida den ändrade planen utgör ett behovsbaserat, övergripande och tillräckligt balanserat svar på Ukrainafacilitetens mål, huruvida den bidrar till och är förenlig med hanteringen av de relevanta utmaningar som fastställts i samband med Ukrainas väg mot unionsanslutning, huruvida dess åtgärder är förenliga med de allmänna principer för Ukrainafaciliteten som anges i artikel 4 i förordning (EU) 2024/792 och huruvida den motsvarar Ukrainas återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov. De föreslagna ändringarna bibehåller planens ambition att bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringar och främjande av rättsstatsprincipen samt att bidra till sociala mål, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt. Den ändrade planen påverkar inte de nuvarande arrangemangen för skydd av unionens ekonomiska intressen. Slutligen bedömde kommissionen huruvida vederbörligt samråd har hållits med Verchovna Rada i enlighet med Ukrainas nationella rättsliga ram, huruvida synpunkterna från berörda parter beaktas i den ändrade planen när så är lämpligt och huruvida den säkerställer att andra givare kan stödja dess mål.
7. Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Ukraina inte påverkar den positiva bedömningen av planen i genomförandebeslut (EU) 2024/1447 vad gäller relevans, omfattning och lämplighet. I sin bedömning tog kommissionen särskilt hänsyn till bedömningskriterierna i artikel 18.3 a–l.
8. I enlighet med artikel 20.3 i förordning (EU) 2024/792 anser kommissionen att de ändringar som Ukraina lagt fram är motiverade.
9. Enligt artikel 7 i förordning (EU) 2024/792 får medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansiella institutioner eller andra källor lämna ytterligare bidrag till Ukrainafaciliteten, inbegripet till planen.

10. I enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792 kommer Konungariket Sverige (*Sverige*) att tillhandahålla 750 000 000 SEK, vilket motsvarar cirka 67 000 000 EUR³, som ytterligare ekonomiskt bidrag till pelare I i Ukrainafaciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd. Bidraget utgör externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Kommissionen ansvarar för förvaltningen av detta bidrag i enlighet med de förfaranden som gäller för unionens utgifter, särskilt de som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴ och förordning (EU) 2024/792.
11. Bidraget från Sverige bör göras tillgängligt för Ukraina under förutsättning att det överföringsavtal som undertecknats mellan Sverige och kommissionen träder i kraft och att det berörda ekonomiska bidraget betalas ut. Detta belopp anslås till planens sjunde, åttonde och nionde kvartalsvisa delbetalningar och förväntas betalas ut under förutsättning att de relevanta kvalitativa och kvantitativa stegen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Beloppen för den sjunde, åttonde och nionde delbetalningen i planen kommer att justeras i enlighet med detta för att ta hänsyn till det slutliga belopp uttryckt i euro som erhålls genom tillämpning av den då gällande växelkursen.
12. Kommissionen anser att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i artikel 18.3 i förordning (EU) 2024/792 och att den ändrade planen bör bedömas positivt. Bedömningen bör därför godkännas och de kvalitativa och kvantitativa steg som krävs för att genomföra planen och det belopp som unionen ska göra tillgängligt för genomförandet av den ändrade planen bör fastställas.
13. Genomförandebeslut (EU) 2024/1447 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ska ändras på följande sätt:

Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

Kommissionens bedömning av den ändrade Ukrainaplanen på grundval av kriterierna i artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 godkänns härmed. De reformer och investeringsprojekt som beskrivs i den ändrade Ukrainaplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av Ukrainaplanen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa stegen, och arrangemangen för att ge kommissionen, Olaf, Europeiska revisionsrätten och i tillämpliga

³ Det exakta beloppet kommer att beräknas på grundval av den officiella växelkursen vid tidpunkten för överföringen av bidraget.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

fall Europeiska åklagarmyndigheten fullständig tillgång till underliggande handlingar och uppgifter anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska följande punkt läggas till som punkt 4:

”4. Ett ytterligare ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd på 67 000 000 EUR ska göras tillgängligt för Ukraina i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792. Det ytterligare ekonomiska bidraget ska genomföras i enlighet med samma regler och villkor som det belopp som avses i punkt 1 i denna artikel.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*