



Brüssel, 24. oktoober 2019
(OR. en)

12915/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0096(CNS)

FISC 370
ECOFIN 862
CSDP/PSDC 458
POLMIL 98

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	8940/19 - COM(2019) 192 final
Teema:	Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi, ja direktiivi 2008/118/EÜ, mis käsitleb aktsiisi üldist korda, seoses liidu raamistikus elluviidava kaitsetegevusega – Üldine lähenemisviis

1. Komisjon esitas 24. aprillil 2019 nõukogule eespool nimetatud ettepaneku (dok 8940/19). Selle ettepaneku eesmärk on ühtlustada käibemaksukäsitlust, mida kohaldatakse kaitsetegevuse suhtes ELi ja NATO raamistikus. Samamoodi tuleks ühtlustada aktsiisivabastuste kordasid. Ettepanek on vastuseks hiljutistele arengutele ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) raamistikus.
2. Maksuküsimuste töörühm arutas Soome eesistumise ajal ettepanekut kahel koosolekul. Kõik delegatsioonid toetavad viimast eesistujariigi kompromissteksti, mis edastati pärast maksuküsimuste töörühma 11. septembri 2019. aasta koosolekut ja mis on esitatud käesoleva märkuse lisas.

3. Alaliste esindajate komiteel palutakse soovitada nõukogul (ECOFIN) võtta käesoleva märkuse lisas esitatud teksti alusel vastu üldine lähenemisviis oma 8. novembri 2019. aasta istungi päevakorra A-punktina.
-

Ettepanek:

NÕUKOGU DIREKTIIV,

millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi, ja direktiivi 2008/118/EÜ, mis käsitleb aktsiisi üldist korda, seoses liidu raamistikus elluviidava kaitsetegevusega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust¹,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,²

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

¹ ELT C [...], [...], lk [...].

² ELT C [...], [...], lk [...].

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ³ kohaselt vabastatakse teatavatel tingimustel käibemaksust Põhja-Atlandi lepingu osalisriigi relvajõududele tarnitud kaubad või osutatud teenused ning kõnealuste relvajõudude poolt imporditud kaubad, kui need relvajõud osalevad ühises kaitsetegevuses väljaspool oma riiki.
- (2) Nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ⁴ kohaselt vabastatakse aktsiisikaup aktsiisist, kui see on mõeldud kasutamiseks Põhja-Atlandi lepingu osalisriigi relvajõudude poolt, välja arvatud selle liikmesriigi relvajõud, kus aktsiis on sissenõutav, nende enda või nendega kaasas oleva tsiviilpersonalit tarbeks või nende söögisaalide või sööklate varustamiseks, järgides vastuvõtva liikmesriigi kehtestatud tingimusi ja piiranguid.
- (3) Neid maksuvabastusi ei kohaldata, kui liikmesriigi relvajõud osalevad ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) meetmetes vastavalt Euroopa Liidu lepingu (ELi leping) V jaotise 2. peatüki 2. jaole. Prioriteediks tuleks seada Euroopa kaitse- ja kriisiohjevõimete suurendamine ning liidu julgeoleku ja kaitse tugevdamine. Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjon tunnistasid sõjaväelise liikuvuse tegevuskava käsitlevas 28. märtsi 2018. aasta ühisteatises⁵ üldist vajadust ühtlustada käibemaksuga maksustamist seoses liidu raamistikus ja Põhja-Atlandi Lepingu Organisatsiooni (NATO) raames elluviidava kaitsetegevusega.

³ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1).

⁴ Nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/118/EÜ, mis käsitleb aktsiisi üldist korda ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 92/12/EMÜ (ELT L 9, 14.1.2009, lk 12).

⁵ JOIN(2018) 5, 28.3.2018.

- (4) Kaitsetegevus, millega rakendatakse ÜJKP raames liidu meetmeid, hõlmab sõjalisi missioone ja operatsioone, lahingugruppide tegevust, vastastikust abi, alalise struktureeritud koostöö (PESCO) projekte ning Euroopa Kaitseagentuuri (EDA) meetmeid. Sinna hulka ei peaks aga kuuluma Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 222 sätestatud solidaarsusklausli alusel võetavad meetmed ega muu liikmesriikide vaheline kahe- või mitmepoolne tegevus, mis ei ole seotud ÜJKP raames liidu meetmete rakendamiseks elluviidava kaitsetegevusega.
- (5) Seega tuleks vabastada käibemaksust kaubad ja teenused, mis on mõeldud kas liikmesriigi relvajõudude või nendega kaasas oleva tsiviilpersonalit tarbeks või nende söögisaalide ja sööklate varustamiseks, kui need relvajõud osalevad väljaspool oma liikmesriiki kaitsetegevuses, millega rakendatakse ÜJKP raames liidu meetmeid. Käibemaksuvabastusest tuleks välja jätta kaubatarned ja teenuste osutamine selle liikmesriigi relvajõududele, kus neid kaupu tarnitakse või teenuseid osutatakse.
- (6) Samuti tuleks vabastada aktsiisist kaup, mida tarnitakse mõne muu liikmesriigi kui riigi, kus aktsiis on sissenõutav, relvajõudude tarbeks, kui need relvajõud osalevad väljaspool oma liikmesriiki kaitsetegevuses, millega rakendatakse ÜJKP raames liidu meetmeid.
- (7) Lisaks on vaja käibemaksust vabastada kaubad, mida liikmesriigi relvajõud impordivad enda või nendega kaasas oleva tsiviilpersonalit tarbeks või nende söögisaalide ja sööklate varustamiseks, kui need relvajõud osalevad väljaspool oma liikmesriiki kaitsetegevuses, millega rakendatakse ÜJKP raames liidu meetmeid.

- (8) Sarnaselt käibemaksu- ja aktsiisivabastusega NATO kaitsetegevuse puhul, peaks ÜJKP raames liidu meetmete rakendamiseks elluviidava kaitsetegevusega seotud maksuvabastuste kohaldamisala olema piiratud. Maksuvabastust tuleks kohaldada üksnes siis, kui relvajõud täidavad ÜJKP kaitsetegevusega otseselt seotud ülesandeid. Selline maksuvabastus ei tohiks hõlmata ÜJKP tsiviilmissioone. Seetõttu võib maksuvabastust tsiviilpersonalile tarbeks tarnitud kaupade või neile osutatud teenuste suhtes kohaldada üksnes siis, kui tsiviilisikud on kaasas relvajõududega, kes täidavad ÜJKP kaitsetegevusega otseselt seotud ülesandeid väljaspool oma liikmesriiki. Ülesandeid, mida täidab üksnes tsiviilpersonal või mida täidetakse üksnes tsiviilvõimeid kasutades ei tohiks käsitada kaitsetegevusena. Samuti ei tohiks maksuvabastus mingil juhul hõlmata kaupu või teenuseid, mida relvajõud hangivad relvajõududele või nendega kaasas olevale tsiviilpersonalile kasutamiseks oma liikmesriigis.
- (9) Kuna käesoleva direktiivi eesmärki, nimelt liidu ja NATO kaitsetegevuse raames käibemaksuga ja aktsiisiga maksustamise ühtlustamist ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada, küll aga saab seda paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv selle eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (10) Kooskõlas liikmesriikide ja komisjoni 28. septembri 2011. aasta ühise poliitilise deklaratsiooniga selgitavate dokumentide⁶ kohta kohustuvad liikmesriigid põhjendatud juhtudel lisama ülevõtmismeetmeid käsitlevale teatele ühe või mitu dokumenti, milles selgitatakse seost direktiivi osade ja ülevõtvate siseriiklike õigusaktide vastavate osade vahel. Käesoleva direktiivi puhul leiab seadusandja, et nimetatud dokumentide esitamine on põhjendatud.
- (11) Direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ tuleks seega vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

⁶ ELT C 369, 17.12.2011, lk 14.

Artikkel 1

Direktiivi 2006/112/EÜ muudatused

Direktiivi 2006/112/EÜ muudetakse järgmiselt:

(1) artiklisse 22 lisatakse esimene lõik:

„Kaupade ühendusesiseseks soetamiseks tasu eest loetakse seda, kui ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika raames liidu meetmete rakendamiseks elluviidavas kaitsetegevuses osalevad liikmesriigi relvajõud või nendega kaasas olev tsiviilpersonal kasutab kaupu, mis ei ole ostetud mõne liikmesriigi siseturul maksustamist reguleerivate üldnormide alusel, kui nimetatud kaupade impordil ei saaks kohaldada artikli 143 lõike 1 punktis ga sätestatud maksuvabastust.“;

(2) artikli 143 lõikesse 1 lisatakse punkt ga:

„ga) kaupade import liikmesriigi territooriumile teiste liikmesriikide relvajõudude poolt nende relvajõudude või nendega kaasas oleva tsiviilpersonali tarbeks või nende söögisaalide ja sööklate varustamiseks, kui nimetatud jõud osalevad kaitsetegevuses, millega rakendatakse ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika raames liidu meetmeid;“;

(3) artikli 151 lõikesse 1 lisatakse punktid ba ja bb:

„ba) liikmesriigis kauba tarne või teenuste osutamine, mis on mõeldud teiste liikmesriikide relvajõudude või nendega kaasas oleva tsiviilpersonali tarbeks või nende söögisaalide ja sööklate varustamiseks, kui nimetatud jõud osalevad kaitsetegevuses, millega rakendatakse ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika raames liidu meetmeid;

- bb) teise liikmesriiki suunatud kauba tarne või teenuste osutamine, mis on mõeldud mis tahes muu liikmesriigi kui sihtliikmesriigi relvajõudude või nendega kaasas oleva tsiviilpersonali tarbeks või nende söögisaalide ja sööklate varustamiseks, kui nimetatud jõud osalevad kaitsetegevuses, millega rakendatakse ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika raames liidu meetmeid;“.

Artikkel 2

Direktiivi 2008/118/EÜ muudatus

Direktiivi 2008/118/EÜ artikli 12 lõikesse 1 lisatakse punkt ba:

- „ba) liikmesriigi relvajõudude poolt, välja arvatud selle liikmesriigi relvajõud, kus aktsiis on sissenõutav, nende enda või nendega kaasas oleva tsiviilpersonali tarbeks või nende söögisaalide või sööklate varustamiseks, kui nimetatud jõud osalevad kaitsetegevuses, millega rakendatakse ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika raames liidu meetmeid;“.

Artikkel 3

Ülevõtmine

1. Liikmesriigid võtavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid vastu ja avaldavad need hiljemalt 30. juuniks 2022. Liikmesriigid edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Nad kohaldavad neid meetmeid alates 1. juulist 2022.

Kui liikmesriigid need normid vastu võtavad, lisavad nad nendesse või nende ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastu võetud põhiliste õigusnormide teksti.

Artikkel 4

Jõustumine

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 5

Adressaadid

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja
