

Bruxelles, 19. rujna 2025.  
(OR. en)

13039/25

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2025/0299 (NLE)**

---

---

**RESUA 20  
UA PLATFORM 10  
FIN 1091  
ECOFIN 1215  
ELARG 103  
COEST 695  
DEVGEN 155**

### **POP RATNA BILJEŠKA**

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 18. rujna 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Predmet: Prijedlog  
PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA  
o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene  
Ukrajinskog plana

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 537 final.

---

Priloženo: COM(2025) 537 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 18.9.2025.  
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Prijedlog

**PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana**

Prijedlog

**PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 20. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Ukrajina 20. ožujka 2024. dostavila Ukrajinski plan („Plan”), Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2024/1447<sup>2</sup> odobrilo pozitivnu ocjenu.
- (2) Od tada je, u skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792, Ukrajini stavljeno na raspolaganje iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana. Ukrajini je u prva četiri obroka u okviru Plana isplaćen dodatni iznos od 14 995 446 398 EUR u skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792.
- (3) Stanje u Ukrajini i dalje je vrlo teško. Nastavak agresivnog rata Rusije odgađa gospodarski oporavak i obnovu Ukrajine te stvara golem pritisak na njezine administrativne kapacitete. Stoga Ukrajina djelomično više ne može ostvariti neke kvalitativne i kvantitativne korake, posebno u pogledu njihova vremenskog rasporeda.
- (4) Ukrajinska vlada je 7. kolovoza 2025., nakon savjetovanja s Vrhovnom radom, predložila izmjene Plana u skladu s člankom 20. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/792 jer se zbog objektivnih okolnosti Plan djelomično više ne može provesti.
- (5) Izmjene Plana koje je predložila Ukrajina odnose se na 46 kvalitativna i kvantitativna koraka od ukupno 146 koraka utvrđenih u Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447. Izmjene se odnose na korake koji se trebaju provesti u razdoblju od trećeg tromjesečja

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>2</sup> Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 14.5.2024., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

2025. do četvrtog tromjesečja 2027. Ukrajina je za 10 koraka predložila odgodu početnog roka, dok je provedba četiri koraka ubrzana. Opis 36 koraka neznatno je izmijenjen, od čega su izmjene za njih 14 bile povezane s administrativnim pogreškama. Dva su koraka podijeljena u dva dijela, dva su koraka spojena u jedan, a jedan je korak povezan s privremenim ciljem izbrisan. Dodijeljena sredstva za ulaganja smanjena su kako bi se uzeli u obzir alternativni donatorski izvori za određena ulaganja ili manja potražnja nego što se prvotno očekivalo, čime je omogućeno da se iznosi preraspodijele u opću proračunsku potporu. Takva preraspodjela odražava fiskalne pritiske nastale zbog produljenja rata i pridonosi nalaženju rješenja za njih. Slijedom toga, ukupan broj koraka u Planu i početni broj reformi i ulaganja nisu se promijenili. Predložene su neke izmjene mehanizama za provedbu i praćenje Plana te izvješćivanje o njemu bez utjecaja na početnu ocjenu Komisije.

- (6) U skladu s člankom 18. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je ocijenila relevantnost, sveobuhvatnost i primjerenost izmijenjenog Plana. Pri provedbi ocjene Komisija je u najvećoj mogućoj mjeri surađivala s Ukrajinom. Komisija je posebno ocijenila je li izmijenjeni Plan kao odgovor na ciljeve Instrumenta za Ukrajinu utemeljen na potrebama, sveobuhvatan i uravnotežen, doprinosi li suočavanju s relevantnim izazovima utvrđenima u kontekstu pristupnog puta Ukrajine prema Uniji i je li usklađen s njima, jesu li njegove mjere u skladu s općim načelima Instrumenta za Ukrajinu iz članka 4. Uredbe (EU) 2024/792 i ispunjava li potrebe Ukrajine u pogledu oporavka, obnove i modernizacije. Predloženim izmjenama zadržavaju se ambicije iz Plana da se doprinese ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi tim promjenama te promicanju vladavine prava, kao i da se doprinese socijalnim ciljevima i rodnoj ravnopravnosti te osnaživanju žena i djevojčica. Izmijenjeni Plan ne utječe na postojeće aranžmane za zaštitu financijskih interesa Unije. Naposlijetku, Komisija je ocijenila je li provedeno propisno savjetovanje s Vrhovnom radom u skladu s nacionalnim pravnim okvirom Ukrajine, uzimaju li se u izmijenjenom Planu u obzir, prema potrebi, doprinosi dionika i osigurava li se da drugi donatori mogu podržati njegove ciljeve.
- (7) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Ukrajina ne utječu na pozitivnu ocjenu Plana navedenu u Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447 u pogledu relevantnosti, sveobuhvatnosti i primjerenosti. Komisija je u svojoj ocjeni posebno uzela u obzir kriterije za ocjenjivanje utvrđene u članku 18. stavku 3. točkama od (a) do (l).
- (8) U skladu s člankom 20. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija smatra da su izmjene koje je predložila Ukrajina opravdane.
- (9) U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2024/792 države članice, treće zemlje, međunarodne organizacije, međunarodne financijske institucije ili drugi izvori mogu dati dodatne doprinose Instrumentu za Ukrajinu, među ostalim i Planu.

