



Europese Raad

Brussel, 18 oktober 2018
(OR. en)

EUCO 13/18

CO EUR 16
CONCL 5

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (18 oktober 2018)
– Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. MIGRATIE

1. De Europese Raad heeft de stand van uitvoering van zijn conclusies van juni geëvalueerd, en heeft ertoe opgeroepen dat aan alle elementen wordt voortgewerkt, in het kader van zijn alomvattende migratieaanpak. Terwijl het aantal vastgestelde illegale grensoverschrijdingen naar de EU met 95 % is teruggebracht ten opzichte van de piek in oktober 2015, verdient een aantal interne en recente externe stromen blijvende aandacht.
2. In het licht van de informele bespreking van de leiders in Salzburg benadrukt de Europese Raad dat illegale migratie verder moet worden voorkomen en dat de samenwerking met landen van herkomst en doorreis, met name in Noord-Afrika, moet worden versterkt, als onderdeel van een breder partnerschap.
3. De strijd tegen mensensmokkelnetwerken moet worden opgevoerd door intensiever samen te werken met derde landen bij het onderzoeken, aanhouden en vervolgen van mensensmokkelaars en mensenhandelaars, teneinde mensen ervan te weerhouden een gevaarlijke tocht te ondernemen. Er moet binnen het Europees Centrum tegen migrantensmokkel van Europol een gezamenlijke taskforce worden opgezet. De onlinecommunicatie van smokkelnetwerken moet beter worden gecontroleerd en moet worden verstoord. De Raad wordt verzocht hiertoe uiterlijk in december met de steun van de Commissie een alomvattende en operationele reeks maatregelen te ontwikkelen.
4. De Europese Raad verzoekt het Europees Parlement en de Raad om met voorrang de recente voorstellen van de Commissie inzake de terugkeerrichtlijn, het Asielagentschap en de Europese grens- en kustwacht te bespreken, en er daarbij voor te zorgen dat de middelen zo efficiënt mogelijk worden gebruikt en dat gemeenschappelijke minimumnormen voor de bewaking van de buitengrenzen worden ontwikkeld, waarbij de verantwoordelijkheid van de lidstaten terdege in acht wordt genomen.
5. Er moet meer worden ingezet op het bevorderen van daadwerkelijke terugkeer. De bestaande overnameovereenkomsten moeten beter worden uitgevoerd, op niet-discriminerende wijze ten aanzien van alle lidstaten, en er moeten nieuwe overeenkomsten en regelingen komen, terwijl het nodige hefboomeffect moet worden teweeggebracht en aangewend door de inzet van alle relevante beleidsmaatregelen, instrumenten en hulpmiddelen van de EU, onder meer op het gebied van ontwikkeling, handel en visa. Er zijn extra inspanningen nodig om de verklaring EU-Turkije volledig uit te voeren.

6. De Oostenrijkse kanselier bracht verslag uit over de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en over de mogelijke vooruitgang met betrekking tot de verscheidene onderdelen ervan. De Europese Raad heeft het voorzitterschap van de Raad aangemoedigd zijn werkzaamheden voort te zetten om deze zo spoedig mogelijk af te ronden.

II. INTERNE VEILIGHEID

7. In de afgelopen jaren is daadwerkelijk vooruitgang geboekt met het versterken van onze interne veiligheid door een betere samenwerking, concrete praktijkmaatregelen en de vaststelling van een reeks wetgevingsteksten, bijvoorbeeld over persoonsgegevens van passagiers, het bestrijden van terrorisme en het waarborgen van een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatiebeveiliging. Deze wetgevingsteksten moeten in hun geheel tot uitvoering worden gebracht.
8. De EU zal haar afschrikkingsvermogen en haar veerkracht ten aanzien van zowel hybride dreigingen en cyberdreigingen als chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen (CBRN-dreigingen) verder versterken. De Europese Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies over de aanslag in Salisbury en veroordeelt de vijandige cyberaanval tegen de Organisatie voor het verbod van chemische wapens (OPCW). Dergelijke dreigingen en aanvallen sterken ons in onze gemeenschappelijke vastbeslotenheid verder werk te maken van het verbeteren van de interne veiligheid van de EU en van ons vermogen en onze capaciteiten om vijandige activiteiten van buitenlandse inlichtingennetwerken en andere kwaadwillige actoren op ons grondgebied en online op te sporen, te voorkomen, te verstoren en tegen te gaan. De Europese Raad is ingenomen met de vaststelling van de nieuwe regeling van beperkende maatregelen in respons op de dreiging van chemische wapens, en ziet uit naar snelle vorderingen met het op een sanctielijst plaatsen van betrokken personen en entiteiten.
9. De Europese Raad vraagt tevens maatregelen met het oog op:
 - het bestrijden van illegale en kwaadwillige cyberactiviteiten en gedigitaliseerde activiteiten en het uitbouwen van een krachtige cyberbeveiliging. De werkzaamheden in verband met de capaciteit om te reageren op cyberaanvallen en deze door middel van beperkende EU-maatregelen tegen te gaan, moeten in aansluiting op de conclusies van de Raad van 19 juni 2017 worden voortgezet. Teneinde de EU weerbaarder te maken tegen cyberaanvallen, moeten de onderhandelingen over alle cyberbeveiligingsvoorstellen vóór het einde van de zittingsperiode zijn voltooid;

- het beschermen van de democratische stelsels van de Unie en het tegengaan van desinformatie, onder meer in het kader van de komende Europese verkiezingen, met volledige inachtneming van de grondrechten. In dit verband verdienen de door de Commissie voorgestelde maatregelen inzake electorale samenwerkingsnetwerken, onlinetransparantie, bescherming tegen cyberincidenten, onrechtmatige datamanipulatie en de bestrijding van desinformatiecampagnes en inzake de aanscherping van de voorschriften voor de financiering van Europese politieke partijen een snelle bespreking en een operationele follow-up door de bevoegde autoriteiten. De Commissie zal de toepassing van de praktijkcode betreffende desinformatie nog dit jaar beoordelen. De Europese Raad ziet uit naar het actieplan voor een gecoördineerde EU-respons, dat overeenkomstig zijn conclusies van juni in december 2018 moet worden gepresenteerd;
- het versterken van het vermogen om radicalisering en terrorisme te voorkomen en doeltreffend aan te pakken, met volledige inachtneming van de grondrechten. Het voorstel van de Commissie ter voorkoming van de verspreiding van terroristische online-inhoud moet bij voorrang worden besproken. Om terrorisme en andere zware en georganiseerde criminaliteit doeltreffend te bestrijden, zowel binnen de EU als op internationaal niveau, moeten er oplossingen worden gevonden om te zorgen voor snelle en efficiënte grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal; uiterlijk aan het einde van de zittingsperiode moet overeenstemming worden bereikt over de Commissievoorstellen betreffende elektronisch bewijsmateriaal en toegang tot financiële informatie, en betreffende het beter bestrijden van witwaspraktijken. De Commissie moet ook zo spoedig mogelijk onderhandelingsmandaten voor de internationale onderhandelingen over elektronisch bewijsmateriaal indienen. Het Commissie-initiatief om de bevoegdheden van het Europees Openbaar Ministerie uit te breiden tot grensoverschrijdende terroristische misdrijven moet worden bestudeerd;
- het verschaffen van toereikende middelen aan de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en aan Europol en Eurojust om het hoofd te bieden aan de nieuwe uitdagingen van technologische ontwikkelingen en het veranderende landschap van veiligheidsdreigingen, zulks onder meer door het poolen van materiaal, versterkte partnerschappen met de particuliere sector, samenwerking tussen instanties en betere toegang tot data;

- het verbeteren van de interoperabiliteit van informatiesystemen en databanken. Met het ontwikkelen van informatiesystemen en informatie-uitwisseling is al veel progressie gemaakt, maar er zijn nog meer inspanningen nodig om deze systemen en databanken interoperabel te maken, met name via een gemeenschappelijk identiteitsregister. De onderhandelingen over ter tafel liggende voorstellen, onder meer over een versterkt Europees Strafregerinformatiesysteem, moeten uiterlijk eind dit jaar rond zijn en alle maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering ervan, moeten met de hoogste prioriteit worden genomen;
- het versterken van onze crisisbeheersingscapaciteit en van de samenhang en doeltreffendheid van de uniale en nationale crisisresponsmechanismen. De onderhandelingen over het voorstel voor een EU-mechanisme voor civiele bescherming moeten uiterlijk eind dit jaar worden afgerond.

III. EXTERNE BETREKKINGEN

10. De Europese Raad is van oordeel dat de betrekkingen tussen de EU en Afrika in een snel veranderende mondiale context van cruciaal belang zijn. Onze samenwerking moet naar een ander niveau worden getild en met de nodige middelen worden ondersteund, met name via het Europees plan voor externe investeringen en het EU-noodtrustfonds voor Afrika. De Europese Raad is verheugd over de presentatie van het initiatief van de Commissie voor een nieuwe Afrikaans-Europese alliantie voor duurzame investeringen en banen, en dringt erop aan vooruitgang te boeken, onder meer via concrete voorstellen om de lidstaten hierbij te betrekken.
11. Na de informele bespreking van de leiders in Salzburg is de Europese Raad verheugd dat op 24 en 25 februari 2019 de eerste top van de 28 lidstaten van de EU en de Liga van Arabische Staten wordt gehouden, waarvan Egypte gastheer zal zijn.
12. De EU en haar lidstaten zijn volledig gecommitteerd aan de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de uitvoering ervan. De Europese Raad is verheugd over het voornemen van de Commissie om in 2018 haar discussienota bekend te maken, die het pad moet effenen voor een alomvattende uitvoeringsstrategie in 2019.

13. De Europese Raad heeft nota genomen van het meest recente speciaal verslag van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC), waarin de negatieve effecten van de klimaatverandering ondubbelzinnig worden bevestigd, en van de bijbehorende conclusies dat mondiale emissiereducties in alle sectoren van cruciaal belang zijn en dat verdere maatregelen op het gebied van mitigatie en adaptatie nodig zijn, met name om de temperatuurdoelstelling van de Overeenkomst van Parijs te halen.

14. Met het oog op de CoP24, die vanaf 2 december 2018 in Polen wordt gehouden, bekrachtigt de Europese Raad de conclusies van de Raad over de voorbereiding van de bijeenkomsten in het kader van het UNFCCC in Katowice, en geeft hij Polen zijn volle steun bij het organiseren van de CoP24. Deze CoP24 moet resulteren in de vaststelling van ambitieuze en alomvattende uitvoeringsregels voor de Overeenkomst van Parijs, en de Talanoa-dialoog moet ertoe leiden dat alle partijen zich verbinden tot een reflectie over hun ambitieniveau en dat zij bij de voorbereiding van de nationaal bepaalde bijdragen (NDC's) der partijen overeenkomstig artikel 4 van de Overeenkomst van Parijs rekening houden met de resultaten van de dialoog.
