



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 december 2020
(OR. en)

13014/20

Interinstitutionellt ärende:
2020/0294 (NLE)

UD 351
COMER 174
WTO 326

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: Utkast till BESLUT AV GEMENSAMMA TULLSAMARBETSKOMMITTÉN
KANADA–EUROPEISKA UNIONEN om ömsesidigt erkännande av
Kanadas *Partners in Protection*-program och Europeiska unionens
program för godkända ekonomiska aktörer

UTKAST TILL

**BESLUT nr [.../2020]
AV GEMENSAMMA TULLSAMARBETSKOMMITTÉN
KANADA–EUROPEISKA UNIONEN**

**om ömsesidigt erkännande av Kanadas *Partners in Protection*-program
och Europeiska unionens program för godkända ekonomiska aktörer**

GEMENSAMMA TULLSAMARBETSKOMMITTÉN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av *avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Kanada om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor*, upprättat i Ottawa den 4 december 1997 (*avtalet om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor*), särskilt artikel 20 som inrättar den gemensamma tullsamarbetskommittén, vilken består av företrädare för tullmyndigheterna i de avtalsslutande parterna i avtalet om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor,

med beaktande av *avtalet mellan Europeiska unionen och Kanada om tullsamarbete i frågor som rör säkerhet i leveranskedjan*, upprättat i Bryssel den 4 mars 2013 (*avtalet om säkerhet i leveranskedjan*), särskilt artikel 5 och bestämmelserna som rör ömsesidigt erkännande av program för säkerhet i leveranskedjan och utbytet av information och uppgifter i artikel 4 c, d och f,

som erkänner att Europeiska unionen (EU) och Kanada (*de avtalsslutande parterna*) har åtagit sig att stärka sitt tullsamarbete i enlighet med avtalet om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor och avtalet om säkerhet i leveranskedjan,

som bekräftar de avtalsslutande parternas åtagande att underlätta handeln och öka säkerheten i leveranskedjan genom handelspartnerskapsprogram,

som bekräftar att säkerhet och skydd, och den internationella leveranskedjan för handel, kan förbättras avsevärt genom ömsesidigt erkännande av respektive handelspartnerskapsprogram, nämligen *Partners in Protection (PIP-programmet)* i Kanada och programmet för godkända ekonomiska aktörer (*AEO-programmet*) i EU,

som bekräftar att AEO- och PIP-programmen är baserade på internationellt erkända säkerhetsstandarder som förespråkas av det ramverk av standarder för att säkra och underlätta världshandeln som antogs av Världstullorganisationen i juni 2005,

som beaktar att besök på plats och en gemensam utvärdering av AEO-programmet i EU och PIP-programmet i Kanada har visat att deras kvalificeringsstandarder för säkerhets- och skyddssyften är förenliga och leder till likvärdiga resultat,

som beaktar att de avtalsslutande parterna genom det ömsesidiga erkännandet kan ge underlättande förmåner för aktörer som investerat i säkerhet i leveranskedjan och som godkänts genom respektive program.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Definitioner

I detta beslut gäller följande definitioner:

tullmyndighet: tullmyndighet enligt definitionen i artikel 1 i avtalet om säkerhet i leveranskedjan, nedan gemensamt kallade tullmyndigheterna och enskilt kallad tullmyndigheten.

ekonomisk aktör: en part som är inbegripen i internationell rörlighet för varor.

personuppgifter: alla uppgifter som avser en identifierad eller identifierbar enskild individ.

program:

- a) i EU: AEO-programmet som omfattar AEO-tillståndet Säkerhet och skydd och det kombinerade AEO-tillståndet Tullförenklingar/Säkerhet och skydd (AEOC/AEOS).
- b) i Kanada: PIP-programmet.

programdeltagare: ekonomiska aktörer som innehar status som godkänd ekonomisk aktör i EU och PIP-status i Kanada, enligt beskrivningen i definitionen av ”program”, när dessa betecknas kollektivt.

Artikel 2

Ömsesidigt erkännande och genomförande av beslutet

1. Varje avtalsslutande part ska genom sin tullmyndighet erkänna den andra avtalsslutande partens program som förenligt och likvärdigt med det egna programmet och behandla programdeltagare i den andra avtalsslutande partens program på ett sätt som är förenligt med artikel 4.
2. De avtalsslutande parterna ska genomföra detta beslut genom sina respektive tullmyndigheter.

Artikel 3

Kompatibilitet

Tullmyndigheterna ska samarbeta för att se till att programmen är kompatibla och likvärdiga, särskilt när det gäller följande:

- a) Ansökningsförfarandet för beviljande av status som deltagare.
- b) Bedömningen av ansökningarna.
- c) Beviljande och förvaltning av deltagarstatus.

Artikel 4
Förmåner

1. Varje tullmyndighet ska ge förmåner till programdeltagare från den andra tullmyndigheten som är jämförbara med de fördelar som den ger sina egna programdeltagare.
2. De förmåner som avses i punkt 1 omfattar följande:
 - a) Beakta en programdeltagares status som godkänd av den andra tullmyndigheten på ett fördelaktigt sätt vid riskbedömningen, vilket kan innebära färre inspektioner eller kontroller, och i förekommande fall vid andra säkerhets- och skyddsrelaterade åtgärder.
 - b) Beakta en programdeltagares status som godkänd av den andra tullmyndigheten på ett fördelaktigt sätt vid bedömningen av affärspartnerkraven för sökande inom ramen för det egna programmet.
 - c) Sträva efter att ta hänsyn till en programdeltagares status som godkänd av den andra tullmyndigheten när det gäller att säkerställa prioriterad behandling av programdeltagare och deras sändningar, i enlighet med vad som anses lämpligt av den tullmyndighet som tillhandahåller förmånerna, vilket kan innebära prioritet vid kontroller, skyndsamt handläggning och ett skyndsamt frisläppande av programdeltagares sändningar.

- d) Sträva efter att inrätta en mekanism för affärskontinuitet för att möjliggöra skyndsam tullklarering för programdeltagare och deras sändningar, i enlighet med vad som anses lämpligt av den tullmyndighet som tillhandahåller förmånerna, vid återställande av tjänster efter ett avbrott i den internationella handeln på grund av höjda beredskapsnivåer, gränstängningar eller naturkatastrofer, farliga nödsituationer eller andra allvarliga tillbud.
3. Efter den översyn som avses i artikel 7.2 får tullmyndigheterna i varje avtalsslutande part, i samarbete med andra statliga myndigheter på dess territorium, i möjligaste mån tillhandahålla ytterligare förmåner, t.ex. i form av förenklade förfaranden och ökad förutsebarhet för rörligheten vid gränsen.
4. Varje tullmyndighet
- a) får upphäva förmåner som tillhandahålls programdeltagare från den andra tullmyndigheten enligt detta beslut,
 - b) ska inom skälig tid meddela det upphävande som avses i led a och skälen för upphävandet till den andra tullmyndigheten, och
 - c) får endast upphäva förmåner enligt led a av likvärdiga skäl som för programdeltagare inom det egna programmet.

5. Varje tullmyndighet ska om så anses lämpligt rapportera oriktigheter med koppling till programdeltagare i den andra tullmyndighetens program till den tullmyndigheten för omedelbar analys av om de förmåner och den status som den andra tullmyndigheten beviljat är lämpliga.
6. För tydlighetens skull påpekas att detta beslut inte begränsar en avtalsslutande part eller en tullmyndighet från att begära uppgifter enligt avtalet om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor eller något annat tillämpligt instrument mellan de avtalsslutande parterna, eller mellan tullmyndigheterna.

Artikel 5

Informationsutbyte och kommunikation

1. Tullmyndigheterna ska förbättra sin kommunikation enligt följande för att detta beslut ska kunna tillämpas effektivt:
 - a) Lämna uppgifter till varandra om sina programdeltagare i enlighet med artikel 5.3.
 - b) Hålla varandra ajour om drift och utveckling av sina respektive program.
 - c) Utbyta information om strategier och trender när det gäller säkerheten i leveranskedjan.
 - d) Säkerställa effektiv kommunikation mellan de behöriga avdelningarna vid Europeiska kommissionen och Kanadas tullmyndighet för att förbättra riskhanteringen när det gäller säkerheten i leveranskedjan.

2. Utbyte av information och kommunikation inom ramen för detta beslut ska ske mellan de behöriga avdelningarna vid Europeiska kommissionen och Kanadas tullmyndighet, om inte annat beslutas gemensamt före ett utbyte eller en kommunikation.
3. Varje tullmyndighet ska, efter att ha fått godkännande från sin programdeltagare, till den andra tullmyndigheten översända endast följande uppgifter om programdeltagaren:
 - a) Namn.
 - b) Adress.
 - c) Deltagarstatus, dvs. godkänd, upphävd, återkallad eller annullerad.
 - d) Datum för validering eller godkännande om tillgängligt.
 - e) Unikt identifieringsnummer (t.ex. PIP-, Eori- eller AEO-nummer).
 - f) Eventuella uppgifter som ömsesidigt kan överenskommas mellan tullmyndigheterna, i förekommande fall med nödvändiga skyddsåtgärder.

För tydlighetens skull påpekas att uppgifterna i led c inte omfattar skälen till upphävande, återkallande eller annullering.

4. Tullmyndigheterna ska utbyta den information som avses i punkt 3 på ett systematiskt sätt på elektronisk väg.

Artikel 6
Behandling av information

1. Varje tullmyndighet ska göra följande:
 - a) Om inget annat anges i detta beslut, använda uppgifter, inklusive personuppgifter, som mottagits enligt detta beslut endast i syfte att genomföra beslutet, inbegripet övervakning och rapportering.
 - b) Trots vad som sägs i led a, erhålla ett skriftligt förhandsgodkännande från den tullmyndighet som skickade informationen för att använda informationen för andra ändamål. En sådan användning ska då omfattas av de eventuella restriktioner som den myndigheten har fastställt.

2. Varje tullmyndighet ska göra följande:
 - a) Behandla uppgifter som mottagits enligt detta beslut konfidentiellt.
 - b) Tillhandahålla minst samma skyddsnivå för information som mottagits enligt detta beslut som för den information som mottagits från programdeltagare i det egna programmet.

3. Trots vad som sägs i punkt 1 a får en tullmyndighet använda den information som erhållits enligt detta beslut i samband med rättsliga eller administrativa förfaranden som inletts på grund av underlåtenhet att följa den andra avtalsslutande partens tullagstiftning, inbegripet i dokumentationen av bevismaterial, rapporter och vittnesmål. Den tullmyndighet som har tagit emot informationen ska anmäla detta till den tullmyndighet som har sänt informationen innan den används.

4. Varje tullmyndighet ska göra följande:

- a) Endast lämna ut information som mottagits inom ramen för detta beslut för det ändamål för vilket den mottogs.
- b) Trots vad som sägs i led a, när en tullmyndighet är skyldig att lämna ut information i rättsliga eller administrativa förfaranden eller när det krävs enligt den andra avtalsslutande partens lagstiftning, underrätta den avsändande tullmyndigheten i förväg skriftligen om utlämnandet av information, såvida detta inte förhindras genom lagstiftning eller på grund av en pågående utredning. I så fall ska den underrätta den avsändande tullmyndigheten så snart som möjligt efter meddelandet av uppgifter.

5. Varje tullmyndighet ska göra följande:

- a) Se till att den information den sänder är korrekt och regelbundet uppdaterad.
- b) Anta eller upprätthålla lämpliga förfaranden för radering.
- c) Omedelbart underrätta den andra tullmyndigheten om den fastställer att den information som den har skickat till den andra tullmyndigheten är felaktig, ofullständig, otillförlitlig eller om dess mottagande eller vidare användning står i strid med detta beslut.
- d) Vidta alla åtgärder som den anser lämpliga, inbegripet komplettering, radering eller rättelse av den information som avses i led c, som skydd mot felaktig användning av sådan information.

- e) Endast spara information som mottagits inom ramen för detta beslut så länge som nödvändigt för att genomföra detta beslut, om inte annat föreskrivs i den andra avtalsslutande partens lagstiftning, eller för rättsliga eller administrativa förfaranden.
6. Utöver vad som sägs i punkterna 4 och 5 ska varje tullmyndighet särskilt säkerställa följande:
- a) Att säkerhetsåtgärder finns (inbegripet elektroniska säkerhetsåtgärder) för att, på grundval av behovsenlig behörighet, kontrollera tillgång till information som mottagits från den andra tullmyndigheten enligt detta beslut.
 - b) Att information som mottagits från den andra tullmyndigheten enligt detta beslut skyddas från obehörig åtkomst, spridning, ändring, radering eller förstöring.
 - c) Att information som mottagits från den andra tullmyndigheten enligt detta beslut inte lämnas ut till någon enskild person eller part, stat eller internationellt organ som inte är part i avtalet om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor eller avtalet om säkerhet i leveranskedjan eller till någon annan offentlig myndighet i EU eller Kanada, utom när så krävs i samband med rättsliga eller administrativa förfaranden, eller när så krävs enligt den andra avtalsslutande partens lagstiftning.
 - d) Att den information som mottagits från den andra tullmyndigheten enligt detta beslut alltid förvaras i säkra elektroniska lagringssystem eller pappersarkiv, och att all åtkomst, alla offentliggöranden och all användning av uppgifter som mottagits från den andra tullmyndigheten dokumenteras.

7. Varje tullmyndighet ska göra följande:
- a) Se till att personuppgifterna för en programdeltagare från den andra tullmyndigheten, när det gäller åtkomst, korrigerings och tidpunkt för detta, eller tillfälligt upphävande av användningen, behandlas på ett sätt som minst motsvarar det sätt på vilket personuppgifterna för en programdeltagare från den tullmyndigheten behandlas.
 - b) Offentliggöra information för att informera sina programdeltagare om det tillämpliga förfarandet för en sådan begäran som avses i led a enligt den andra avtalslutande partens lagstiftning.
8. Varje tullmyndighet ska se till att programdeltagare har tillgång till administrativ prövning eller rättslig prövning när det gäller deras personuppgifter, oavsett nationalitet eller bosättningsland.
9. Tullmyndigheterna ska offentliggöra information för att informera programdeltagare om deras möjligheter att begära administrativ prövning eller rättslig prövning.
10. Tullmyndigheternas efterlevnad av bestämmelserna i artikel 6 omfattas av tillsyn av respektive myndigheter, vilket säkerställer att klagomål om bristande efterlevnad i behandlingen av information tas emot, utreds, besvaras och åtgärdas på lämpligt sätt. Dessa myndigheter är
- a) i EU: Europeiska datatillsynsmannen eller dess efterträdare, och EU-medlemsstaternas dataskyddsmyndigheter.
 - b) i Kanada: Direktoratet för klagomål (*Recourse Directorate*) eller dess efterträdare inom Kanadas tullmyndighet.

Artikel 7
Samråd och översyn

1. Tullmyndigheterna ska lösa alla frågor som rör genomförandet av detta beslut genom samråd under överinseende av gemensamma tullsamarbetskommittén.
2. Gemensamma tullsamarbetskommittén ska regelbundet se över tillämpningen av detta beslut. Denna översyn får i synnerhet omfatta följande:
 - a) Gemensamma utvärderingar för att hitta styrkor och svagheter vid genomförandet av det ömsesidiga erkännandet.
 - b) Diskussion om utbytta uppgifter och förmåner som beviljas programdeltagare, inklusive eventuella framtida uppgifter eller förmåner, i enlighet med artikel 4.
 - c) Diskussion om säkerhetsbestämmelser, exempelvis de protokoll som ska följas under och efter en allvarlig säkerhetsincident (återupptagande av verksamhet) eller när förhållandena motiverar att det ömsesidiga erkännandet upphävs.
 - d) Undersökning av upphävandet av de förmåner som avses i artikel 4.
 - e) Översyn av genomförandet av artikel 6.

Artikel 8
Allmänna erkännanden

Detta beslut skapar endast rättigheter och skyldigheter mellan Kanada och EU enligt folkrätten.

Artikel 9
Slutbestämmelser

1. Detta beslut ska träda i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då Kanada har anmält till EU att de förfaranden som är nödvändiga för ikraftträdandet har fullbordats.
2. Gemensamma tullsamarbetskommittén får ändra detta beslut. Ändringen ska träda i kraft i enlighet med de förfaranden som beskrivs i punkt 1.
3. En tullmyndighet får när som helst avbryta samarbetet enligt detta beslut genom att ge den andra tullmyndigheten en skriftlig underrättelse med minst trettio (30) dagars varsel. En sådan underrättelse lämnas till eller av de behöriga avdelningarna vid Europeiska kommissionen respektive Kanadas tullmyndighet. Även om detta beslut skulle upphävas ska tullmyndigheterna fortsätta att efterleva artiklarna 6.1, 6.2 och 6.4–6.6 för att säkerställa skyddet av information.

4. En avtalsslutande part får när som helst förklara att detta beslut ska upphöra att gälla genom att underrätta den andra avtalsslutande parten via diplomatiska kanaler. Beslutet ska upphöra att gälla trettio (30) dagar efter det att den andra avtalsslutande parten mottagit den skriftliga underrättelsen. Även om detta beslut upphör att gälla ska tullmyndigheterna fortsätta att efterleva artiklarna 6.2, 6.4 och 6.6 för att säkerställa skyddet av information.

Upprättat i två exemplar i ..., den ... 20..., på engelska och franska, vilka båda versioner är lika giltiga.

AV GEMENSAMMA TULLSAMARBETSKOMMITTÉN KANADA–EU

På EU:s vägnar
(Ordförandena)

På Kanadas vägnar
