



Council of the
European Union

Brussels, 10 October 2016
(OR. en, ro)

13023/16

Interinstitutional File:
2016/0176 (COD)

MIGR 179
SOC 608
CODEC 1407
INST 407
PARLNAT 271

COVER NOTE

From:	Romanian Chamber of Deputies
date of receipt:	29 September 2016
To:	General Secretariat of the Council
No. prev. doc.:	ST 10012/16, COM(2016) 378 final
Subject:	Proposal for Directive of the European Parliament and the Council on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly skilled employment [doc. ST 10012/16 MIGR 111 SOC 398 CODEC 852 + ADD 1-7 - COM(2016) 378 final] - Opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above mentioned the opinion of the Romanian Chamber of Deputies.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>

COM(2016)378 EN

The Chamber of Deputies draws attention that a clear distinction must be made, at least at the level of the blue card application analysis between citizens who want to occupy a highly qualified employment for a limited period and those who want to remain in the Union a very long time or permanently. The Chamber of Deputies believes that it is necessary to introduce a minimum requirements of education and training equivalent to that provided by the national law of the Member State, for the purposes of access to higher education, from which performing to take into consideration a period of 3 years of professional experience. The Chamber of Deputies rejects the limiting salary threshold to 1.4 of the average salary, fact which leads to the abolishment of the law of the Member State to determine the salary level of nationals of third countries in terms of protecting the domestic labor market and considers whether to accept the assimilation professional experience with higher education, then the salary threshold for qualified workers should be maintained at a higher level.

The salary threshold calculated on the average salary of 1.4 could transform Member States with low average salary in an entrance gate to obtain a blue card in easier conditions than those set out in other States that are in fact the final destination of the workers. The Chamber of Deputies considers as being unjustified the permission to work in a second Member State immediately after the filing of application because the applicant knows in advance the fact that he will leave to the second Member State and the deadline for settlement of the application in the second Member State is short enough, therefor 30 days; in addition, a refusal of the grant of the blue card would give rise to legal difficulties in relation to termination of concerned employment contracts.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate

COM(2016)378

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/1033 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 21.09.2016, Camera Deputaților:

1. Subliniază că măsurile de activare, formare și dezvoltare a competențelor forței de muncă existente trebuie să fie cu prioritate vizate prin acțiuni mai ambițioase la nivelul Uniunii, înainte de a apela la forța de muncă din state terțe, pentru combaterea deficitelor structurale de competențe și a neconcordanței între calificările din anumite sectoare, care au potențialul de a limita creșterea, productivitatea și inovarea.
2. Consideră că învățarea pe tot parcursul vieții, munca la distanță și modalitățile de lucru generate de economia digitală au un potențial insuficient exploatat pentru a răspunde nevoilor forței de muncă înalt calificată a Uniunii, iar capacitatea acestora de a furniza instruire mai rapid decât învățământul tradițional și adaptat cererilor imediate ar trebui fructificată prin acțiuni mai hotărâte ale Uniunii Europene.
3. Consideră că potențialul de inițiere sau stabilire de noi afaceri, stimulat de fluxul resortisanților țărilor terțe ce ocupă locuri de muncă înalt calificate în Uniune ar putea fi valorificat mai puternic prin elaborarea și aplicarea unor politici de sprijin și orientare antreprenorială, care să vizeze explicit această oportunitate și să contribuie astfel la crearea de locuri de muncă.
4. Atrage atenția că directiva ar trebui să prevadă proceduri administrative eficiente pentru gestiunea fluxului de date relevante pentru piața muncii și libera circulație a lucrătorilor, astfel încât funcționarea sistemului cărții albastre a Uniunii să fie consolidată prin punerea la dispoziție a unui volum cât mai mare de informații fiabile, detaliate și actualizate.
5. Își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că Uniunea nu este suficient de eficace în a păstra persoanele talentate, cu studii, pe teritoriul acesteia în comparație cu alte economii dezvoltate și invită Comisia Europeană să analizeze în profunzime cauzele acestei situații și să identifice măsurile necesare pentru contracararea acestui fenomen ce afectează puternic statele membre care au un nivel de dezvoltare mai redus.

6. Atrage atenția că trebuie realizată o distincție clară, cel puțin la nivelul analizei aplicării cărții albastre, între cetățenii care doresc să ocupe un loc de muncă înalt calificat pe termen limitat și cei care vor să rămână în Uniune un timp foarte îndelungat sau, practic, permanent.
7. Consideră că prin propunerea de directivă condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate devin mai flexibile pentru solicitanți, dar în același timp prezintă riscul de a spori sarcina administrativă a statului membru în cauză.
8. Consideră că este necesară introducerea unei condiții minime de educație și formare, echivalentă cu cea prevăzută de legislația națională a statului membru, în vederea accesului la învățământ superior, de la îndeplinirea căreia să se ia în considerare 3 ani de experiență profesională.
9. Își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că nu există indicii că mobilitatea mai ridicată ce s-ar obține prin propunerea de directivă va crea o diferență justificată de creșterea fluxului posesorilor cărții albastre către zonele deficitare în ocuparea forței de muncă.
10. Consideră că pentru a se evita crearea unor inegalități pe piața forței de muncă între absolvenții de învățământ superior, care au acces doar la nivel de debutant în profesie pe baza calificării, și cei cu competențe de nivel echivalent, trebuie evitată dubla recunoaștere a experienței de minim 3 ani, o dată în vederea stabilirii nivelului de calificare și, a doua oară, pentru avansare în funcție.
11. Respinge limitarea pragului salarial la 1.4 din salariul mediu, fapt care conduce la desființarea dreptului statului membru de a stabili nivelul salarial al resortisanților din state terțe în condiții de protecție a pieței forței de muncă autohtone și consideră că dacă se acceptă asimilarea experienței profesionale cu studiile superioare, atunci pragul salarial pentru lucrătorii înalt calificați ar trebui să fie menținut la un nivel mai mare.
12. Consideră că pragul salarial calculat la 1.4 din salariul mediu ar putea transforma statele membre cu salariu mediu scăzut într-o poartă de intrare unde să obțină o carte albastră în condiții mai ușoare decât cele stabilite de alte state care sunt în fapt destinația finală a lucrătorilor.
13. Atrage atenția că recunoașterea diplomelor, certificatelor și calificărilor profesionale prevăzute a se realiza în conformitate cu procedurile naționale aplicabile nu conduce automat la asigurarea egalității de tratament, în cazul în care în materie de recunoaștere, pentru accesul pe piața forței de muncă, sunt aplicabile, în funcție de cetățenie, două proceduri naționale distincte, respectiv, o procedură aplicabilă cetățenilor europeni și o procedură aplicabilă cetățenilor străini (resortisanților din state terțe).
14. Consideră ca fiind nejustificată permisiunea de a munci în al doilea stat membru imediat după depunerea cererii în acest sens deoarece solicitantul cunoaște din timp faptul că va pleca în al doilea stat membru și termenul de soluționare al cererii în al doilea stat membru este suficient de scurt, anume 30 de zile; în plus, un refuz al acordării cărții albastre ar genera dificultăți juridice în ceea ce privește încetarea contractelor de muncă în cauză.
15. Consideră că, pentru a evita sporirea sarcinii administrative, nu este necesară comunicarea anuală a informațiilor referitoare la nivelul salarizării și a listei profesiilor dacă nu apar modificări în sistemele naționale.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 27 septembrie 2016, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**


Florin IORDACHE

București, 27 septembrie 2016

Nr. 84.

2