

**Bryssel den 17 september 2025
(OR. en)**

12980/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0282 (NLE)**

**UK 165
MI 666
ENT 170**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 499 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 499 final.

Bilaga: COM(2025) 499 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.9.2025
COM(2025) 499 final

2025/0282 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen¹ (*utträdesavtalet*) i samband med det planerade antagandet av gemensamma kommitténs beslut om ändring av bilaga 2 till Windsorramen², som utgör en integrerad del av utträdesavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen samt Windsorramen

I utträdesavtalet fastställs villkoren för Förenade kungarikets utträde ur unionen och Euratom under ordnade former. Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020. Den 27 februari 2023 nådde Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets regering en politisk principöverenskommelse om Windsorramen. Den 24 mars 2023 antog den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet nya arrangemang för Windsorramen, och de två parterna kom överens om att samarbeta intensivt och lojalt för att genomföra alla delar av Windsorramen.

2.2. Gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättades genom artikel 164.1 i utträdesavtalet och består av företrädare för unionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapet innehas gemensamt av unionen och Förenade kungariket. Gemensamma kommitténs arbetsordning fastställs i bilaga VIII till utträdesavtalet. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året eller på begäran av unionen eller Förenade kungariket och fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse.

Gemensamma kommitténs uppgifter anges i artikel 164 i utträdesavtalet och består huvudsakligen i att

- övervaka genomförandet och tillämpningen av avtalet, direkt eller genom arbetet i de specialiserade kommittéer som rapporterar till den,
- anta beslut och rekommendationer, inbegripet ändringar av avtalet, i de fall som föreskrivs i det,
- förebygga problem och lösa tvister som kan uppkomma rörande tolkningen och tillämpningen av avtalet.

2.3. Akt som planeras av gemensamma kommittén

Vid sitt nästa möte ska gemensamma kommittén anta ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt som omfattas av Windsorramens tillämpningsområde i bilaga 2 till Windsorramen (*den planerade akten*), i enlighet med artikel 13.4.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet. I enlighet med regel 9 i arbetsordningen för gemensamma kommittén och de

¹ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

specialiserade kommittéerna kommer beslut antagna av gemensamma kommittén att ange det datum då de får verkan.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Bilaga 2 ("Unionsrättsliga bestämmelser som avses i artikel 5.4") till Windsorramen

Bilaga 2 till Windsorramen innehåller de unionsrättsliga bestämmelser som avses i artikel 5.4 i ramen.

Den 19 december 2024 antog unionen förordning (EU) 2025/14 om godkännande och marknadskontroll av mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg som framförs på allmän väg³.

I förordning (EU) 2025/14 fastställs tekniska krav med avseende på trafiksäkerheten, administrativa krav och förfaranden för EU-typgodkännande, enskilt EU-godkännande och utsläppande på marknaden av alla nya mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg (såsom byggnads-, jordbruks- och trädgårdsmaskiner) som ska framföras på allmän väg. I förordningen fastställs också regler och förfaranden för marknadskontroll av sådana icke-väggående mobila maskiner.

Denna nyligen antagna unionsakt rör den inre marknaden för varor och omfattas därför av Windsorramens tillämpningsområde. Den bör därför läggas till i bilaga 2 till Windsorramen under punkt 14 "Byggprodukter, maskiner, linbanor, personlig skyddsutrustning".

Artikel 51 i förordningen är redan tillämplig på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland i enlighet med artikel 13.3 i Windsorramen, eftersom denna bestämmelse ändrar befintlig lagstiftning som förtecknas i bilaga 2 till ramen.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut "om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram".

Begreppet "akter med rättslig verkan" omfattar dessutom akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är "ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren"⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen utträdesavtalet.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/14 av den 19 december 2024 om godkännande och marknadskontroll av mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg som framförs på allmän väg och om ändring av förordning (EU) 2019/1020 (EUT L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014_2258), punkterna 61–64.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar utträdesavtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det enda syftet med och innehållet i den planerade akten är att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen.

Utträdesavtalet ingicks på grundval av artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

Därför, och i enlighet med den grundläggande principen att en akt kan ändras endast genom en akt av samma typ, är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artikel 50.2 i EU-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 50.2 i EU-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt ändrar bilaga 2 till Windsorramen är det lämpligt att efter dess antagande offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till en nyligen antagen unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,
med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen⁵ (*utträdesavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2020/135⁶ och trädde i kraft den 1 februari 2020.
- (2) I enlighet med artikel 13.4 i Windsorramen⁷, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, har den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i avtalet (*gemensamma kommittén*) befogenhet att anta beslut om att ändra de relevanta bilagorna till Windsorramen genom att lägga till nyligen antagna unionsakter som omfattas av Windsorramens tillämpningsområde, men som varken ändrar eller ersätter de unionsakter som förtecknas i bilagorna till Windsorramen.
- (3) Medan artikel 51 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/14⁸ är tillämplig enligt artikel 13.3 i Windsorramen är återstoden av bestämmelserna i den förordningen bestämmelser i en nyligen antagen unionsakt som omfattas av Windsorramens tillämpningsområde, och bör läggas till i bilaga 2 till Windsorramen.
- (4) Gemensamma kommittén bör vid sitt nästa möte anta ett beslut enligt artikel 13.4 i Windsorramen om att lägga till denna nyligen antagna unionsakt i bilaga 2 till Windsorramen.

⁵ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Rådets beslut (EU) 2020/135 av den 30 januari 2020 om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/14 av den 19 december 2024 om godkännande och marknadskontroll av mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg som framförs på allmän väg och om ändring av förordning (EU) 2019/1020 (EUT L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén vad gäller antagandet av ett beslut om att lägga till den nyligen antagna unionsakten i bilaga 2 till Windsorramen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*gemensamma kommittén*) ska grundas på det utkast till beslut av gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande