

Bruksela, 19 września 2025 r.
(OR. en)

13039/25

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 18 września 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 w sprawie
zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 537 final.

Załącznik: COM(2025) 537 final



Bruksela, dnia 18.9.2025 r.
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 w sprawie zatwierdzenia oceny Planu
Ukrainy**

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 20 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Ukrainę dnia 20 marca 2024 r. Planu Ukrainy („Plan”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego Planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady (UE) 2024/1447².
- (2) Od tego czasu, zgodnie z art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792, Ukrainie wypłacono kwotę 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz kwotę 1 890 000 000 EUR w formie płatności zaliczkowej stanowiącej płatność z wyprzedzeniem w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, do otrzymania którego Ukraina kwalifikuje się na podstawie Planu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono dodatkową kwotę w wysokości 14 995 446 398 EUR w pierwszych czterech ratach w ramach Planu.
- (3) Sytuacja na Ukrainie jest nadal bardzo trudna. Trwająca rosyjska wojna napastnicza opóźnia odbudowę gospodarczą i rekonstrukcję Ukrainy, a ponadto wywiera ogromną presję na zdolności administracyjne tego państwa. W związku z tym Ukraina częściowo nie jest w stanie osiągnąć niektórych etapów jakościowych i ilościowych, zwłaszcza pod względem ich harmonogramu.
- (4) W dniu 7 sierpnia 2025 r., po konsultacji z Radą Najwyższą Ukrainy, Ukraina zaproponowała, zgodnie z art. 20 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/792, wprowadzenie

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

do Planu zmian w związku z tym, że realizacja Planu częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności.

- (5) Zaproponowane przez Ukrainę zmiany w Planie dotyczą 46 etapów jakościowych i ilościowych z łącznej liczby 146 etapów określonych w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447. Zmiany odnoszą się do etapów, których wdrożenie przewidziane było na okres od III kwartału 2025 r. do IV kwartału 2027 r. W przypadku 10 etapów Ukraina zaproponowała opóźnienie w stosunku do pierwotnego terminu, natomiast cztery etapy przyspieszono. Opis 36 etapów nieznacznie zmieniono, z czego w 14 przypadkach zmiany były następstwem błędów pisarskich. Dwa etapy podzielono, odpowiednio, na dwa oddzielne, natomiast dwa inne etapy połączono w jeden etap. Usunięto jeden etap powiązany z celem pośrednim. Obniżono alokacje na inwestycje, aby odzwierciedlały one przeznaczone na konkretne inwestycje alternatywne środki pochodzące od darczyńców lub niższy popyt niż początkowo oczekiwany. Pozwoliło to na realokację kwot na ogólne wsparcie budżetowe. Taka realokacja odzwierciedla presję fiskalną, będącą następstwem przedłużającej się wojny, i pomaga w zniwelowaniu tej presji. W związku z tym łączna liczba etapów przewidzianych w Planie ani początkowa liczba reform i inwestycji nie uległy zmianie. Zaproponowano pewne zmiany w ustaleniach dotyczących wdrażania i monitorowania Planu oraz związanej z nim sprawozdawczości, co pozostaje bez wpływu na wstępną ocenę Komisji.
- (6) Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja oceniła zasadność, kompleksowość i stosowność zmienionego Planu. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja współpracowała z Ukrainą w możliwie szerokim zakresie. Komisja oceniła w szczególności, czy zmieniony Plan stanowi dostosowaną do potrzeb, kompleksową i odpowiednio wyważoną odpowiedź na cele Instrumentu na rzecz Ukrainy, czy pomaga mierzyć się z odnośnymi wyzwaniem określonymi w kontekście ścieżki akcesyjnej Ukrainy i jest z nimi spójny, czy przewidziane w nim środki są spójne z zasadami ogólnymi Instrumentu, określonymi w art. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz czy zaspokoi on potrzeby Ukrainy w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji. W proponowanych zmianach utrzymano założenia Planu dotyczące przyczyniania się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej oraz promowania praworządności, przyczyniania się do realizacji celów społecznych i równouprawnienia płci oraz do wzmocnienia pozycji kobiet i dziewcząt. Zmieniony Plan nie ma wpływu na bieżące ustalenia dotyczące ochrony interesów finansowych Unii. I wreszcie, Komisja oceniła, czy przeprowadzono należyte konsultacje z Radą Najwyższą Ukrainy zgodnie z krajowymi ramami prawnymi Ukrainy, czy w zmienionym Planie uwzględniono, w stosownych przypadkach, wkład zainteresowanych stron oraz czy zapewnia on innym darczyńcom możliwość wspierania jego celów.
- (7) Komisja uważa, że zaproponowane przez Ukrainę zmiany nie mają wpływu na pozytywną ocenę Planu zawartą w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 w odniesieniu do jego zasadności, kompleksowości i stosowności. W swojej ocenie Komisja uwzględniła w szczególności kryteria określone w art. 18 ust. 3 lit. a)–l).

- (8) Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja uznaje, że zmiany zaproponowane przez Ukrainę są uzasadnione.
- (9) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 państwa członkowskie, państwa trzecie, organizacje międzynarodowe, międzynarodowe instytucje finansowe lub inne źródła mogą wносить dodatkowe wkłady finansowe przeznaczone na rzecz Ukrainy, w tym na Plan.
- (10) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 Królestwo Szwecji („Szwecja”) przekaze kwotę 750 000 000 SEK, tj. równowartość kwoty ok. 67 000 000 EUR³, jako dodatkowy wkład finansowy na rzecz filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego. Wkład ten stanowi zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel. Komisja jest odpowiedzialna za zarządzanie tym wkładem zgodnie z procedurami mającymi zastosowanie do wydatków Unii, w szczególności zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509⁴ i rozporządzeniem (UE) 2024/792.
- (11) Wkład Szwecji powinien zostać udostępniony Ukrainie z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy o przekazaniu podpisanej między Szwecją a Komisją oraz wypłaty powiązanego wkładu finansowego. Kwota ta jest przydzielona do siódmej, ósmej i dziewiątej kwartalnej raty Planu; ma ona zostać wypłacona pod warunkiem zadowalającego spełnienia odpowiednich etapów jakościowych i ilościowych. Kwoty siódmej, ósmej i dziewiątej raty Planu zostaną odpowiednio dostosowane w celu uwzględnienia ostatecznej kwoty wyrażonej w euro, wynikającej z zastosowania obowiązującego w danym momencie kursu walutowego.
- (12) Komisja stwierdza, że Plan w zadowalający sposób spełnia kryteria oceny określone w art. 18 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 oraz że należy pozytywnie ocenić zmieniony Plan. W związku z tym należy zatwierdzić ocenę oraz wyznaczyć etapy jakościowe i ilościowe niezbędne do wdrożenia Planu, a także określić kwotę, która ma zostać udostępniona przez Unię na wdrożenie zmienionego Planu.
- (13) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Komisji (UE) 2024/1447,
- PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:**

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wprowadza się następujące zmiany:

art. 1 otrzymuje brzmienie:

„*Artykuł 1*

³ Dokładna kwota zostanie obliczona na podstawie oficjalnego kursu wymiany obowiązującego w momencie przekazywania wkładu.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Zatwierdzenie oceny Planu Ukrainy

Zatwierdza się ocenę zmienionego Planu Ukrainy, dokonaną przez Komisję na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792. Reformy i projekty inwestycyjne opisane w zmienionym Planie Ukrainy, ustalenia i harmonogram monitorowania i wdrażania Planu Ukrainy, w tym etapów jakościowych i ilościowych, oraz ustalenia dotyczące zapewnienia Komisji, OLAF-owi, Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu i, w stosownych przypadkach, Prokuraturze Europejskiej pełnego dostępu do dokumentów i danych bazowych określone są w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) w art. 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Na podstawie art. 7 rozporządzenia (UE) 2024/792 udostępnia się Ukrainie dodatkowy wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 67 000 000 EUR. Dodatkowy wkład finansowy jest realizowany zgodnie z tymi samymi zasadami i warunkami, które obowiązują w odniesieniu do kwoty, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu.”;

3) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*