



Βρυξέλλες, 17 Σεπτεμβρίου 2025
(OR. en)

12980/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0282 (NLE)**

**UK 165
MI 666
ENT 170**

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 499 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ με την οποία καθορίζεται η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μικτής επιτροπής που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας όσον αφορά την έκδοση απόφασης για την προσθήκη μιας προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 499 final.

συνημμ.: COM(2025) 499 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.9.2025
COM(2025) 499 final

2025/0282 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία καθορίζεται η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μισθωτικής επιτροπής που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας όσον αφορά την έκδοση απόφασης για την προσθήκη μιας προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μικτής επιτροπής που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας¹ (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης) σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση απόφασης της μικτής επιτροπής για την τροποποίηση του παραρτήματος 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ², το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συμφωνίας αποχώρησης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας και το πλαίσιο του Ουίνδσορ

Η συμφωνία αποχώρησης καθορίζει τις ρυθμίσεις για την εύτακτη αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση και την Ευρατόμ. Η συμφωνία αποχώρησης τέθηκε σε ισχύ την 1η Φεβρουαρίου 2020. Στις 27 Φεβρουαρίου 2023 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου κατέληξαν σε καταρχήν πολιτική συμφωνία σχετικά με το πλαίσιο του Ουίνδσορ. Στις 24 Μαρτίου 2023 η μικτή επιτροπή που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία αποχώρησης ενέκρινε τις νέες ρυθμίσεις σχετικά με το πλαίσιο του Ουίνδσορ, και τα δύο μέρη συμφώνησαν να συνεργαστούν εντατικά και πιστά για την εφαρμογή όλων των στοιχείων του πλαισίου του Ουίνδσορ.

2.2. Η μικτή επιτροπή

Η μικτή επιτροπή που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 164 παράγραφος 1 της συμφωνίας αποχώρησης απαρτίζεται από εκπροσώπους της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου. Η προεδρία ασκείται από κοινού από την Ένωση και το Ηνωμένο Βασίλειο. Το παράρτημα VIII της συμφωνίας αποχώρησης ορίζει τον εσωτερικό κανονισμό της μικτής επιτροπής. Η μικτή επιτροπή συνεδριάζει τουλάχιστον μία φορά ετησίως ή κατόπιν αιτήματος της Ένωσης ή του Ηνωμένου Βασιλείου και καθορίζει το χρονοδιάγραμμα και την ημερήσια διάταξη των συνεδριάσεών της με αμοιβαία συναίνεση.

Τα καθήκοντα της μικτής επιτροπής ορίζονται στο άρθρο 164 της συμφωνίας αποχώρησης και συνίστανται κυρίως στα εξής:

- επίβλεψη της υλοποίησης και της εφαρμογής της συμφωνίας, είτε απευθείας είτε μέσω των εργασιών των ειδικών επιτροπών που υπάγονται σε αυτήν·
- έκδοση αποφάσεων και διατύπωση συστάσεων, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης τροποποιήσεων της συμφωνίας στις περιπτώσεις που προβλέπονται σε αυτήν·
- πρόληψη των προβλημάτων και επίλυση των διαφορών που ενδέχεται να προκύψουν σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή της συμφωνίας.

¹ EE L 29 της 31.1.2020, σ. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Κοινή δήλωση αριθ. 1/2023 της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου στη μικτή επιτροπή που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας της 24ης Μαρτίου 2023, ([EE L 102 της 17.4.2023, σ. 87](#)).

2.3. Η προς έκδοση πράξη της μικτής επιτροπής

Κατά την επόμενη συνεδρίασή της, η μικτή επιτροπή πρόκειται να εκδώσει απόφαση για την προσθήκη μιας προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πλαισίου του Ουίνδσορ στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ (στο εξής: προς έκδοση πράξη), σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 4 του εν λόγω πλαισίου.

Η προς έκδοση πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 166 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης. Σύμφωνα με τον κανόνα 9 του εσωτερικού κανονισμού της μικτής επιτροπής και των ειδικών επιτροπών, οι αποφάσεις που λαμβάνει η μικτή επιτροπή θα προσδιορίζουν την ημερομηνία κατά την οποία αρχίζουν να ισχύουν.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Παράρτημα 2 («Διατάξεις του δικαίου της Ένωσης που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 4») του πλαισίου του Ουίνδσορ

Το παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ περιλαμβάνει τις διατάξεις του δικαίου της Ένωσης που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 4.

Στις 19 Δεκεμβρίου 2024 η Ένωση εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) 2025/14 σχετικά με την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς μη οδικών κινητών μηχανημάτων που κυκλοφορούν στο δημόσιο οδικό δίκτυο³.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/14 καθορίζει τεχνικές απαιτήσεις σχετικά με την οδική ασφάλεια, διοικητικές απαιτήσεις και διαδικασίες για την έγκριση τύπου ΕΕ, την επιμέρους έγκριση ΕΕ και για τη διάθεση στην αγορά όλων των νέων μη οδικών κινητών μηχανημάτων όπως κατασκευαστικό εξοπλισμό, γεωργικό εξοπλισμό ή εξοπλισμό κηπουρικής) που προορίζονται να κυκλοφορούν στο δημόσιο οδικό δίκτυο. Θεσπίζει επίσης κανόνες και διαδικασίες για την εποπτεία της αγοράς ανάλογων μη οδικών κινητών μηχανημάτων.

Η εν λόγω προσφάτως εκδοθείσα πράξη της Ένωσης αφορά την εσωτερική αγορά εμπορευμάτων και, ως εκ τούτου, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πλαισίου του Ουίνδσορ. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να προστεθεί στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ στο σημείο 14 «Δομικά υλικά, μηχανήματα, συρματόσχοινα, μέσα ατομικής προστασίας».

Το άρθρο 51 του κανονισμού εφαρμόζεται ήδη ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού σε σχέση με τη Βόρεια Ιρλανδία σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 3 του πλαισίου του Ουίνδσορ, καθώς οι εν λόγω διατάξεις τροποποιούν την υφιστάμενη νομοθεσία που παρατίθεται στο παράρτημα 2 του πλαισίου.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2025/14 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς μη οδικών κινητών μηχανημάτων που κυκλοφορούν στο δημόσιο οδικό δίκτυο και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 (ΕΕ L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

Επιπλέον, η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»⁴.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η μικτή επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί με βάση συμφωνία και συγκεκριμένα τη συμφωνία αποχώρησης.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η μικτή επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 166 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας αποχώρησης.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Μοναδικός στόχος και περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης είναι η προσθήκη μιας προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ.

Η σύναψη της συμφωνίας αποχώρησης βασίστηκε στο άρθρο 50 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ).

Συνεπώς, και σύμφωνα με τη βασική αρχή ότι μια πράξη μπορεί να τροποποιηθεί μόνο με πράξη του ίδιου τύπου, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 50 παράγραφος 2 της ΣΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 50 παράγραφος 2 της ΣΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της μικτής επιτροπής θα τροποποιήσει το παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](#), σκέψεις 61 έως 64.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία καθορίζεται η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μικτής επιτροπής που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας όσον αφορά την έκδοση απόφασης για την προσθήκη μιας προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 50 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας⁵ («συμφωνία αποχώρησης») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2020/135 του Συμβουλίου⁶ και τέθηκε σε ισχύ την 1η Φεβρουαρίου 2020.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 13 παράγραφος 4 του πλαισίου του Ουίνδσορ⁷, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συμφωνίας αποχώρησης, η μικτή επιτροπή που συγκροτήθηκε με το άρθρο 164 παράγραφος 1 της συμφωνίας αποχώρησης (στο εξής: μικτή επιτροπή) εξουσιοδοτείται να εκδίδει αποφάσεις για την τροποποίηση των σχετικών παραρτημάτων του πλαισίου του Ουίνδσορ προσθέτοντας προσφάτως εκδοθείσες πράξεις της Ένωσης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του πλαισίου του Ουίνδσορ, αλλά οι οποίες δεν τροποποιούν ούτε αντικαθιστούν πράξεις της Ένωσης που παρατίθενται στα παραρτήματα του πλαισίου του Ουίνδσορ.
- (3) Μολονότι το άρθρο 51 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/14 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸ εφαρμόζεται σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 3 του πλαισίου του Ουίνδσορ, οι υπόλοιπες διατάξεις του εν λόγω κανονισμού είναι διατάξεις νεοεκδοθείσας

⁵ ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁶ Απόφαση (ΕΕ) 2020/135 του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2020, σχετικά με τη σύναψη της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁷ Κοινή δήλωση αριθ. 1/2023 της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου στη μικτή επιτροπή που συγκροτήθηκε με τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας της 24ης Μαρτίου 2023 (ΕΕ L 102 της 17.4.2023, σ. 87).

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2025/14 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς μη οδικών κινητών μηχανημάτων που κυκλοφορούν στο δημόσιο οδικό δίκτυο και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 (ΕΕ L, 2025/14, 8.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/14/oj>).

πράξης της Ένωσης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του πλαισίου του Ουίνδσορ, οι οποίες θα πρέπει να προστεθούν στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ.

- (4) Η μικτή επιτροπή, κατά την επόμενη συνεδρίασή της, θα πρέπει να εκδώσει απόφαση δυνάμει του άρθρου 13 παράγραφος 4 του πλαισίου του Ουίνδσορ για την προσθήκη αυτής της προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ.
- (5) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μικτής επιτροπής όσον αφορά την έκδοση απόφασης για την προσθήκη της προσφάτως εκδοθείσας πράξης της Ένωσης στο παράρτημα 2 του πλαισίου του Ουίνδσορ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μικτής επιτροπής που συγκροτήθηκε βάσει του άρθρου 164 παράγραφος 1 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: μικτή επιτροπή) βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της μικτής επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος