



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. joulukuuta 2020
(OR. en)

13014/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0294 (NLE)

UD 351
COMER 174
WTO 326

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: Luonnos: KANADAN JA EUROOPAN UNIONIN
TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEAN PÄÄTÖS Kanadan "Partners in
Protection" -suojeluohjelman ja valtuutettuja talouden toimijoita koskevan
Euroopan unionin ohjelman vastavuoroisesta tunnustamisesta

LUONNOS

**KANADAN JA EUROOPAN UNIONIN
TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEAN
PÄÄTÖS N:o [.../2020]**

**Kanadan ”Partners in Protection” -suojeluohjelman ja valtuutettuja talouden toimijoita
koskevan Euroopan unionin ohjelman vastavuoroisesta tunnustamisesta**

TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEA, joka

ottaa huomioon Ottawassa 4 päivänä joulukuuta 1997 tehdyn *Euroopan yhteisön ja Kanadan välisen tulliyhteistyötä ja keskinäistä avunantoa tulliasioissa koskevan sopimuksen*, jäljempänä ’tulliyhteistyösopimus’, ja erityisesti sen 20 artiklan, jolla perustetaan tulliyhteistyösopimuksen sopimuspuolten tulliviranomaisten edustajista koostuva tulliyhteistyösekokomitea,

ottaa huomioon Brysselissä 4 päivänä maaliskuuta 2013 tehdyn *Euroopan unionin ja Kanadan välisen sopimuksen toimitusketjun turvallisuuteen liittyvästä tulliyhteistyöstä*, jäljempänä ’toimitusketjusopimus’, ja erityisesti sen 5 artiklan sekä sen 4 artiklan c, d ja f alakohdassa olevat toimitusketjun turvaohjelmien vastavuoroista tunnustamista, siihen liittyviä tietoja ja tietojenvaihtoa koskevat määräykset,

tunnustaa, että Euroopan unioni, jäljempänä 'EU', ja Kanada, jäljempänä 'sopimuspuolet', ovat sitoutuneet lujittamaan tulliyhteistyötään tulliyhteistyösopimuksen ja toimitusketjusopimuksen mukaisesti,

vahvistaa, että sopimuspuolet sitoutuvat kaupan helpottamiseen ja toimitusketjun turvallisuuden parantamiseen kauppakumppanuusohjelmilla,

vahvistaa, että vaarattomuutta ja turvallisuutta sekä kansainvälisen kaupan toimitusketjua voidaan parantaa merkittävästi tunnustamalla vastavuoroisesti asianomaiset kauppakumppanuusohjelmat eli Kanadan "Partners in Protection" -suojeluohjelman, jäljempänä 'PIP-ohjelma', ja EU:n valtuutettuja talouden toimijoita koskevan ohjelman, jäljempänä 'AEO-ohjelma',

vahvistaa, että AEO- ja PIP-ohjelmat perustuvat kansainvälisesti tunnustettuihin turvallisuusstandardeihin, joita puolletaan kesäkuussa 2005 laaditussa maailmankaupan turvaamista ja helpottamista koskevassa Maailman tullijärjestön SAFE-kehyksessä (Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade),

ottaa huomioon, että EU:ssa AEO-ohjelmaan liittyen ja Kanadassa PIP-ohjelmaan liittyen tehdyt tarkastuskäynnit ja yhteiset arvioinnit ovat osoittaneet, että ohjelmien vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevat luokitteluvaatimukset ovat yhteensopivia ja johtavat vastaaviin tuloksiin,

ottaa huomioon, että vastavuoroisen tunnustamisen myötä sopimuspuolet voivat myöntää hyödyllisiä etuuksia sellaisille talouden toimijoille, jotka ovat investoineet toimitusketjun turvallisuuteen ja jotka ovat saaneet valtuutuksen asianomaiseen ohjelmaan,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla
Määritelmät

Tässä päätöksessä tarkoitetaan

'tulliviranomaisella' toimitusketjusopimuksen 1 artiklassa määriteltyä tulliviranomaista, jäljempänä monikossa 'tulliviranomaiset' ja yksikössä 'tulliviranomainen';

'talouden toimijalla' kansainväliseen tavaraliikenteeseen osallistuvaa osapuolta;

'henkilötiedoilla' kaikkia tietoja, jotka liittyvät tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan henkilöön;

'ohjelmalla'

a) EU:ssa AEO-ohjelmaa, joka kattaa vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevan AOE-valtuutuksen (AEOS) sekä yksinkertaistuksia/vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevan yhdistetyn valtuutuksen (AEOC/AEOS);

b) Kanadassa PIP-ohjelmaa; ja

'ohjelman edunsaajalla' viitattaessa molempiin sopimuspuoliin talouden toimijoita, joille on myönnetty ohjelmaa koskevassa määritelmässä kuvattu AEO-valtuutus EU:ssa tai PIP-valtuutus Kanadassa.

2 artikla

Vastavuoroinen tunnustaminen ja päätöksen täytäntöönpano

1. Kumpikin sopimuspuoli tunnustaa tulliviranomaisensa välityksellä toisen sopimuspuolen ohjelman yhteensopivaksi ja omaa ohjelmaansa vastaavaksi ja kohtelee toisen sopimuspuolen ohjelman edunsaajia 4 artiklan mukaisesti.
2. Sopimuspuolet panevat tämän päätöksen täytäntöön omien tulliviranomaistensa kautta.

3 artikla

Yhdenmukaisuus

Tulliviranomaisten on tehtävä yhteistyötä säilyttääkseen ohjelmiensa yhteensopivuuden ja vastaavuuden erityisesti seuraavien seikkojen osalta:

- a) valtuutushakemusten hyväksymisprosessi;
- b) hakemusten arviointi; ja
- c) valtuutuksen myöntäminen ja hallinnointi.

4 artikla

Etuudet

1. Kumpikin tulliviranomainen tarjoaa toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaajille etuuksia, jotka ovat verrattavissa sen oman ohjelman edunsaajille tarjottaviin etuuksiin.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuja etuuksia ovat muun muassa seuraavat:
 - a) toisen tulliviranomaisen ohjelmaan myönnetty valtuutus otetaan myönteisellä tavalla huomioon riskinarvioinnissa, mikä voi johtaa tarkastusten ja tarvittaessa muiden vaarattomuuteen ja turvallisuuteen liittyvien toimenpiteiden vähentämiseen;
 - b) kun tulliviranomainen arvioi hakijan liikekumppanuusvaatimuksia omassa ohjelmassaan, toisen tulliviranomaisen omaan ohjelmaansa myöntämä valtuutus otetaan myönteisellä tavalla huomioon;
 - c) toisen tulliviranomaisen myöntämä valtuutus pyritään ottamaan huomioon varmistamalla, että ohjelman edunsaajat ja niiden lähetykset asetetaan etuudet myöntävän tulliviranomaisen asianmukaisena pitämällä tavalla etusijalle, johon voi kuulua etusijan antaminen edunsaajia koskeville tutkimuksille sekä niiden lähetysten nopeutettu käsittely ja vapauttaminen; ja

d) pyritään luomaan toiminnan jatkuvuutta koskeva mekanismi, jonka avulla ohjelman edunsaajille ja niiden lähetyksille voidaan tehdä nopeutettu tulliselvitys etuudet myöntävän tulliviranomaisen asianmukaisena pitämällä tavalla, kun palvelut palautetaan entiselle tasolle turvallisuuteen liittyvien kohonneiden hälytystasojen, rajojen sulkemisen, luonnonkatastrofien, hätätilanteiden tai muiden merkittävien vaaratilanteiden kansainväliselle kaupalle aiheuttaman häiriön jälkeen.

3. Jäljempänä 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua uudelleentarkasteluprosessin jälkeen kummankin sopimuspuolen tulliviranomaiset voivat yhteistyössä alueensa muiden viranomaisten kanssa myöntää mahdollisuuksien mukaan muita helpotuksia, joihin voi kuulua prosessien virtaviivaistaminen ja rajoilla tapahtuvien tavaroiden liikkeiden ennustettavuuden lisääminen.

4. Kumpikin tulliviranomainen

- a) voi keskeyttää etuudet, jotka se on myöntänyt toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaajille tämän päätöksen nojalla;
- b) antaa kohtuullisen ajan kuluessa tiedoksi a alakohdassa tarkoitettua keskeyttämisen ja sen syyt toiselle tulliviranomaiselle; ja
- c) voi tehdä a alakohdan mukaisen keskeytyksen ainoastaan, jos keskeytyksen syyt vastaavat niitä syitä, joiden vuoksi se keskeyttäisi oman ohjelmansa edunsaajien etuudet.

5. Kumpikin tulliviranomainen ilmoittaa toiselle tulliviranomaiselle tämän ohjelman edunsaajiin liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista, jos se katsoo sen tarpeelliseksi, sen varmistamiseksi, että toisen tulliviranomaisen myöntämien etuuksien ja valtuutuksien asianmukaisuus selvitetään viipymättä.
6. Selkeyden vuoksi todetaan, että tämä päätös ei rajoita sopimuspuolta tai tulliviranomaista pyytämästä tietoja tulliyhteistyösopimuksen tai muun sopimuspuolten tai tulliviranomaisten välillä sovellettavan välineen nojalla.

5 artikla

Tietojenvaihto ja viestintä

1. Tulliviranomaiset parantavat viestintäänsä tämän päätöksen tehokasta täytäntöönpanoa varten
 - a) antamalla toisilleen yksityiskohtaiset tiedot ohjelmiensa edunsaajista 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
 - b) antamalla toisilleen kohtuullisessa ajassa ajantasaisia tietoja ohjelmiensa toiminnasta ja kehityksestä;
 - c) vaihtamalla tietoja toimitusketjun turvallisuuspolitiikasta ja suuntauksista; ja
 - d) varmistamalla tehokkaan viestinnän Euroopan komission toimivaltaisten yksiköiden ja Kanadan tulliviranomaisen välillä toimitusketjun turvallisuuteen liittyvien riskinhallintakäytäntöjen parantamiseksi.

2. Tämän päätöksen mukaista tietojenvaihtoa ja viestintää harjoitetaan Euroopan komission toimivaltaisten yksikköjen ja Kanadan tulliviranomaisen välillä, jollei keskinäisesti toisin päätetä ennen tietojenvaihtoa tai viestintää.
3. Kun kumpikin tulliviranomainen on saanut ohjelmansa edunsaajalta luvan, sen on lähetettävä toiselle tulliviranomaiselle ainoastaan seuraavat yksityiskohtaiset tiedot kyseisestä ohjelman edunsaajasta:
- a) nimi;
 - b) osoite;
 - c) valtuutuksen asema eli onko se voimassa, keskeytetty, kumottu tai peruutettu;
 - d) validointi- tai hyväksymispäivä, jos se on saatavilla;
 - e) yksilöllinen tunnistenumero (esimerkiksi: PIP-, EORI- tai AEO-numero); ja
 - f) tulliviranomaisten mahdollisesti keskenään sopimat muut tiedot, joihin sovelletaan soveltuvin osin tarvittavia turvajärjestelyjä.

Selkeyden vuoksi todetaan, että c alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin ei sisälly keskeyttämisen, kumoamisen tai peruuttamisen syy.

4. Tulliviranomaisten on vaihdettava 3 kohdassa tarkoitetut tiedot sähköisesti järjestelmällisellä tavalla.

6 artikla
Tietojen käsittely

1. Kumpikin tulliviranomainen
 - a) käyttää tämän päätöksen nojalla saatuja tietoja, myös henkilötietoja, yksinomaan sen täytäntöönpanoa varten, mukaan lukien seuranta ja raportointi, jollei tässä päätöksessä toisin säädetä; ja
 - b) tarvitsee tiedot lähettäneeltä tulliviranomaiselta kirjallisen etukäteissuostumuksen käyttääkseen tietoja muihin tarkoituksiin, sen estämättä, mitä a alakohdassa säädetään. Tällaisessa tietojen käytössä on noudatettava kyseisen viranomaisen asettamia rajoituksia.

2. Kumpikin tulliviranomainen
 - a) kohtelee tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja luottamuksellisina; ja
 - b) antaa vähintään samantasoisien suojan tämän päätöksen nojalla saaduille tiedoille kuin oman ohjelmansa edunsaajilta saaduille tiedoille.

3. Sen estämättä, mitä 1 kohdan a alakohdassa säädetään, tulliviranomainen voi käyttää tämän päätöksen nojalla saatuja tietoja sopimuspuolensa tullilainsäädännön noudattamatta jättämisen vuoksi vireille pannuissa oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyissä, mukaan lukien todisteissaan, raporteissaan ja todistajanlausunnoissaan. Tiedot vastaanottaneen tulliviranomaisen on ilmoitettava asiasta tiedot lähettäneelle tulliviranomaiselle ennen tällaista käyttöä.

4. Kumpikin tulliviranomainen

- a) luovuttaa tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja ainoastaan sitä tarkoitusta varten, johon ne on otettu vastaan; ja
- b) sen estämättä, mitä a alakohdassa säädetään, jos tulliviranomaista vaaditaan luovuttamaan tietoja oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyihin tai jos sen sopimuspuolen lainsäädäntö sitä edellyttää, sen on etukäteen ilmoitettava tästä tiedot lähettäneelle tulliviranomaiselle kirjallisesti, paitsi jos se ei voi tehdä sitä lainsäädännön tai vireillä olevan tutkimuksen vuoksi. Tällöin sen on ilmoitettava asiasta lähettävälle tulliviranomaiselle mahdollisimman pian tietojen luovuttamisen jälkeen.

5. Kumpikin tulliviranomainen

- a) varmistaa, että sen lähettämät tiedot ovat täsmällisiä ja että niitä päivitetään säännöllisesti;
- b) hyväksyy tai pitää voimassa asianmukaiset menettelyt tietojen poistamiseksi;
- c) ilmoittaa viipymättä toiselle tulliviranomaiselle, jos se katsoo, että sen toiselle tulliviranomaiselle lähettämät tiedot ovat epätasällisiä, puutteellisia tai epäluotettavia tai jos niiden vastaanottaminen tai myöhempi käyttö on tämän päätöksen vastaista;
- d) toteuttaa kaikki asianmukaisina pitämänsä toimenpiteet, mukaan lukien c alakohdassa tarkoitettujen tietojen täydentäminen, poistaminen tai oikaiseminen, jotta virheellinen tukeutuminen tällaisiin tietoihin voidaan estää; ja

- e) säilyttää tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot ainoastaan niin kauan kuin on tarpeen tämän päätöksen panemiseksi täytäntöön, jollei sen sopimuspuolen lainsäädännössä toisin edellytetä, tai oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyjä varten.

6. Sen lisäksi, mitä 4 ja 5 kohdassa säädetään, kumpikin tulliviranomainen varmistaa erityisesti, että

- a) käytössä on turvatakeet (mukaan lukien sähköiset suojoimet), joilla valvotaan tarpeellisuusperiaatteen mukaisesti pääsyä tietoihin, jotka on vastaanotettu toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla;
- b) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot on suojattu luvattomalta pääsylvä, levittämiseltä, muuttamiselta, poistamiselta tai tuhoamiselta;
- c) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja ei luovuteta yksityishenkilölle eikä yksityiselle taholle eikä millekään sellaiselle valtiolle tai kansainväliselle elimelle, joka ei ole tulliyhteistyösopimuksen tai toimitusketjusopimuksen sopimuspuoli, eikä millekään muulle EU:n tai Kanadan viranomaiselle, paitsi jos se on tarpeen oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyjä varten tai jos sen sopimuspuolen lainsäädäntö sitä edellyttää; ja
- d) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot tallennetaan aina suojattuihin sähköisiin tai paperimuodossa oleviin järjestelmiin, ja että lokitiedostoja tai asiakirja-aineistoa pidetään aina, kun toiselta tulliviranomaiselta saatuihin tietoihin myönnetään pääsy tai niitä luovutetaan tai käytetään.

7. Kumpikin tulliviranomainen
- a) varmistaa, että toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaajan henkilötietoja, jotka koskevat niiden saantia taikka niiden korjaamista, ajoitusta tai käytön väliaikaista keskeyttämistä, käsitellään vähintään vastaavalla tavalla kuin sen oman ohjelman edunsaajien henkilötietoja; ja
 - b) julkaisee sopimuspuolensa lainsäädännön nojalla tietoja antaakseen oman ohjelmansa edunsaajille tiedoksi a alakohdassa tarkoitettuihin hakemuksiin sovellettavat menettelyt.
8. Kumpikin tulliviranomainen huolehtii siitä, että ohjelman edunsaajat voivat omien henkilötietojensa osalta panna vireille hallinnollisia muutoksenhakekeinoja tai oikeudellisen uudelleentarkastelun kansallisuudestaan tai asuinmaastaan riippumatta.
9. Tulliviranomaiset julkaisevat tiedot, joilla ohjelman edunsaajille annetaan tiedoksi niiden mahdollisuus panna hallinnollinen muutoksenhakekeino tai oikeudellinen uudelleentarkastelu vireille.
10. Kummankin tulliviranomaisen asiaankuuluva viranomainen valvoo, että tulliviranomainen noudattaa 6 artiklan säännöksiä, millä varmistetaan, että tietojen käsittelyyn liittyvien vaatimusten noudattamatta jättämisestä koskevien kantelujen vastaanottaminen, tutkiminen, vastaaminen ja muutoksenhaku tapahtuvat asianmukaisesti. Näitä asiaankuuluvia viranomaisia ovat seuraavat:
- a) EU:ssa Euroopan tietosuojavaltuutettu tai sen seuraaja ja EU:n jäsenvaltioiden tietosuojaviranomaiset;
 - b) Kanadassa ”Recourse Directorate” tai sen seuraaja Kanadan tulliviranomaisessa.

7 artikla

Neuvottelumenettely ja uudelleentarkastelu

1. Tulliviranomaiset ratkaisevat kaikki tämän päätöksen täytäntöönpanoon liittyvät kysymykset tulliyhteistyösekokomiteassa käytävissä neuvotteluissa.
2. Tulliyhteistyösekokomitea tarkastelee uudelleen tämän päätöksen täytäntöönpanoa säännöllisesti. Uudelleentarkasteluun voivat sisältyä erityisesti seuraavat seikat:
 - a) yhteiset tarkastukset vastavuoroisen tunnustamisen vahvuuksien ja heikkouksien selvittämiseksi;
 - b) näkemysten vaihto vaihdetuista tiedoista ja ohjelman edunsaajille 4 artiklan mukaisesti myönnettyistä etuuksista, mukaan lukien mahdolliset tulevat tiedot tai etuudet;
 - c) näkemysten vaihto turvasäännöksistä ja -määräyksistä, kuten menettelytapasäännöistä, joita on noudatettava vakavan turvallisuutta vaarantavan tapahtuman aikana ja sen jälkeen (toiminnan jatkaminen) tai silloin, kun vastavuoroinen tunnustaminen on olosuhteiden vuoksi aiheellista keskeyttää;
 - d) 4 artiklassa tarkoitettujen etuuksien keskeyttämisen tutkiminen; ja
 - e) 6 artiklan täytäntöönpanon uudelleentarkastelu.

8 artikla
Yleiset asiat

Tällä päätöksellä luodaan Kanadan ja EU:n välille ainoastaan kansainvälisen julkisoikeuden mukaisia oikeuksia ja velvoitteita.

9 artikla
Loppusäännökset

1. Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavan kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona Kanada on ilmoittanut EU:lle päätöksen voimaantuloa varten tarvittavien menettelyjen päätökseen saattamisesta.
2. Tulliyhteistyösekkomitea voi muuttaa tätä päätöstä. Muutos tulee voimaan 1 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen.
3. Tulliviranomainen voi keskeyttää tämän päätöksen mukaisen yhteistyön milloin tahansa toimittamalla toiselle tulliviranomaiselle kirjallisen ilmoituksen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa. Euroopan komission toimivaltaiset yksiköt ja Kanadan tulliviranomainen antavat ja vastaanottavat tällaisen ilmoituksen. Sen estämättä, että tämän päätöksen soveltaminen keskeytetään, tulliviranomaisten on edelleen noudatettava 6 artiklan 1, 2 ja 4–6 kohtaa tietosuojan varmistamiseksi.

4. Sopimuspuoli voi milloin tahansa irtisanoa tämän päätöksen ilmoittamalla siitä toiselle sopimuspuolelle diplomaattisten yhteyksien kautta. Päätöksen voimassaolo päättyy kolmenkymmenen (30) päivän kuluttua siitä, kun toinen sopimuspuoli on vastaanottanut kirjallisen ilmoituksen. Sen estämättä, että tämän päätöksen voimassaolo päättyy, tulliviranomaisten on edelleen noudatettava 6 artiklan 2, 4 ja 6 kohtaa tietosuojan varmistamiseksi.

Tehty kahtena kappaleena ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta 20.. englannin ja ranskan kielellä, ja kumpikin toisinto on yhtä todistusvoimainen.

EU:N JA KANADAN TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEA

EU:n puolesta
(Puheenjohtajat)

Kanadan puolesta