- (10) U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2024/792 Kraljevina Švedska („Švedska“) osigurat će iznos od 750 000 000 SEK, što je približno 67 000 000 EUR<sup>3</sup>, kao dodatni financijski doprinos prvom stupu Instrumenta za Ukrajinu u obliku bespovratne financijske potpore. Doprinos čini vanjske namjenske prihode. Komisija je odgovorna za upravljanje tim doprinosom u skladu s postupcima koji se primjenjuju na rashode Unije, posebno na temelju Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>4</sup> i Uredbe (EU) 2024/792.
- (11) Doprinos Švedske Ukrajini bi trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma o prijenosu koji su potpisale Švedska i Komisija i isplati povezanog financijskog doprinosa. Taj je iznos dodijeljen sedmom, osmom i devetom tromjesečnom obroku Plana i očekuje se da će biti isplaćen ako se u zadovoljavajućoj mjeri ispune relevantni kvalitativni i kvantitativni koraci. Iznosi sedmog, osmog i devetog obroka Plana prilagodit će se na odgovarajući način kako bi se uzeo u obzir konačni iznos izražen u eurima na temelju primjene deviznog tečaja u to vrijeme.
- (12) Komisija smatra da Plan u zadovoljavajućoj mjeri ispunjava kriterije za ocjenjivanje utvrđene u članku 18. stavku 3. Uredbe (EU) 2024/792 te da bi izmijenjeni Plan trebalo pozitivno ocijeniti. Stoga bi trebalo odobriti ocjenu i utvrditi kvalitativne i kvantitativne korake potrebne za provedbu Plana te iznos koji Unija treba staviti na raspolaganje za provedbu izmijenjenog Plana.
- (13) Provedbenu odluku Komisije (EU) 2024/1447 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

### *Članak 1.*

Provedbena odluka (EU) 2024/1447 mijenja se kako slijedi:

Članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 1.*

*Odobrenje ocjene Ukrajinskog plana*

Na temelju kriterija utvrđenih u članku 18. Uredbe (EU) 2024/792 odobrava se Komisijina ocjena izmijenjenog Ukrajinskog plana. Reforme i projekti ulaganja opisani u izmijenjenom Ukrajinskom planu, aranžmani i rokovi za praćenje i provedbu Ukrajinskog plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake, te aranžmani koji Komisiji, OLAF-u, Europskom revizorskom sudu i, ako je to primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja omogućuju potpuni pristup osnovnim dokumentima i podacima utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

(2) u članku 2. dodaje se sljedeći stavak 4.:

<sup>3</sup> Točan iznos izračunat će se na temelju službenog deviznog tečaja u trenutku prijenosa doprinosa.

<sup>4</sup> Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)

„4. Dodatni financijski doprinos u obliku bespovratne financijske potpore u iznosu od 67 000 000 EUR stavlja se na raspolaganje Ukrajini na temelju članka 7. Uredbe (EU) 2024/792. Dodatni financijski doprinos provodi se u skladu s istim pravilima i uvjetima primjenjivima na iznos iz stavka 1. ovog članka.”;

(3) prilog se zamjenjuje tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

*Članak 2.*

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik*