

Bruxelles, 19 septembrie 2025
(OR. en)

13039/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 537 final.

Anexă: COM(2025) 537 final



Bruxelles, 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării
Planului pentru Ucraina**

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării
Planului pentru Ucraina**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina¹, în special articolul 20 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Ucraina, la 20 martie 2024, a Planului pentru Ucraina („planul”), Comisia a propus Consiliului ca acesta să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului².
- (2) Din acel moment, în conformitate cu articolele 25 și 24 din Regulamentul (UE) 2024/792, au fost plătite Ucrainei suma de 6 000 000 000 EUR ca finanțare-punte excepțională și suma de 1 890 000 000 EUR sub formă de prefinanțare, reprezentând o plată în avans de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut pe care Ucraina este eligibilă să îl primească în cadrul planului. O sumă suplimentară de 14 995 446 398 EUR a fost plătită Ucrainei în primele patru tranșe din cadrul planului în temeiul articolului 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (3) Situația din Ucraina a rămas foarte dificilă. Continuarea războiului de agresiune al Rusiei întârzie redresarea economică și reconstrucția Ucrainei, exercitând o presiune enormă asupra capacităților sale administrative. În consecință, o parte din etapele calitative și cantitative nu mai pot fi realizate de Ucraina, în special în ceea ce privește calendarul acestora.

¹ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) La 7 august 2025, după consultarea Radei Supreme (Verkhovna Rada), Ucraina a propus modificări ale planului în temeiul articolului 20 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/792, pe motiv că o parte din plan nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective.
- (5) Modificările aduse planului propus de Ucraina se referă la 46 de etape calitative și cantitative din totalul de 146 de etape prevăzute în Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447. Modificările se referă la etapele care urmează să fie puse în aplicare între T3-2025 și T4-2027. Pentru 10 etape, Ucraina a propus o întârziere a termenului inițial, în timp ce termenele a patru etape au fost devansate. Descrierile a 36 de etape au fost ușor modificate, 14 dintre acestea din cauza unor erori materiale. Două etape au fost fiecare împărțite în două, două etape au fost reunite într-una singură și o etapă legată de un obiectiv intermediar a fost eliminată. Alocările pentru investiții au fost reduse pentru a reflecta sursele alternative de donatori pentru investiții specifice sau o cerere mai mică decât se preconizase inițial, ceea ce a permis realocarea sumelor către sprijinul bugetar general. O astfel de realocare reflectă și contribuie la abordarea presiunilor bugetare generate de prelungirea războiului. În consecință, numărul total de etape ale planului și numărul inițial de reforme și investiții nu s-au schimbat. Au fost propuse unele modificări ale modalităților de punere în aplicare, monitorizare și raportare cu privire la plan, fără niciun impact asupra evaluării inițiale a Comisiei.
- (6) În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a evaluat relevanța, caracterul cuprinzător și caracterul adecvat al planului modificat. În cadrul acestei evaluări, Comisia a acționat, pe cât posibil, în colaborare cu Ucraina. Comisia a evaluat, în special, dacă planul modificat reprezintă un răspuns bazat pe nevoi, cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la obiectivele Mecanismului pentru Ucraina, dacă acesta contribuie la abordarea provocărilor relevante identificate în contextul aderării Ucrainei la Uniune și este coerent cu aceasta, dacă măsurile sale sunt în concordanță cu principiile generale ale Mecanismului pentru Ucraina menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2024/792 și dacă răspunde nevoilor Ucrainei în materie de redresare, reconstrucție și modernizare. Modificările propuse mențin obiectivul ambițios al planului de a contribui la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, precum și la promovarea statului de drept, la obiectivele sociale și la egalitatea de gen, precum și la capacitatea femeilor și a fetelor. Planul modificat nu afectează mecanismele actuale de protecție a intereselor financiare ale Uniunii. În cele din urmă, Comisia a evaluat dacă Rada Supremă a fost consultată în mod corespunzător în conformitate cu cadrul juridic național al Ucrainei, dacă planul modificat ia în considerare, după caz, contribuțiile părților interesate și dacă asigură posibilitatea ca alți donatori să îi sprijine obiectivele.
- (7) Comisia consideră că modificările prezentate de Ucraina nu afectează evaluarea pozitivă a planului prevăzută în Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 în ceea ce privește relevanța, caracterul cuprinzător și caracterul adecvat. În evaluarea sa, Comisia a luat în considerare în special criteriile de evaluare prevăzute la articolul 18 alineatul (3) literele (a)-(1).

- (8) În temeiul articolului 20 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia consideră că modificările prezentate de Ucraina sunt justificate.
- (9) În temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, este posibil ca statele membre, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte surse să furnizeze contribuții suplimentare la Mecanismul pentru Ucraina, inclusiv la plan.
- (10) În temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, Regatul Suediei („Suedia”) va furniza 750 000 000 SEK, adică echivalentul a aproximativ 67 000 000 EUR³, reprezentând o contribuție financiară suplimentară la pilonul I al Mecanismului pentru Ucraina sub formă de sprijin financiar nerambursabil. Contribuția constituie venituri alocate externe. Comisia este responsabilă de gestionarea contribuției respective în conformitate cu procedurile aplicabile cheltuielilor Uniunii, în special în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ și al Regulamentului (UE) 2024/792.
- (11) Contribuția Suediei ar trebui să fie pusă la dispoziția Ucrainei sub rezerva intrării în vigoare a acordului de transfer semnat între Suedia și Comisie și a încasării contribuției financiare aferente. Această sumă este alocată celei de a șaptea, celei de a opta și celei de a noua tranșe trimestriale ale planului și se preconizează că va fi plătită sub rezerva îndeplinirii satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative relevante. Cuantumul celei de a șaptea, celei de a opta și celei de a noua tranșe ale planului vor fi ajustate în consecință pentru a ține seama de suma finală exprimată în euro care rezultă din aplicarea cursului de schimb valutar la momentul respectiv.
- (12) Comisia constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute la articolul 18 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, iar planul modificat ar trebui să fie evaluat pozitiv. Prin urmare, evaluarea ar trebui aprobată și ar trebui stabilite etapele calitative și cantitative necesare pentru punerea în aplicare a planului, precum și suma care urmează să fie pusă la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului modificat.
- (13) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 se modifică după cum urmează:

Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

³ Suma exactă va fi calculată pe baza cursului de schimb oficial din momentul transferului contribuției.

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)

„Articolul 1

Aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina

Se aprobă evaluarea de către Comisie a Planului modificat pentru Ucraina, pe baza criteriilor prevăzute la articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792. Reformele și proiectele de investiții descrise în Planul modificat pentru Ucraina, măsurile și calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, inclusiv etapele calitative și cantitative, precum și modalitățile prin care Comisia, OLAF, Curtea de Conturi Europeană și, după caz, Parchetul European pot obține acces deplin la documentele și datele subiacente sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie.”;

(2) La articolul 2, se adaugă următorul alineat (4):

„(4) În temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, se pune la dispoziția Ucrainei o contribuție financiară suplimentară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 67 000 000 EUR. Contribuția financiară suplimentară se execută în conformitate cu aceleași norme și condiții ca și quantumul menționat la alineatul (1) de la prezentul articol.”;

(3) Anexa se înlocuiește cu textul anexei la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*