



Brussel, 24 oktober 2019  
(OR. en)

12915/19

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2019/0096(CNS)**

---

---

**FISC 370  
ECOFIN 862  
CSDP/PSDC 458  
POLMIL 98**

#### **NOTA I/A-PUNT**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	8940/19 - COM(2019) 192 final
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde en Richtlijn 2008/118/EG houdende een algemene regeling inzake accijns wat betreft defensie-inspanningen binnen het Uniekader – Algemene oriëntatie

---

1. De Commissie heeft het bovengenoemde voorstel op 24 april 2019 bij de Raad ingediend (doc. 8940/19). Doel van dit voorstel is de btw-behandeling van de defensie-inspanningen in het kader van de EU en van de NAVO op elkaar af te stemmen. De regelingen voor accijns-vrijstellingen moeten op vergelijkbare wijze worden aangepast. Aanleiding voor het voorstel zijn recente ontwikkelingen in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB).
2. De Groep belastingvraagstukken heeft het voorstel tijdens het Finse voorzitterschap in twee vergaderingen besproken. De meest recente compromistekst van het voorzitterschap die na de vergadering van de Groep belastingvraagstukken van 11 september 2019 is rondgedeeld en in de bijlage bij deze nota is opgenomen, krijgt de steun van alle delegaties.

3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad (Ecofin) aan te bevelen een algemene oriëntatie op basis van de tekst in de bijlage bij deze nota als A-punt vast te stellen tijdens zijn zitting op 8 november 2019.
-

Voorstel voor een

**RICHTLIJN VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde en Richtlijn 2008/118/EG houdende een algemene regeling inzake accijns wat betreft defensie-inspanningen binnen het Uniekader**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>1</sup>,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>2</sup>,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

---

<sup>1</sup> PB C van , blz. .

<sup>2</sup> PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2006/112/EG van de Raad<sup>3</sup> voorziet onder bepaalde voorwaarden in een vrijstelling van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) voor leveringen van goederen en diensten aan alsook de invoer van goederen door de strijdkrachten van de staten die partij zijn bij het Noord-Atlantisch Verdrag, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan de gemeenschappelijke defensie-inspanning buiten hun eigen staat.
- (2) Richtlijn 2008/118/EG van de Raad<sup>4</sup> voorziet in een vrijstelling van accijns voor accijns-goederen die bestemd zijn voor gebruik door de strijdkrachten van de staten die partij zijn bij het Noord-Atlantisch Verdrag met uitzondering van de lidstaat waarin de accijns verschuldigd is, of door het hen begeleidend burgerpersoneel dan wel voor de bevoorrading van hun messes of kantines, onder de door de gastlidstaat vastgestelde voorwaarden en beperkingen.
- (3) Er kan geen beroep worden gedaan op deze vrijstellingen wanneer de strijdkrachten van een lidstaat deelnemen aan activiteiten in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) zoals bepaald in afdeling 2 van hoofdstuk 2 van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). Er moet prioriteit worden gegeven aan de noodzakelijke verbetering van de Europese defensie- en crisisbeheersingsvermogens en de vereiste versterking van de veiligheid en defensie van de Unie. In hun gezamenlijke mededeling van 28 maart 2018 over het actieplan voor militaire mobiliteit<sup>5</sup> hebben de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie erkend dat het algemeen noodzakelijk is om de btw-behandeling van de defensie-inspanningen die worden geleverd binnen het Uniekader en onder de koepel van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO), op elkaar af te stemmen.

---

<sup>3</sup> Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).

<sup>4</sup> Richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 16 december 2008 houdende een algemene regeling inzake accijns en houdende intrekking van Richtlijn 92/12/EEG (PB L 9 van 14.1.2009, blz. 12).

<sup>5</sup> JOIN(2018) 5 van 28 maart 2018.

- (4) Defensie-inspanningen ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB hebben betrekking op militaire missies en operaties, activiteiten van gevechtsgroepen, wederzijdse bijstand, projecten inzake permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) en activiteiten van het Europese Defensieagentschap (EDA). Zij bestrijken daarentegen niet activiteiten in het kader van de solidariteitsclausule van artikel 222 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie noch andere bilaterale of multilaterale activiteiten tussen lidstaten die geen verband houden met defensie-inspanningen ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB.
- (5) Het is dus dienstig een vrijstelling van de btw in te voeren voor de levering van goederen of diensten die bestemd zijn voor gebruik door de strijdkrachten van een lidstaat of door het hen begeleidende burgerpersoneel dan wel voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB buiten hun lidstaat. Leveringen van goederen en diensten aan de strijdkrachten van de lidstaat waar deze goederen of diensten worden geleverd, moeten van de btw-vrijstelling worden uitgesloten.
- (6) Het is ook dienstig een vrijstelling van accijns in te voeren voor de levering van accijns-goederen die bestemd zijn voor gebruik door de strijdkrachten van alle lidstaten behalve die waarin de accijns verschuldigd is, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB buiten hun lidstaat.
- (7) Voorts moet worden voorzien in een vrijstelling van de btw voor door de strijdkrachten van een lidstaat ingevoerde goederen die bestemd zijn voor gebruik door die strijdkrachten of door het hen begeleidende burgerpersoneel dan wel voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover zij deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB buiten hun lidstaat.

- (8) Net zoals de vrijstelling van de btw en accijns voor de NAVO-defensie-inspanning mogen ook de vrijstellingen voor de defensie-inspanning die wordt verricht met het oog op de uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het GVDB, slechts een beperkt toepassingsgebied hebben. De vrijstellingen moeten alleen gelden voor situaties waarin de strijdkrachten taken uitvoeren die rechtstreeks verband houden met een defensie-inspanning in het kader van het GVDB. Deze vrijstellingen mogen geen betrekking hebben op civiele missies in het kader van het GVDB. Goederen of diensten die worden geleverd voor gebruik door burgerpersoneel, kunnen derhalve alleen onder de vrijstellingen vallen indien het burgerpersoneel de strijdkrachten begeleidt die taken uitvoeren die rechtstreeks verband houden met een defensie-inspanning in het kader van het GVDB buiten hun lidstaat. Taken die uitsluitend door burgerpersoneel worden verricht of die uitsluitend met behulp van civiele vermogens worden verricht, mogen niet als defensie-inspanning worden beschouwd. De vrijstellingen mogen ook niet gelden voor goederen en diensten die de strijdkrachten inkopen voor gebruik door de strijdkrachten of het hen begeleidende burgerpersoneel in hun eigen lidstaat.
- (9) Daar de doelstelling van deze richtlijn, namelijk de onderlinge aanpassing van de btw- en accijnsbehandeling van defensie-inspanningen in het kader van de Unie en van de NAVO, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (10) Overeenkomstig de gezamenlijke politieke verklaring van de lidstaten en de Commissie van 28 september 2011 over toelichtende stukken<sup>6</sup> hebben de lidstaten zich ertoe verbonden om in gerechtvaardigde gevallen de kennisgeving van hun omzettingsmaatregelen vergezeld te doen gaan van één of meer stukken waarin het verband tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige delen van de nationale omzettingsinstrumenten wordt toegelicht. Met betrekking tot deze richtlijn acht de wetgever de toezending van die stukken gerechtvaardigd.
- (11) De Richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG moeten daarom overeenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

---

<sup>6</sup> PB C 369 van 17.12.2011, blz. 14.

## *Artikel 1*

### Wijzigingen van Richtlijn 2006/112/EG

Richtlijn 2006/112/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 22 wordt de volgende eerste alinea ingevoegd:

"Met een intracommunautaire verwerving van goederen onder bezwarende titel wordt gelijkgesteld de toewijzing door de strijdkrachten van een lidstaat die deelneemt aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, ten behoeve van deze strijdkrachten of het hen begeleidend burgerpersoneel, van goederen die zij niet tegen de algemene belastingvoorwaarden van de interne markt van een lidstaat hebben verworven, indien de invoer van deze goederen niet in aanmerking zou kunnen komen voor de in artikel 143, lid 1, punt g bis), bedoelde vrijstelling.";

- 2) in artikel 143, lid 1, wordt het volgende punt ingevoegd:

"g bis) de invoer van goederen verricht in lidstaten door de strijdkrachten van andere lidstaten, ten behoeve van deze strijdkrachten of het hen begeleidend burgerpersoneel of voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;"

- 3) in artikel 151, lid 1, worden de volgende punten ingevoegd:

"b bis) goederenleveringen en diensten verricht in een lidstaat, bestemd voor de strijdkrachten van andere lidstaten, ten behoeve van deze strijdkrachten of het hen begeleidend burgerpersoneel of voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;

b ter) goederenleveringen en diensten verricht voor een andere lidstaat, bestemd voor de strijdkrachten van andere lidstaten dan de lidstaat van bestemming zelf, ten behoeve van deze strijdkrachten of het hen begeleidend burgerpersoneel of voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;".

## *Artikel 2*

### Wijziging van Richtlijn 2008/118/EG

In artikel 12, lid 1, van Richtlijn 2008/118/EG wordt het volgende punt ingevoegd:

"b bis) door de strijdkrachten van alle lidstaten, met uitzondering van de lidstaat waarin de accijns verschuldigd is, ten behoeve van deze strijdkrachten of het hen begeleidend burgerpersoneel of voor de bevoorrading van hun messes of kantines, voor zover deze strijdkrachten deelnemen aan een defensie-inspanning ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;".

## *Artikel 3*

### Omzetting

1. De lidstaten moeten uiterlijk 30 juni 2022 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vaststellen en bekendmaken om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 juli 2022.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.



2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

*Artikel 4*

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

*Artikel 5*

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---