

Bruxelles, 19 settembre 2025
(OR. en)

13039/25

**Fascicolo interistituzionale:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	18 settembre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 537 final.

All.: COM(2025) 537 final



Bruxelles, 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

**che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 relativa all'approvazione della
valutazione del piano per l'Ucraina**

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce lo strumento per l'Ucraina¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 2,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- 1) In seguito alla presentazione del piano per l'Ucraina (il "piano") da parte dell'Ucraina il 20 marzo 2024, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il Consiglio ha approvato tale valutazione con decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio².
- 2) Da allora, a norma degli articoli 24 e 25 del regolamento (UE) 2024/792 sono stati erogati all'Ucraina 6 000 000 000 EUR a titolo di finanziamento ponte eccezionale e 1 890 000 000 EUR sotto forma di prefinanziamento, il che rappresenta un pagamento anticipato del 7 % del sostegno sotto forma di prestito al quale l'Ucraina è ammissibile nell'ambito del piano. Un importo supplementare di 14 995 446 398 EUR è stato erogato all'Ucraina nell'ambito delle prime quattro rate del piano a norma dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2024/792.
- 3) La situazione in Ucraina continua a essere molto difficile. Il proseguimento della guerra di aggressione della Russia ritarda la ripresa economica e la ricostruzione del paese e sta esercitando un'enorme pressione sulle sue capacità amministrative. Di conseguenza, alcune tappe qualitative e quantitative non sono più pienamente realizzabili da parte dell'Ucraina, in particolare in termini di tempi di esecuzione.

¹ Regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce lo strumento per l'Ucraina (GU L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio, del 14 maggio 2024, relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina (GU L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- 4) Il 7 agosto 2025, previa consultazione della Verkhovna Rada, l'Ucraina ha proposto modifiche al piano a norma dell'articolo 20, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2024/792 in quanto il piano non può più essere pienamente realizzato a causa di circostanze oggettive.
- 5) Le modifiche proposte al piano dall'Ucraina riguardano 46 tappe qualitative e quantitative su un totale di 146 tappe di cui alla decisione di esecuzione (UE) 2024/1447. Le modifiche si riferiscono alle tappe da attuare tra il terzo trimestre del 2025 e il quarto trimestre del 2027. Per 10 tappe l'Ucraina ha proposto una proroga rispetto al termine iniziale, mentre quattro tappe sono state anticipate. La descrizione di 36 tappe è stata leggermente modificata, in 14 casi per errori materiali. Due tappe sono state suddivise in due, due tappe sono state riunite in un'unica tappa, mentre una tappa collegata a un obiettivo intermedio è stata eliminata. Gli stanziamenti per gli investimenti sono stati ridotti in modo da riflettere fonti alternative di donatori per investimenti specifici o una domanda inferiore a quanto inizialmente previsto, permettendo di riassegnare gli importi al sostegno di bilancio generale. Tale riassegnazione rispecchia e contribuisce ad affrontare le pressioni di bilancio generate dal prolungarsi della guerra. Di conseguenza, il numero totale di tappe del piano e il numero iniziale di riforme e investimenti sono rimasti immutati. Sono state proposte alcune modifiche alle modalità di attuazione, monitoraggio e rendicontazione del piano che non hanno alcun impatto sulla valutazione iniziale della Commissione.
- 6) In conformità dell'articolo 18 del regolamento (UE) 2024/792, la Commissione ha valutato la pertinenza, la completezza e l'adeguatezza del piano modificato. Ai fini della valutazione la Commissione ha operato, il più possibile, in cooperazione con l'Ucraina. La Commissione ha valutato in particolare se il piano modificato rappresenta una risposta agli obiettivi dello strumento per l'Ucraina fondata sulle esigenze, completa e adeguatamente equilibrata, se contribuisce ad affrontare le sfide pertinenti individuate nel contesto del percorso di adesione dell'Ucraina all'Unione ed è coerente con tale finalità, se le sue misure sono coerenti con i principi generali dello strumento per l'Ucraina di cui all'articolo 4 del regolamento (UE) 2024/792 e se soddisfa le esigenze di ripresa, ricostruzione e modernizzazione dell'Ucraina. Le modifiche proposte mantengono l'ambizione del piano di contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento ad essi, nonché alla promozione dello Stato di diritto, agli obiettivi sociali, alla parità di genere e all'emancipazione di donne e ragazze. Il piano modificato non pregiudica le attuali disposizioni per la tutela degli interessi finanziari dell'Unione. La Commissione ha valutato infine se la Verkhovna Rada è stata debitamente consultata in conformità dell'ordinamento giuridico nazionale ucraino, se il piano modificato tiene conto, se del caso, dei contributi dei portatori di interessi e se garantisce che altri donatori siano possano sostenere i suoi obiettivi.
- 7) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dall'Ucraina non incidono sulla valutazione positiva del piano di cui alla decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 per quanto riguarda la pertinenza, la completezza e l'adeguatezza del piano. Nella sua

valutazione la Commissione ha tenuto conto in particolare dei criteri di valutazione di cui all'articolo 18, paragrafo 3, lettere da a) a l).

- 8) In conformità dell'articolo 20, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2024/792, la Commissione ritiene che le modifiche proposte dall'Ucraina siano giustificate.
- 9) In conformità dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792, gli Stati membri, i paesi terzi, le organizzazioni internazionali, le istituzioni finanziarie internazionali o altre fonti possono destinare contributi aggiuntivi allo strumento per l'Ucraina, compreso il piano.
- 10) In conformità dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792, il Regno di Svezia ("Svezia") erogherà 750 000 000 SEK, pari a circa 67 000 000 EUR³, come contributo finanziario aggiuntivo al pilastro I dello strumento per l'Ucraina sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto. Il contributo costituisce un'entrata con destinazione specifica esterna. La Commissione è responsabile della gestione di tale contributo secondo le procedure applicabili alle spese dell'Unione, in particolare a norma del regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio⁴ e del regolamento (UE) 2024/792.
- 11) Il contributo della Svezia dovrebbe essere messo a disposizione dell'Ucraina subordinatamente all'entrata in vigore dell'accordo di trasferimento firmato tra la Svezia e la Commissione e all'incasso del relativo contributo finanziario. Tale importo è assegnato alla settima, ottava e nona rata trimestrale del piano e dovrebbe essere erogato subordinatamente al completamento in modo soddisfacente delle corrispondenti tappe qualitative e quantitative. Gli importi della settima, ottava e nona rata del piano saranno adeguati di conseguenza per tenere conto dell'importo finale espresso in euro risultante dall'applicazione del tasso di cambio in quel momento.
- 12) La Commissione ritiene che il piano soddisfi i criteri di valutazione di cui all'articolo 18, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2024/792 e che il piano modificato debba essere valutato positivamente. È pertanto opportuno approvare la valutazione e stabilire le tappe qualitative e quantitative necessarie per attuare il piano, nonché l'importo che l'Unione deve mettere a disposizione per l'attuazione del piano modificato.
- 13) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

³ L'importo esatto sarà calcolato in base al tasso di cambio ufficiale al momento del trasferimento del contributo.

⁴ Regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione (GU L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Articolo 1

La decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 è così modificata:

l'articolo 1 è sostituito dal seguente:

"Articolo 1

Approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina

È approvata la valutazione della Commissione del piano modificato per l'Ucraina sulla base dei criteri di cui all'articolo 18 del regolamento (UE) 2024/792. Nell'allegato della presente decisione figurano le riforme e i progetti di investimento previsti nel piano per l'Ucraina, le modalità e il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del piano per l'Ucraina, comprese le tappe qualitative e quantitative, e le modalità con cui dare alla Commissione, all'OLAF, alla Corte dei conti europea e, se del caso, alla Procura europea, pieno accesso ai documenti e ai dati sottostanti.";

2) all'articolo 2 è aggiunto il paragrafo 4 seguente:

"4. Un contributo finanziario supplementare sotto forma di sostegno a fondo perduto pari a 67 000 000 EUR è messo a disposizione dell'Ucraina a norma dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792. Il contributo finanziario supplementare è attuato secondo le stesse norme e condizioni applicabili all'importo di cui al paragrafo 1 del presente articolo.";

3) l'allegato è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*