



Brussel, 19 september 2025
(OR. en)

13039/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 18 september 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft: Voorstel voor een
UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD
tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 537 final.

Bijlage: COM(2025) 537 final



Brussel, 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het Oekraïneplan**

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 20, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Oekraïne op 20 maart 2024 het Oekraïneplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad².
- (2) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is sindsdien 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het Oekraïneplan in aanmerking komt. Een aanvullend bedrag van 14 995 446 398 EUR is aan Oekraïne uitbetaald in de eerste vier tranches in het kader van het Oekraïneplan overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792.
- (3) De situatie in Oekraïne is nog steeds zeer problematisch. De aanhoudende Russische aanvalsoorlog vertraagt het economisch herstel en de wederopbouw van Oekraïne en zet zijn administratieve capaciteit enorm onder druk. Bijgevolg zijn sommige kwalitatieve en kwantitatieve stappen gedeeltelijk niet langer haalbaar voor Oekraïne, met name wat de timing ervan betreft.

¹ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Op 7 augustus 2025 heeft Oekraïne, na raadpleging van de Verkhovna Rada, overeenkomstig artikel 20, lid 1, van Verordening (EU) 2024/792 wijzigingen van het Oekraïneplan voorgesteld omdat het Oekraïneplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is.
- (5) De door Oekraïne voorgestelde wijzigingen van het Oekraïneplan hebben betrekking op 46 kwalitatieve en kwantitatieve stappen van de in totaal 146 stappen die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447. De wijzigingen hebben betrekking op stappen die tussen het derde kwartaal van 2025 en het vierde kwartaal van 2027 moeten worden uitgevoerd. Voor tien stappen stelde Oekraïne een uitstel van de oorspronkelijke termijn voor, terwijl vier stappen vervroegd zouden worden uitgevoerd. De beschrijving van 36 stappen is licht gewijzigd, waarvan er 14 verband hielden met schrijffouten. Twee stappen werden elk in twee stappen opgesplitst, twee stappen werden samengevoegd tot één stap en één stap in verband met een tussentijdse doelstelling werd geschrapt. De investeringstoewijzingen zijn verlaagd om rekening te houden met alternatieve donorbronnen voor specifieke investeringen of een lagere vraag dan oorspronkelijk verwacht, waardoor de bedragen opnieuw kunnen worden toegewezen aan algemene begrotingssteun. Een dergelijke herverdeling weerspiegelt de budgettaire druk en helpt deze druk als gevolg van de verlenging van de oorlog aan te pakken. Bijgevolg zijn het totale aantal stappen in het Oekraïneplan en het oorspronkelijke aantal hervormingen en investeringen niet veranderd. Er werden enkele wijzigingen voorgesteld in de regelingen voor de uitvoering van, het toezicht op en de verslaglegging over het Oekraïneplan, zonder dat dit gevolgen heeft voor de eerste beoordeling van de Commissie.
- (6) Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie de relevantie, volledigheid en geschiktheid van het gewijzigde Oekraïneplan beoordeeld. Bij de uitvoering van deze beoordeling heeft de Commissie zo veel mogelijk met Oekraïne samengewerkt. De Commissie heeft met name onderzocht of het gewijzigde Oekraïneplan een op behoeften gebaseerde, alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de doelstellingen van de faciliteit voor Oekraïne vormt, of het plan bijdraagt tot en strookt met de aanpak van de uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het traject van Oekraïne naar toetreding tot de Unie, of de maatregelen ervan in overeenstemming zijn met de algemene beginselen van de faciliteit voor Oekraïne als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EU) 2024/792, en of het voorziet in de behoeften van Oekraïne op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering. De voorgestelde wijzigingen houden vast aan de ambitie van het Oekraïneplan om bij te dragen tot de matiging van en de aanpassing aan de klimaatverandering, de bevordering van de rechtsstaat, sociale doelstellingen en gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen en meisjes. Het gewijzigde Oekraïneplan heeft geen gevolgen voor de huidige regelingen voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Tot slot heeft de Commissie onderzocht of de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement) naar behoren is geraadpleegd overeenkomstig het nationale rechtskader van Oekraïne, of het gewijzigde Oekraïneplan, in voorkomend geval, de

inbreng van belanghebbenden in aanmerking neemt en of het plan ervoor zorgt dat andere donoren in staat zijn de doelstellingen ervan te ondersteunen.

- (7) De Commissie is van oordeel dat de door Oekraïne voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het Oekraïneplan in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wat betreft de relevantie, de volledigheid en de geschiktheid. Bij haar beoordeling heeft de Commissie met name rekening gehouden met de beoordelingscriteria van artikel 18, lid 3, punten a) tot en met l).
- (8) Overeenkomstig artikel 20, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 is de Commissie van oordeel dat de door Oekraïne voorgestelde wijzigingen gerechtvaardigd zijn.
- (9) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 kunnen lidstaten, derde landen, internationale organisaties, internationale financiële instellingen of andere bronnen aanvullende bijdragen leveren aan de faciliteit voor Oekraïne, met inbegrip van het Oekraïneplan.
- (10) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 zal het Koninkrijk Zweden ("Zweden") 750 000 000 SEK, hetgeen neerkomt op ongeveer 67 000 000 EUR³, verstrekken als aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit voor Oekraïne in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun. De bijdrage vormt externe bestemmingsontvangsten. De Commissie is verantwoordelijk voor het beheer van die bijdrage overeenkomstig de procedures die van toepassing zijn op de uitgaven van de Unie, met name uit hoofde van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad⁴ en Verordening (EU) 2024/792.
- (11) De bijdrage van Zweden moet beschikbaar worden gesteld aan Oekraïne, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van de tussen Zweden en de Commissie ondertekende overdrachtsovereenkomst en de inning van de desbetreffende financiële bijdrage. Dat bedrag wordt toegewezen aan de zevende, achtste en negende driemaandelijke tranche van het Oekraïneplan en zal naar verwachting worden uitbetaald op voorwaarde dat de relevante kwalitatieve en kwantitatieve stappen op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. De bedragen van de zevende, achtste en negende tranche van het Oekraïneplan zullen dienovereenkomstig worden aangepast om rekening te houden met het definitieve, in euro uitgedrukte bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van de destijds geldende wisselkoers.
- (12) De Commissie is van oordeel dat het Oekraïneplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van artikel 18, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 en dat het gewijzigde plan positief moet worden beoordeeld. Daarom moet de beoordeling worden goedgekeurd en moeten de kwalitatieve en kwantitatieve stappen worden vastgesteld die nodig zijn voor de uitvoering van het Oekraïneplan en het bedrag dat

³ Het precieze bedrag wordt berekend op basis van de officiële wisselkoers op het tijdstip van de overdracht van de bijdrage.

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

door de Unie ter beschikking moet worden gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde Oekraïneplan.

- (13) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

De beoordeling door de Commissie van het gewijzigde Oekraïneplan op grond van de in artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 opgenomen criteria, wordt goedgekeurd. De in het gewijzigde Oekraïneplan beschreven hervormings- en investeringsprojecten, de regelingen en het tijdschema voor het toezicht op en de uitvoering van het Oekraïneplan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen, en de regelingen om de Commissie, het OLAF, de Europese Rekenkamer en, indien van toepassing, het Europees Openbaar Ministerie volledige toegang te verlenen tot de onderliggende documenten en gegevens, staan in de bijlage bij dit besluit.”;

- (2) aan artikel 2 wordt het volgende lid 4 toegevoegd:

“4. Op grond van artikel 7 van Verordening (EU) 2024/792 wordt aan Oekraïne een aanvullende financiële bijdrage in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 67 000 000 EUR ter beschikking gesteld. De aanvullende financiële bijdrage wordt uitgevoerd volgens dezelfde regels en voorwaarden als het in lid 1 van dit artikel bedoelde bedrag.”;

- (3) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter