

Брюксел, 19 септември 2025 г.
(OR. en)

13039/25

Междуинституционално досие:
2025/0299 (NLE)

RESUA 20
UA PLATFORM 10
FIN 1091
ECOFIN 1215
ELARG 103
COEST 695
DEVGEN 155

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 18 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за
одобряване на оценката на плана за Украйна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 537 final.

Приложение: COM(2025) 537 final



Брюксел, 18.9.2025 г.
COM(2025) 537 final

2025/0299 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна¹, и по-специално член 20, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на плана за Украйна („плана“) от Украйна на 20 март 2024 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета².
- (2) Оттогава, в съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) 2024/792, на Украйна бяха изплатени 6 000 000 000 EUR като извънредно мостово финансиране и 1 890 000 000 EUR под формата на предварително финансиране, представляващо авансово плащане в размер на 7 % от подкрепата под формата на заем, която Украйна може да получи в рамките на плана. Допълнителна сума в размер на 14 995 446 398 EUR беше изплатена на Украйна с първите четири вноски по плана в съответствие с член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/792.
- (3) Положението в Украйна продължава да е много трудно. Продължаването на агресивната война на Русия забавя икономическото възстановяване и реконструкцията на Украйна и оказва огромен натиск върху административния ѝ капацитет. Вследствие на това някои качествени и количествени стъпки вече частично не могат да бъдат постигнати от Украйна, особено що се отнася до техния график.

¹ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 14.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) На 7 август 2025 г., след като се консултира с Върховната рада, Украйна предложи изменения на плана в съответствие с член 20, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/792 на основание, че планът вече частично не може да бъде осъществен поради обективни обстоятелства.
- (5) Измененията на плана, предложени от Украйна, засягат 46 качествени и количествени стъпки от общо 146 стъпки, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447. Измененията се отнасят до стъпки, които трябва да бъдат изпълнени между третото тримесечие на 2025 г. и четвъртото тримесечие на 2027 г. За 10 стъпки Украйна предложи да бъде отложен първоначалният краен срок, докато четири стъпки бяха в напреднала фаза на изпълнение. Описанието на 36 стъпки е леко изменено, като от тях 14 са свързани с технически грешки. Два етапа бяха разделени на още два, два етапа бяха обединени в един, а един етап, който беше свързан с междинна цел, беше заличен. Разпределените средства за инвестиции бяха намалени, за да бъдат отразени алтернативни донори, източници за конкретни инвестиции, или по-малко търсене от първоначално очакваното, което позволи сумите да бъдат преразпределени към общата бюджетна подкрепа. Това преразпределение на средствата отразява фискалния натиск, породен от продължаването на войната, и спомага за справяне с него. Вследствие на това общият брой на стъпките в плана и първоначалният брой на реформите и инвестициите не са се променили. Бяха предложени някои изменения на механизмите за изпълнение, мониторинг и докладване по плана, но те не оказват влияние на първоначалната оценка на Комисията.
- (6) В съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията оцени уместността, изчерпателността и целесъобразността на изменения план. При извършването на тази оценка Комисията си сътрудничи с Украйна във възможно най-голяма степен. Комисията оцени по-конкретно дали измененият план представлява основан на нуждите, всеобхватен и адекватно балансиран отговор на целите на механизма за Украйна, дали той допринася и е съвместим с преодоляването на съответните предизвикателства, установени в контекста на пътя на присъединяването на Украйна към Съюза, дали мерките в него са в съответствие с общите принципи на механизма за Украйна, посочени в член 4 от Регламент (ЕС) 2024/792, и дали той отговаря на нуждите на Украйна от възстановяване, реконструкция и модернизация. С предложените изменения се запазва амбицията на плана да допринася за смекчаването на изменението на климата и за адаптирането към него, както и за насърчаването на принципите на правовата държава, да допринася за постигането на социалните цели и на равенство между половете, както и за предоставянето на повече възможности за жените и момичетата. Измененият план не засяга настоящите договорености във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза. На последно място, Комисията прецени дали с Върховната рада са били надлежно проведени консултации в съответствие с националната правна уредба на Украйна, дали измененият план взема под внимание, когато е целесъобразно, приноса на

заинтересованите страни и дали той гарантира, че другите донори са в състояние да подпомогнат постигането на неговите цели.

- (7) Комисията счита, че измененията, предложени от Украйна, не засягат положителната оценка на плана, посочена в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, що се отнася до уместността, изчерпателността и целесъобразността. В своята оценка Комисията взе предвид по-специално критериите за оценка, определени в член 18, параграф 3, букви а)–л).
- (8) Съгласно член 20, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията счита, че измененията, предложени от Украйна, са основателни.
- (9) Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 държави членки, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други източници могат да правят допълнителни вноски към механизма за Украйна, включително към плана.
- (10) Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 Кралство Швеция („Швеция“) ще предостави 750 000 000 SEK, което съответства на приблизително 67 000 000 EUR³, като допълнителна финансова вноска към стълб I на механизма за Украйна под формата на безвъзмездна финансова подкрепа. Вноската представлява външен целеви приход. Комисията отговаря за управлението на тази вноска в съответствие с процедурите, приложими за разходите на Съюза, и по-специално съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета⁴ и Регламент (ЕС) 2024/792.
- (11) Вноската от Швеция следва да бъде предоставена на Украйна, при условие че влезе в сила споразумението за трансфер, подписано между Швеция и Комисията, и бъде получена съответната финансова вноска. Тази сума се разпределя към седмата, осмата и деветата тримесечна вноска по плана и се очаква да бъде изплатена, при условие че бъдат задоволително изпълнени съответните качествени и количествени стъпки. Сумите на седмата, осмата и деветата вноска по плана ще бъдат съответно коригирани, за да бъде взета предвид окончателната сума, изразена в евро, получена в резултат на прилагането на валутния курс към съответния момент.
- (12) Комисията счита, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, посочени в член 18, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792, и че измененият план следва да бъде оценен положително. Поради това оценката следва да бъде одобрена и следва да бъдат определени качествените и количествените стъпки, необходими за изпълнението на плана, и сумата, която ще бъде предоставена от Съюза за изпълнението на изменения план.

³ Точната сума ще бъде изчислена въз основа на официалния обменен курс към момента на прехвърляне на вноската.

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)

(13) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 се изменя, както следва:

Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на плана за Украйна

Оценката на Комисията на изменения план за Украйна се одобрява въз основа на критериите, предвидени в член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792. Реформите и инвестиционните проекти, описани в изменения план за Украйна, договореностите и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за Украйна, включително количествените и качествените стъпки, и договореностите за предоставяне на пълен достъп на Комисията, OLAF, Европейската сметна палата и когато е приложимо, Европейска прокуратура до основните документи и данни са посочени в приложението към настоящото решение.“;

2) в член 2 се добавя следният параграф 4:

„4. Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Украйна се предоставя допълнителна финансова вноска под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 67 000 000 EUR. Допълнителната финансова вноска се изпълнява в съответствие със същите правила и условия като сумата по параграф 1 от настоящия член.“;

3) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател