

Bruxelles, den 19. september 2025
(OR. en)

13039/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0299 (NLE)**

**RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 18. september 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om
godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 537 final.

Bilag: COM(2025) 537 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.9.2025
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 2, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 20. marts 2024 forelagde Ukraine planen for Ukraine ("planen"), hvorefter Kommissionen forelagde sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447².
- (2) Siden da er der i overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 blevet udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine i ekstraordinær brofinansiering og 1 890 000 000 EUR i forfinansiering, hvilket udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine kan modtage i henhold til planen. Yderligere 14 995 446 398 EUR er blevet udbetalt til Ukraine i de første fire rater under planen i overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792.
- (3) Situationen i Ukraine er fortsat meget vanskelig. Ruslands fortsatte angrebskrig forhaler den økonomiske genopretning og genopbygning af Ukraine og bringer landets administrative kapacitet under stort pres. Nogle af de kvalitative og kvantitative skridt, som Ukraine skulle tage, er derfor delvist ikke længere gennemførlige, navnlig inden for den fastlagte tidsplan.
- (4) Den 7. august 2025 foreslog Ukraine efter høring af Verkhovna Rada ændringer af planen i overensstemmelse med artikel 20, stk. 1, i forordning (EU) 2024/792 med den begrundelse, at planen delvist ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (5) De ændringer af planen, som Ukraine har foreslået, vedrører 46 kvalitative og kvantitative skridt ud af de i alt 146 skridt, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447. Ændringerne vedrører skridt, der normalt skulle gennemføres mellem 3. kvartal 2025 og 4. kvartal 2027. For 10 skridt foreslår Ukraine at udsætte den oprindelige frist, mens fire skridt er blevet fremskyndet. Beskrivelsen af 36 skridt er blevet ændret en smule, hvoraf 14 vedrører skrivefejl. To skridt er hver blevet opdelt i to, to skridt er blevet slået sammen til et, og et skridt knyttet til et midlertidigt mål er blevet slettet. Investeringstildelingerne er blevet sænket for at afspejle alternative donorkilder til specifikke investeringer eller en lavere efterspørgsel end oprindeligt forventet, hvilket gør det muligt at omfordele beløbene til generel budgetstøtte. En sådan omfordeling afspejler og bidrager til at håndtere det finanspolitiske pres, der er opstået som følge af den fortsatte krig. Det samlede antal skridt i planen og det oprindelige antal reformer og investeringer er derfor uændret. Der foreslås visse ændringer af ordningerne for gennemførelse, overvågning og rapportering om planen, som ikke har nogen indvirkning på Kommissionens oprindelige vurdering.
- (6) Kommissionen har i overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 vurderet den ændrede plans relevans, fuldstændighed og hensigtsmæssighed. Dens vurdering er så vidt muligt foretaget i samarbejde med Ukraine. Kommissionen har navnlig undersøgt, om den ændrede plan udgør en behovsbaseret, omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på Ukraine-facilitetens mål, om den bidrager til og er i overensstemmelse med håndteringen af de relevante udfordringer, der er identificeret i forbindelse med Ukraines vej mod tiltrædelse af Unionen, om dens foranstaltninger er i overensstemmelse med Ukraine-facilitetens generelle principper, jf. artikel 4 i forordning (EU) 2024/792, og om den opfylder Ukraines genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov. De foreslåede ændringer bibeholder planens ambition om at bidrage til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og til fremme af retsstatsprincippet, bidrage til sociale mål og ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. Den ændrede plan berører ikke de nuværende ordninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Endelig har Kommissionen undersøgt, om Verkhovna Rada er blevet behørigt hørt i overensstemmelse med Ukraines nationale retlige ramme, om den ændrede plan, hvor det er relevant, tager hensyn til input fra interessenter, og om den sikrer, at andre donorer har mulighed for at støtte dens mål.
- (7) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, Ukraine har foreslået, påvirker den positive vurdering af planen, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 for så vidt angår relevans, fuldstændighed og hensigtsmæssighed. I sin vurdering har Kommissionen navnlig taget hensyn til vurderingskriterierne i artikel 18, stk. 3, litra a) -l).
- (8) I overensstemmelse med artikel 20, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 finder Kommissionen, at de ændringer, som Ukraine har foreslået, er berettigede.

- (9) I henhold til artikel 7 i forordning (EU) 2024/792 kan medlemsstaterne, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder yde yderligere bidrag til Ukrainefaciliteten, herunder til planen.
- (10) Kongeriget Sverige ("Sverige") vil i overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2024/792 yde 750 000 000 SEK, hvilket svarer til ca. 67 000 000 EUR³, som et yderligere finansielt bidrag til Ukrainefacilitetens søjle I i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiell bistand. Bidraget udgør eksterne formålsbestemte indtægter. Kommissionen er ansvarlig for at forvalte dette bidrag i overensstemmelse med de procedurer, der gælder for Unionens udgifter, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴ og forordning (EU) 2024/792.
- (11) Sveriges bidrag bør stilles til rådighed for Ukraine med forbehold af ikrafttrædelsen af den overførselsaftale, der er undertegnet mellem Sverige og Kommissionen, og indbetaling af det relevante finansielle bidrag. Det pågældende beløb afsættes til planens syvende, ottende og niende kvartalsvise rater og forventes udbetalt under forudsætning af, at de relevante kvalitative og kvantitative skridt er opfyldt på tilfredsstillende vis. Beløbene i planens syvende, ottende og niende rate vil blive justeret i overensstemmelse hermed for at tage hensyn til det endelige beløb udtrykt i euro, der fremkommer ved anvendelse af vekselkursen på det pågældende tidspunkt.
- (12) Kommissionen finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i artikel 18, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792, og at den ændrede plan bør vurderes positivt. Vurderingen bør derfor godkendes, og de kvalitative og kvantitative skridt, der er nødvendige for at gennemføre planen, og det beløb, der skal stilles til rådighed af Unionen til gennemførelse af den ændrede plan, bør fastsættes.
- (13) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

Kommissionens vurdering af den ændrede plan for Ukraine på grundlag af kriterierne i artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 godkendes. De reformer og investeringsprojekter, der beskrives i den ændrede plan for Ukraine, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen for Ukraine, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, og

³ Det nøjagtige beløb beregnes på grundlag af den officielle vekselkurs på tidspunktet for overførslen af bidraget.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

ordningerne for at give Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed fuld adgang til de underliggende dokumenter og data er fastsat i bilaget til denne afgørelse."

(2) I artikel 2 tilføjes følgende som stk. 4:

"4. Der stilles et yderligere finansielt bidrag i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte på 67 000 000 EUR til rådighed for Ukraine i overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2024/792. Det yderligere finansielle bidrag gennemføres i henhold til de samme regler og betingelser, der gælder for det beløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1."

(3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*