

Bruselj, 17. september 2025
(OR. en)

12980/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0282 (NLE)

UK 165
MI 666
ENT 170

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 499 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomske energije, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 499 final.

Priloga: COM(2025) 499 final

Bruselj, 17.9.2025
COM(2025) 499 final

2025/0282 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Priloge 2 k Windsorskemu okviru², ki je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen v skladu s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni raspored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednjem sestanku sprejel sklep, s katerim bo na novo sprejet akt Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira, vključen v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu. V skladu s pravilom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1 Priloga 2 („Določbe prava Unije iz člena 5(4)“) k Windsorskemu okviru

¹ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023, [UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#).

Priloga 2 k Windsorskemu okviru vsebuje določbe prava Unije iz člena 5(4) Windsorskega okvira.

Unija je 19. decembra 2024 sprejela Uredbo (EU) 2025/14 o odobritvi in nadzoru trga necestne mobilne mehanizacije, ki vozi po javnih cestah³.

Uredba (EU) 2025/14 določa tehnične zahteve v zvezi z varnostjo v cestnem prometu, upravne zahteve in postopke za EU-homologacijo, EU-posamično odobritev in dajanje na trg vse nove necestne mobilne mehanizacije (npr. gradbene, kmetijske ali vrtnarske opreme), namenjene za vožnjo po javnih cestah. Prav tako določa tudi pravila in postopke za nadzor trga necestne mobilne mehanizacije.

Ta na novo sprejeti akt Unije se nanaša na notranji trg blaga, zato spada na področje uporabe Windsorskega okvira. Zato bi ga bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru pod točko 14 „Gradbeni proizvodi, stroji, žičnice, osebna varovalna oprema“.

Za Združeno kraljestvo in v njem se v zvezi s Severno Irsko že uporablja člen 51 Uredbe v skladu s členom 13(3) Windsorskega okvira, saj ta določba spreminja obstoječo zakonodajo, navedeno v Prilogi 2 k okviru.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁴.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, ki naj bi ga sprejel skupni odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

³ Uredba (EU) 2025/14 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. decembra 2024 o odobritvi in nadzoru trga necestne mobilne mehanizacije, ki vozi po javnih cestah, ter spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 (UL L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/JOIN/?uri=CELEX:2014:2258), točke 61 do 64.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Edini cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na vključitev na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

Sporazum o izstopu je bil sklenjen na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Zato in v skladu s temeljnim načelom, da se akt lahko spremeni le z aktom iste vrste, je materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt skupnega odbora spremenil Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) navedene pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo⁵ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135⁶ in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), je na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira⁷, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, pooblaščen za sprejemanje sklepov o spremembah ustreznih prilog k Windsorskemu okviru z vključitvijo na novo sprejetih aktov Unije, ki spadajo na področje uporabe Windsorskega okvira, vendar ne spreminjajo ali nadomeščajo aktov Unije, navedenih v prilogah k Windsorskemu okviru.
- (3) Medtem ko se člen 51 Uredbe (EU) 2025/14 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ uporablja v skladu s členom 13(3) Windsorskega okvira, so preostale določbe navedene uredbe določbe na novo sprejetega akta Unije, ki spada na področje uporabe Windsorskega okvira in bi ga bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.
- (4) Skupni odbor bi moral na svojem naslednjem sestanku sprejeti sklep na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira, s katerim bi ta na novo sprejeti akt Unije vključil v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

⁵ UL L 29, 31.1.2020, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, (UL L 29, 31.1.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/102/oj)).

⁸ Uredba (EU) 2025/14 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. decembra 2024 o odobritvi in nadzoru trga necestne mobilne mehanizacije, ki vozi po javnih cestah, ter spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 (UL L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi na novo sprejetega akta Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik