



Brüssel, 17. september 2025
(OR. en)

12980/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0282 (NLE)

UK 165
MI 666
ENT 170

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 499 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-iri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomenergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 499 final.

Lisatud: COM(2025) 499 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.9.2025
COM(2025) 499 final

2025/0282 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri
Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise
lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega
lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga¹ (edaspidi „väljaastumisleping“) loodud ühiskomitees seoses kavaga võtta vastu ühiskomitee otsus muuta Windsori raamistiku² 2. lisa. Windsori raamistik on väljaastumislepingu lahutamatu osa.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping ning Windsori raamistik

Väljaastumislepingus on sätestatud kord, mille alusel astub Ühendkuningriik korralduslikult välja liidust ja Euratomist. Väljaastumisleping jõustus 1. veebruaril 2020. 27. veebruaril 2023 jõudsid Euroopa Komisjon ja Ühendkuningriigi valitsus Windsori raamistiku suhtes põhimõttelisele poliitilisele kokkuleppele. Väljaastumislepinguga loodud ühiskomitee võttis 24. märtsil 2023. aastal vastu Windsori raamistikuga seotud uue korra ning pooled leppisid kokku tihedas ja usaldusväärses koostöös, et rakendada kõiki Windsori raamistiku elemente.

2.2. Ühiskomitee

Väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitee koosneb liidu ja Ühendkuningriigi esindajatest. Seda juhivad ühiselt liit ja Ühendkuningriik. Ühiskomitee töökord on sätestatud väljaastumislepingu VIII lisas. Ühiskomitee tuleb kokku vähemalt üks kord aastas või liidu või Ühendkuningriigi taotlusel. Ühiskomitee määrab oma koosolekute ajakava ja päevakorra kindlaks vastastikusel kokkuleppel.

Ühiskomitee ülesanded on sätestatud väljaastumislepingu artiklis 164 ja need on põhiliselt järgmised:

- järelevalve väljaastumislepingu rakendamise ja kohaldamise üle kas otse või talle alluvate erikomiteede töö kaudu;
- otsuste ja soovitude vastuvõtmine, sealhulgas lepingu muutmine lepingus sätestatud juhtudel;
- lepingu tõlgendamise ja kohaldamisega seoses tekkida võivate probleemide ennetamine ja vaidluste lahendamine.

2.3. Ühiskomitee kavandataav akt

Järgmisel koosolekul on ühiskomiteel kavas vastu võtta otsus, millega vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 4 lisatakse Windsori raamistiku 2. lisasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt, mis kuulub Windsori raamistiku kohaldamisalasse (edaspidi „kavandataav akt“).

Kavandataav akt muutub lepinguosaliste jaoks siduvaks vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2. Vastavalt ühiskomitee ja erikomiteede töökorra 9. reeglile märgitakse ühiskomitee vastu võetud otsustes nende jõustumise kuupäev.

¹ ELT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023, [ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](#).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Windsori raamistiku 2. lisa („artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätted“)

Windsori raamistiku 2. lisa sisaldab artikli 5 lõikes 4 osutatud liidu õiguse sätteid.

19. detsembril 2024 võttis liit vastu määruse (EL) 2025/14, mis käsitleb üldkasutatavatel teedel liiklevate liikurmasinate tüübikinnitust ja turujärelevalvet³.

Määruses (EL) 2025/14 on sätestatud kõigi uute üldkasutatavatel teedel liiklemiseks mõeldud väljaspool teid kasutatavate liikurmasinate (nagu ehitus-, põllumajandus- ja aiandusseadmed) liiklusohutusega seotud tehnilised nõuded ning selliste masinate ELi tüübikinnituse, ELi üksiksõiduki kinnituse ja turule laskmise haldusnõuded ja -menetlused. Samuti on seal sätestatud selliste väljaspool teid kasutatavate liikurmasinate turujärelevalve normid ja menetlused.

See hiljuti vastu võetud liidu õigusakt on seotud kaupade siseturuga ja kuulub seega Windsori raamistiku kohaldamisalasse. Seepärast tuleks see lisada Windsori raamistiku 2. lisa punkti 14 „Ehitustooted, masinad, köisteed, isikukaitsevahendid“.

Määruse artiklit 51 kohaldatakse seoses Põhja-Iirimaaga juba Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 3, kuna selle sättega muudetakse raamistiku 2. lisa loetletud kehtivaid õigusakte.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega „[...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Lisaks hõlmab mõiste „õigusliku toimega aktid“ akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, s.t väljaastumislepinguga, ettenähtud organ.

Aktil, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õiguslik toime. Vastavalt väljaastumislepingu artikli 166 lõikele 2 muutub kavandatav akt rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvaks.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda väljaastumislepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrus (EL) 2025/14, mis käsitleb üldkasutatavatel teedel liiklevate väljaspool teid kasutatavate liikurmasinate tüübikinnitust ja turujärelevalvet ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/1020 (ELT L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

⁴ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/2258/oj), punktid 61–64.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaalõiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti ainus eesmärk ja sisu on lisada hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lisse.

Väljaastumisleping on sõlmitud Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artikli 50 lõike 2 alusel.

Seepärast ja kooskõlas aluspõhimõttega, et õigusakti saab muuta ainult sama liiki õigusaktiga, on ettepanekus esitatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi lepingu artikli 50 lõige 2.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi lepingu artikli 50 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ühiskomitee aktiga muudetakse Windsori raamistiku 2. lisa, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees võetav seisukoht seoses vastuvõetava otsusega, millega lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artikli 50 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõiget 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis nõukogu otsuse (EL) 2020/135⁵ alusel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu⁶ (edaspidi „väljaastumisleping“), mis jõustus 1. veebruaril 2020.
- (2) Väljaastumislepingu lahutamatuks osaks oleva Windsori raamistiku⁷ artikli 13 lõike 4 kohaselt on väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomiteel (edaspidi „ühiskomitee“) õigus võtta vastu otsuseid, et muuta Windsori raamistiku asjaomaseid lisasid, lisades sinna hiljuti vastu võetud liidu õigusakte, mis kuuluvad Windsori raamistiku kohaldamisalasse, kuid millega ei muudeta ega asendada Windsori raamistiku lisades loetletud liidu õigusakte.
- (3) Kuigi Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2025/14⁸ artiklit 51 kohaldatakse vastavalt Windsori raamistiku artikli 13 lõikele 3, siis kõnealuse määruse ülejäänud sätted on hiljuti vastu võetud sellise liidu õigusakti sätted, mis kuulub Windsori raamistiku kohaldamisalasse ja mis tuleks lisada selle 2. lissasse.
- (4) Ühiskomitee peaks oma järgmisel koosolekul võtma vastu Windsori raamistiku artikli 13 lõike 4 kohase otsuse, millega see hiljuti vastu võetud liidu õigusakt lisatakse Windsori raamistiku 2. lissasse.

⁵ Nõukogu 30. jaanuari 2020. aasta otsus (EL) 2020/135 Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu sõlmimise kohta (ELT L 29, 31.1.2020, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁶ ELT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁷ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023, (ELT L 102, 17.4.2023, lk 87).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrus (EL) 2025/14, mis käsitleb üldkasutatavatel teedel liiklevate väljaspool teid kasutatavate liikurmasinate tüübikinnitust ja turujärelevalvet ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/1020 (ELT L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

- (5) On asjakohane määrata kindlaks ühiskomitees liidu nimel võetav seisukoht seoses sellise otsuse vastuvõtmisega, millega lisatakse hiljuti vastu võetud liidu õigusakt Windsori raamistiku 2. lisasse,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) võetav seisukoht põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja