



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 16. november 2020
(OR. en)

12981/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0318(NLE)

UD 348

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. november 2020
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2020) 708 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2020) 708 final.

Lisatud: COM(2020) 708 final



Brüssel, 13.11.2020
COM(2020) 708 final

2020/0318 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid tariifikvoote on vaja teatavate toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada tööstuslikul eesmärgil kasutajate vajadusi. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 17. detsembril 2013 vastu määruse (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse seda määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisas praegu loetlemata toodete puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Mõne teise toote puhul on vaja muuta toote kirjelduse sõnastust, määrata uus TARICi kood või suurendada algset kvoodimahtu. Tooted, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatise ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide

kohta¹. Käesolevas määruses piirduakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ühepoolsete tariifikvootide süsteem oli osa 2013. aastal tehtud hindamisuuringust, milles käsitleti ühepoolsete tariifide peatamist².

Seda põhjusel, et mõlemad meetmed on sarnased, välja arvatud see, et tariifikvootidega piiratakse impordimahtu. Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtteid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määruse kohaldamisega saadava kokkuvõtte kohta on esitatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonidest. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis ning liikmesriigid konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõju hindamine**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja puudutab ainult määruse (EL) nr 1388/2013 lisas loetletud tariifikvooti. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhindamist.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Kuna osa kvoote jäetakse välja ja tariifid kehtestatakse uuesti, on tollitariifide kogumisest tulenev mõju hinnanguliselt 6,1 miljonit lisaeurot aastas. Positiivne mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on hinnanguliselt 4,9 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARIC) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, avati nõukogu määrusega (EL) nr 1388/2013¹ nende toodete ühepoolsed tariifikvoodid. Kõnealuste tariifikvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada uued tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2574, 09.2575, 09.2576, 09.2577, 09.2578, 09.2579, 09.2584 ja 09.2585 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele.
- (3) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine, tuleks järjekorranumbritega 09.2684 ja 09.2854 tariifikvootide puhul kvoodi mahtu suurendada.
- (4) Kuna teatavate tööstustoodete osas on liidu tootmisvõimsust suurendatud, tuleks järjekorranumbritega 09.2591 ja 09.2888 tariifikvootide puhul kvoodi mahtu vähendada.
- (5) Järjekorranumbritega 09.2580, 09.2582, 09.2583, 09.2648 ja 09.2730 tariifikvootide kehtivusaega tuleks pikendada kuni 31. detsembrini 2021 ning kvoodimahte tuleks aasta lõikes kohandada, kuna need tariifikvoodid olid avatud üksnes kuuekuuliseks perioodiks ja nende säilitamine on endiselt liidu huvides.
- (6) Kuna järjekorranumbritega 09.2587, 09.2594, 09.2674, 09.2834, 09.2955, 09.2972 ja 09.2588 tariifikvootide säilitamine ei ole enam liidu huvides, tuleks need sulgeda.

¹ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EL) nr 7/2010 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 319).

- (7) Selguse huvides ning võttes arvesse tehtavaid muudatusi, tuleks määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendada.
- (8) Selleks et vältida tariifikvoodisüsteemi kohaldamise katkemist ning täita komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta esitatud suuniseid,² tuleks käesoleva määrusega ettenähtud asjaomaste toodete tariifikvootide muudatusi kohaldada alates 1. jaanuarist 2021. Käesolev määrus peaks seega jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

² ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel:

peatükk 12 ja artikkel 120 – otsuse 2014/335/EL, Euratom artikli 2 lõike 1 punktis a osutatud tollimaksud ja muud maksud.

Aastaks 2021 eelarvestatud summa (17 605 700 000 eurot).

3. FINANTSMÕJU

Ettepanekul puudub finantsmõju

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega)

Eelarverid a	Tulud ¹	12-kuuline periood, alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2021]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	1.1.2021	+4,9

Lisas on kaheksa uut toodet. Nimetatud tariifikvootidele vastavalt jääb aastas saamata 7 142 117 eurot tollimakse, võttes arvetuse aluseks taotlema liikmesriigi prognoosid aastaks 2021.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on käesoleva määruse lisast välja jäetud kuus toodet. See tähendab, et tollimakse kogutakse aastas 13 270 923 eurot rohkem.

Eespool esitatule tuginedes on positiivne mõju ELi eelarve tuludele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt $13\,270\,923 - 7\,142\,117 = 6\,128\,806$ eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 4\,903\,045$ eurot aastas (netosumma).

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.

¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

Lisaks võivad liikmesriigid Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artiklis 46 sätestatu kohaselt korraldada muid tollikontrolle, mida nad peavad võetud riskijuhtimismeetmete alusel asjakohaseks.