



Брюксел, 24 октомври 2019 г.  
(OR. en)

12915/19

---

---

Междуинституционално досие:  
2019/0096(CNS)

---

---

FISC 370  
ECOFIN 862  
CSDP/PSDC 458  
POLMIL 98

### БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	8940/19 - COM(2019) 192 final
Относно:	Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза – Общ подход

---

1. На 24 април 2019 г. Комисията представи на Съвета горепосоченото предложение (док. 8940/19). Целта на предложението е да се уеднакви третирането за целите на ДДС на отбранителните дейности в рамките на Съюза и на НАТО. По подобен начин следва да бъде уеднаквен режимът на освобождаване от облагане с акциз. Предложението е в резултат от неотдавнашните промени в рамката на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО).
2. Предложението беше разгледано на две заседания на работна група „Данъчни въпроси“ в периода на финландското председателство. Последният компромисен текст на председателството, който беше разпространен след заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 11 септември 2019 г. и е поместен в приложението към настоящата бележка, се подкрепя от всички делегации.

3. Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета (ECOFIN) да приеме, въз основа на текста в приложението, общ подход като точка А на заседанието си на 8 ноември 2019 г.
-

Предложение за

**ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА**

**за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент<sup>1</sup>,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>2</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

---

<sup>1</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

<sup>2</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

като има предвид, че:

- (1) В Директива 2006/112/ЕО на Съвета<sup>3</sup> се предвижда, при определени условия, освобождаване от данък върху добавената стойност (ДДС) на доставките на стоки и услуги и на вноса на стоки от въоръжените сили на държава, която е страна по Северноатлантическия договор, когато тези сили вземат участие в общите отбранителни дейности извън територията на своята държава.
- (2) В Директива 2008/118/ЕО<sup>4</sup> се предвижда освобождаване от акциз на акцизните стоки, предназначени за ползване от въоръжените сили на всяка държава, която е страна по Северноатлантическия договор, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези въоръжени сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови, при условия и ограничения, определени от приемащата държава членка.
- (3) Такива освобождавания не са предвидени за случаите, в които въоръжените сили на държава членка участват в дейности по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), определена в дял V, глава 2, раздел 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). Следва да се даде приоритет на необходимостта от подобряване на европейските способности в областта на отбраната и управлението на кризи и да се засили европейската сигурност и отбрана. В своето съвместно съобщение от 28 март 2018 г. относно план за действие за военната мобилност<sup>5</sup> върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и Комисията признаха принципната необходимост да се уеднакви третирането за целите на ДДС на отбранителните дейности в рамките на Съюза и на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО).

---

<sup>3</sup> Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

<sup>4</sup> Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО (ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12).

<sup>5</sup> JOIN(2018) 5 от 28 март 2018 г.

- (4) Отбранителните дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, включват военни мисии и операции, дейности на бойни групи, взаимна помощ, проекти по линия на постоянното структурирано сътрудничество (ПСС) и дейности на Европейска агенция по отбрана (EDA). Те не следва обаче да включват дейности по клаузата за солидарност, установена в член 222 от Договора за функционирането на Европейския съюз, или други двустранни или многостранни дейности между държавите членки, които не са свързани с отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО.
- (5) Поради това следва да бъде въведено освобождаване от ДДС, което да обхване доставката на стоки или услуги, предназначени или за ползване от въоръжените сили на държава членка или от придружаващия ги цивилен персонал, или за снабдяването на техните офицерски или войнишки трапезарии или столови, когато тези сили участват в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, извън своята държава членка. Доставките на стоки и услуги за въоръжените сили на държавата членка, в която се доставят тези стоки или услуги, следва да бъдат изключени от обхвата на освобождаването от ДДС.
- (6) Следва да бъде въведено и освобождаване от акциз, което да обхване доставката на акцизни стоки за ползване от въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, когато тези сили участват в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, извън своята държава членка.
- (7) Освен това е необходимо да се предвиди освобождаване от ДДС, когато стоките, внесени от въоръжените сили на държава членка, са предназначени или за ползване от тези сили или от придружаващия ги цивилен персонал, или за снабдяването на техните офицерски или войнишки трапезарии или столови, когато те участват в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, извън своята държава членка.

- (8) Подобно на освобождаването от ДДС и акцизи за отбранителните дейности на НАТО, освобождаванията за отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, следва да бъдат ограничени по своя обхват. Освобождаванията следва да се прилагат само в ситуации, при които въоръжените сили изпълняват задачи, пряко свързани с дейности за отбрана по линия на ОПСО. Тези освобождавания не следва да обхващат граждански мисии по линия на ОПСО. Следователно, стоки или услуги, доставяни за използване от цивилен персонал, могат да попадат в обхвата на освобождаванията само ако цивилният персонал придружава въоръжени сили, изпълняващи задачи, които са пряко свързани с отбранителна дейност по линия на ОПСО, извън своята държава членка. Задачи, изпълнявани изключително от цивилен персонал или изпълнявани изключително чрез използване на цивилни способности, не следва да се считат за отбранителна дейност. Освен това, при никакви обстоятелства освобождаванията не следва да обхващат стоки или услуги, които въоръжените сили придобиват за ползване от тези сили или от придружаващия ги цивилен персонал на територията на своята държава членка.
- (9) Доколкото целта на настоящата директива, а именно уеднаквяване на третирането за целите на ДДС и акциза на отбранителните дейности в рамките на Съюза и НАТО, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.
- (10) Съгласно Съвместната политическа декларация на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи от 28 септември 2011 г.<sup>6</sup> държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, че предоставянето на тези документи е обосновано.
- (11) Поради това директиви 2006/112/ЕО и 2008/118/ЕО следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

---

<sup>6</sup> ОВ L 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

## Член 1

### Изменения на Директива 2006/112/ЕО

Директива (ЕС) 2006/112 се изменя, както следва:

(1) В член 22 се вмъква следната първа алинея:

„Употребата от въоръжените сили на дадена държава членка, участваща в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана, за нуждите на тези въоръжени сили или на придружаващия ги цивилен персонал, на стоки, които те не са закупили при условията на общите правила, уреждащи облагането на местния пазар на дадена държава членка, се третира като възмездно вътреобщностно придобиване на стоки, когато вносът на тези стоки не отговаря на изискванията за освобождаването, предвидено в член 143, параграф 1, буква жа).“;

(2) В член 143, параграф 1 се вмъква следната буква жа):

„жа) вноса на стоки в държави членки, извършен от въоръжените сили на други държави членки, за ползване от тези сили или от придружаващия ги цивилен персонал или за снабдяването на техните офицерски или войнишки трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана;“.

(3) В член 151, параграф 1 се вмъкват следните букви ба) и бб):

„ба) доставката на стоки или услуги в държава членка, предназначени или за въоръжените сили на други държави членки, за ползване от тези сили или от придружаващия ги цивилен персонал, или за снабдяването на техните офицерски или войнишки трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана;

бб) доставката на стоки или услуги на друга държава членка, предназначени за въоръжените сили на държава членка, различна от самата държава членка на местоназначение, за ползване от тези сили или от придружаващия ги цивилен персонал или за снабдяването на техните офицерски или войнишки трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана;“.

## *Член 2*

### Изменение на Директива 2008/118/ЕО

В член 12, параграф 1 от Директива 2008/118/ЕО се вмъква следната буква ба):

„ба) от въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана;“.

## *Член 3*

### Транспониране

1. Държавите членки приемат и публикуват най-късно до 30 юни 2022 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези мерки, считано от 1 юли 2022 г.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване.

Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

*Член 4*

Влизане в сила

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

*Член 5*

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*

---