



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 18 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

12968/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0309 (NLE)

ECOFIN 933
UEM 234
FIN 991

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Ελληνική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2022/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346
σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Ελληνική Δημοκρατία,
στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας
στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/672 του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 2020, σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19¹, και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ EE L 159 της 20.5.2020, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Κατόπιν αιτήματος της Ελλάδας που υποβλήθηκε στις 6 Αυγούστου 2020, το Συμβούλιο με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1346¹ χορήγησε χρηματοδοτική συνδρομή στην Ελλάδα υπό μορφή δανείου ύψους 2 728 000 000 EUR κατ' ανώτατο όριο, με μέγιστη μέση ληκτότητα 15 ετών και με περίοδο διαθεσιμότητας 18 μηνών, προκειμένου να συμπληρώσει τις εθνικές προσπάθειες που καταβάλλει η Ελλάδα ώστε να αντιμετωπίσει τον αντίκτυπο της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειες της εν λόγω επιδημικής έκρηξης για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους.
- (2) Το δάνειο προοριζόταν να χρησιμοποιηθεί από την Ελλάδα για τη χρηματοδότηση των συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοιων μέτρων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346.
- (3) Κατόπιν δεύτερου αιτήματος της Ελλάδας που υποβλήθηκε στις 9 Μαρτίου 2021, το Συμβούλιο, με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/679² για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346, χορήγησε πρόσθετη χρηματοδοτική συνδρομή 2 537 000 000 EUR στην Ελλάδα αυξάνοντας το μέγιστο ποσό του δανείου σε 5 265 000 000 EUR, με μέγιστη μέση ληκτότητα 15 ετών και με περίοδο διαθεσιμότητας 18 μηνών, προκειμένου να συμπληρώσει τις εθνικές προσπάθειες που καταβάλλει η Ελλάδα ώστε να αντιμετωπίσει τον αντίκτυπο της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειες της εν λόγω επιδημικής έκρηξης για τους εργαζομένους.

¹ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1346 του Συμβουλίου, της 25ης Σεπτεμβρίου 2020, σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Ελληνική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 (ΕΕ L 314 της 29.9.2020, σ. 21).

² Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/679 του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2021, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346 σχετικά με τη χορήγηση προσωρινής στήριξης στην Ελληνική Δημοκρατία, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672, για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 (ΕΕ L 144 της 27.4.2021, σ. 16).

- (4) Το πρόσθετο δάνειο προοριζόταν να χρησιμοποιηθεί από την Ελλάδα για τη χρηματοδότηση των συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοιων μέτρων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346, όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/679.
- (5) Η επιδημική έκρηξη της COVID-19 έχει ακινητοποιήσει σημαντικό μέρος του εργατικού δυναμικού στην Ελλάδα. Αυτό οδήγησε σε επαναλαμβανόμενες αιφνίδιες και σοβαρές αυξήσεις των δημόσιων δαπανών στην Ελλάδα σε σχέση με τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 3 στοιχεία α) και β) της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346.
- (6) Η επιδημική έκρηξη της COVID-19 και τα έκτακτα μέτρα που εφάρμοσε η Ελλάδα το 2020, το 2021 και το 2022 για να περιορίσει την εν λόγω επιδημική έκρηξη και τον κοινωνικοοικονομικό της αντίκτυπο, καθώς και τις επιπτώσεις της στην υγεία, είχαν και εξακολουθούν να έχουν δραματικές επιπτώσεις στα δημόσια οικονομικά. Το 2020 η Ελλάδα είχε έλλειμμα και χρέος γενικής κυβέρνησης ίσο με 10,2 % και 206,3 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) αντίστοιχα, τα οποία μειώθηκαν σε 7,4 % και 193,3 % αντίστοιχα στο τέλος του 2021. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2022, η Ελλάδα αναμένεται να έχει έλλειμμα και χρέος γενικής κυβέρνησης 4,3 % και 185,7 % του ΑΕΠ, αντίστοιχα, έως το τέλος του 2022. Σύμφωνα με τις θερινές ενδιάμεσες προβλέψεις της Επιτροπής του 2022, το ΑΕΠ της Ελλάδας προβλέπεται να αυξηθεί κατά 4,0 % το 2022.

- (7) Την 1η Σεπτεμβρίου 2022 η Ελλάδα ζήτησε περαιτέρω χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση, ύψους 900 000 000 EUR, προκειμένου να συμπληρωθούν οι προσπάθειες που κατέβαλλε η χώρα το 2020, το 2021 και το 2022 ώστε να αντιμετωπίσει τον αντίκτυπο της επιδημικής έκρηξης της COVID-19 και να ανταποκριθεί στις κοινωνικοοικονομικές συνέπειες της εν λόγω επιδημικής έκρηξης για τους εργαζομένους. Ειδικότερα, η Ελλάδα παρέτεινε εκ νέου τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα που παρατίθενται στις αιτιολογικές σκέψεις (8) και (9).

- (8) Πιο συγκεκριμένα, το αίτημα της Ελλάδας αφορά την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14ης Μαρτίου 2020¹, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 στοιχείο α) της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346, με την οποία θεσπίστηκε αποζημίωση ειδικού σκοπού στους μισθωτούς του ιδιωτικού τομέα των οποίων οι συμβάσεις εργασίας έχουν ανασταλεί. Το εν λόγω μέτρο αποσκοπεί στην προστασία της απασχόλησης σε επιχειρήσεις των οποίων έχει ανασταλεί η επιχειρηματική δραστηριότητα με εντολή δημόσιας αρχής ή ανήκουν σε οικονομικούς τομείς που πλήττονται σημαντικά από την επιδημική έκρηξη της COVID-19 και αφορά την παροχή έκτακτης μηνιαίας αποζημίωσης ύψους 534 EUR σε εργαζομένους των οποίων οι συμβάσεις εργασίας έχουν τεθεί σε αναστολή. Η αποζημίωση καταβάλλεται υπό την προϋπόθεση ο εργοδότης να διατηρήσει τον ίδιο αριθμό εργαζομένων, εννοώντας τους ίδιους ακριβώς εργαζομένους, για περίοδο ίση με την περίοδο αναστολής της σύμβασης εργασίας. Το μέτρο παρατάθηκε έως την 31η Ιανουαρίου 2022.

¹ Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14.03.2020 (ΦΕΚ Α' 64/14-03-2020) που κυρώθηκε με το άρθρο 3 του νόμου 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76/03-04-2020)· Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 01.05.2020 (ΦΕΚ Α' 90/01-05-2020) που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του νόμου 4690/2020 (ΦΕΚ Α' 104/30-05-2020)· Νόμος 4714/2020 (ΦΕΚ Α' 148/31-07-2020)· Νόμος 4722/2020 (ΦΕΚ Α' 177/15-09-2020)· Νόμος 4756/2020 (ΦΕΚ Α' 235/26-11-2020)· Νόμος 4778/2020 (ΦΕΚ Α' 26/19-02-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 12998/232/2020 (ΦΕΚ 1078/Β/28-3-2020), Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 16073/287/2020 (ΦΕΚ 1547/Β/22-4-2020), Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 17788/346/2020 (ΦΕΚ 1779/Β/10-5-2020), Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 23102/477/2020 (ΦΕΚ 2268/Β/13-6-2020), Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 49989/1266/2020 (ΦΕΚ 5391/Β/7-12-2020)· Κοινή Υπουργική Απόφαση Δ.15/Δ'/45742/1748/2020 (ΦΕΚ 5515/Β/16-12-2020)· Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 3208/108/2021 (ΦΕΚ 234/Β/25-1-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 4374/131/2021 (ΦΕΚ 345/Β/31-1-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 9500/322/2021 (ΦΕΚ 821/Β/2-3-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση οικ. 22547/2021 (ΦΕΚ 1683/Β/24-4-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 28631/2021 (ΦΕΚ 2012/Β/14-5-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 47100/2021 (ΦΕΚ 2975/Β/6-7-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 51320/2021 (ΦΕΚ 3127/Β/17-7-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 58921/2021 (ΦΕΚ 3637/Β/6-8-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 74831/2021 (ΦΕΚ 4593/Β/5-10-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση Δ.15/Δ'/105596/2021 (ΦΕΚ 6076/Β/22-12-2021)· Κοινή Υπουργική Απόφαση 109412/2021 (ΦΕΚ 6368/Β/31-12-2021)· και Κοινή Υπουργική Απόφαση 3512/2021 (ΦΕΚ 103/Β/17-1-2021).

- (9) Οι αρχές θέσπισαν επιπλέον τη χρηματοδότηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζομένων που λαμβάνουν την αποζημίωση ειδικού σκοπού η οποία αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη (8), όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 στοιχείο β) της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346. Η αποζημίωση καταβάλλεται υπό την προϋπόθεση ο εργοδότης να διατηρήσει τον ίδιο αριθμό εργαζομένων, εννοώντας τους ίδιους ακριβώς εργαζομένους, για περίοδο ίση με την περίοδο αναστολής της σύμβασης εργασίας.
- (10) Η Ελλάδα πληροί τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672 προκειμένου να ζητήσει χρηματοδοτική συνδρομή. Η Ελλάδα υπέβαλε στην Επιτροπή κατάλληλα αποδεικτικά στοιχεία, σύμφωνα με τα οποία οι πραγματικές και οι προβλεπόμενες δημόσιες δαπάνες αυξήθηκαν κατά 6 477 014 989 EUR από την 1η Φεβρουαρίου 2020, ως αποτέλεσμα των εθνικών μέτρων που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων της επιδημικής έκρηξης της COVID-19. Πρόκειται για αιφνίδια και σοβαρή αύξηση, δεδομένου ότι αφορά και την παράταση των υφιστάμενων εθνικών μέτρων τα οποία συνδέονται άμεσα με τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα που καλύπτουν σημαντικό ποσοστό των επιχειρήσεων και του εργατικού δυναμικού στην Ελλάδα. Η Ελλάδα προτίθεται να καλύψει 312 014 989 EUR μέσω ίδιας χρηματοδότησης.
- (11) Η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη της Ελλάδας και εξακρίβωσε την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών που συνδέονται άμεσα με τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα, που αναφέρονται στο αίτημα της 1ης Σεπτεμβρίου 2022, σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672.

- (12) Ως εκ τούτου, θα πρέπει να παρασχεθεί χρηματοδοτική συνδρομή, ώστε να βοηθηθεί η Ελλάδα να αντιμετωπίσει τις κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις της σοβαρής διαταραχής της οικονομικής δραστηριότητας που προκάλεσε η επιδημική έκρηξη της COVID-19. Η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει τις αποφάσεις σχετικά με τη ληκτότητα, το ύψος και την αποδέσμευση των δόσεων και τμηματικών εκταμιεύσεων σε στενή συνεργασία με τις εθνικές αρχές.
- (13) Δεδομένου ότι η περίοδος διαθεσιμότητας που αναφέρεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1346 έχει λήξει, απαιτείται νέα περίοδος διαθεσιμότητας για την πρόσθετη χρηματοδοτική συνδρομή. Η περίοδος διαθεσιμότητας 18 μηνών για χρηματοδοτική συνδρομή που χορηγήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1346 θα πρέπει να παραταθεί κατά 21 μήνες και, κατά συνέπεια, η συνολική περίοδος διαθεσιμότητας θα πρέπει να είναι 39 μήνες, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την παραγωγή αποτελεσμάτων της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1346.
- (14) Η Ελλάδα και η Επιτροπή θα πρέπει να λάβουν υπόψη την παρούσα απόφαση στη δανειακή συμφωνία που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672.
- (15) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση τυχόν διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως δυνάμει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις.

- (16) Η Ελλάδα θα πρέπει να ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή σχετικά με την εκτέλεση των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών, προκειμένου να είναι σε θέση η Επιτροπή να αξιολογεί τον βαθμό στον οποίο η Ελλάδα έχει εκτελέσει τις εν λόγω δαπάνες.
- (17) Η απόφαση παροχής χρηματοδοτικής συνδρομής λήφθηκε λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων και αναμενόμενων αναγκών της Ελλάδας, καθώς και των αιτημάτων για χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672 που έχουν ήδη υποβληθεί ή προβλέπεται να υποβληθούν από άλλα κράτη μέλη, και παράλληλα με εφαρμογή των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της αλληλεγγύης, της αναλογικότητας και της διαφάνειας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1346 τροποποιείται ως εξής:

1) το άρθρο 2 τροποποιείται ως εξής:

α) οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

- «1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση της Ελλάδας δάνειο ανώτατου ύψους 6 165 000 000 EUR. Το δάνειο έχει μέγιστη μέση ληκτότητα 15 ετών.
2. Η περίοδος διαθεσιμότητας της χρηματοδοτικής συνδρομής που χορηγείται με την παρούσα απόφαση είναι 39 μήνες, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την παραγωγή αποτελεσμάτων της παρούσας απόφασης.»

β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

- «4. Η πρώτη δόση αποδεδεσμεύεται υπό την προϋπόθεση της έναρξης ισχύος της δανειακής συμφωνίας που προβλέπεται στο άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/672. Οι τυχόν περαιτέρω δόσεις αποδεδεσμεύονται σύμφωνα με τους όρους της εν λόγω δανειακής συμφωνίας ή, κατά περίπτωση, υπόκεινται στην έναρξη ισχύος προσθήκης σε αυτήν ή τροποποιημένης δανειακής συμφωνίας που συνάπτεται μεταξύ της Ελλάδας και της Επιτροπής και αντικαθιστά την αρχική δανειακή συμφωνία».

2) το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 3

Η Ελλάδα μπορεί να χρηματοδοτήσει τα ακόλουθα μέτρα:

- α) την αποζημίωση ειδικού σκοπού που χορηγείται στους εργαζομένους με σχέση εξαρτημένης εργασίας των οποίων οι συμβάσεις εργασίας έχουν ανασταλεί, όπως ορίζεται στο άρθρο 13 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 14ης Μαρτίου 2020, όπως παρατάθηκε τελευταία με τον νόμο 4778/2021 της 19ης Φεβρουαρίου 2021 και την κοινή υπουργική απόφαση 3512/2022·
- β) την κάλυψη κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων στο πλαίσιο του μέτρου του στοιχείου α) του παρόντος άρθρου, όπως ορίζεται στο άρθρο 13 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 14ης Μαρτίου 2020, όπως παρατάθηκε τελευταία με τον νόμο 4778/2021 της 19ης Φεβρουαρίου 2021 και την κοινή υπουργική απόφαση 3512/2022·
- γ) την αποζημίωση ειδικού σκοπού που χορηγείται στους ελεύθερους επαγγελματίες, όπως ορίζεται στο άρθρο 8 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 20ής Μαρτίου 2020·
- δ) το σύστημα μειωμένου ωραρίου εργασίας, όπως ορίζεται στο άρθρο 31 του νόμου 4690/2020·
- ε) τις εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές για μισθωτούς σε επιχειρήσεις εποχικής λειτουργίας που δραστηριοποιούνται στον τριτογενή τομέα, όπως ορίζεται στο άρθρο 123 του νόμου 4714/2020.».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ελληνική Δημοκρατία.

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία της κοινοποίησής της στον αποδέκτη.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
