



Bryssel, 6. lokakuuta 2017
(OR. en)

12911/17

CLIMA 261
ENV 805
ONU 126
DEVGEN 220
ECOFIN 789
ENER 384
FORETS 39
MAR 166
AVIATION 127

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi Pariisin sopimuksesta ja Bonnissa (6.–17. marraskuuta 2017) pidettävien UNFCCC:n kokousten valmistelusta – Hyväksyminen

1. Ilmastomuutosta koskeva Pariisin sopimus, josta sovittiin COP21:ssä joulukuussa 2015, tuli voimaan 4. marraskuuta 2016.
2. Näissä päätelmissä käsitellään EU:n kannan tärkeimpiä seikkoja Bonnissa (6.–17. marraskuuta 2017) pidettävän UNFCCC:n ilmastokonferenssin valmisteleminen ja keskitytään sen tärkeimpiin tuloksiin sekä Pariisin sopimuksen täytäntöönpanon valmisteluun.
3. Neuvoston (Ecofin) odotetaan hyväksyvän päätelmät ilmatorahoituksesta 10. lokakuuta 2017.
4. Neuvoston päätelmäehdotuksen tekstiä muutettiin hieman kohdassa 8 pysyvien edustajien komitean 6. lokakuuta 2017 esittämien kommenttien perusteella, ja tekstin pitäisi olla nyt kaikkien valtuuskuntien hyväksyttävissä.
5. Neuvostoa (ympäristö) pyydetään hyväksymään päätelmien teksti 13. lokakuuta 2017 pidettävässä istunnossaan.

Pariisin sopimus ja UNFCCC:n kokousten valmistelu**(Bonn, 6.–17.2017)**

- – *Ehdotus neuvoston päätelmiksi* –

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

Pariisin sopimuksen mukaiset globaalit toimet

1. KOROSTAA, että sääntöihin perustuva maailmanjärjestys, jonka keskeisenä periaatteena on monenvälisyys ja jonka keskiössä on YK, on ratkaisevan tärkeä rauhanomaisen ja kestävän maailman kannalta;
2. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ Pariisin sopimuksen nopeaa voimaantuloa, joka on osoitus kansainvälisen yhteisön päättäväisyydestä torjua ilmastonmuutoksen asettamat yhteiset haasteet; PAINOTTAA, että Pariisin sopimus on peruuttamaton ja että sen tinkimättömyys ja täytäntöönpano kaikilta osin ovat keskeisiä tekijöitä koko maapallon turvallisuuden ja vaurauden takaamiseksi; KOROSTAA, että se antaa valtioille, alue- ja paikallisviranomaisille, kansalaisyhteiskunnalle, liike-elämälle sekä yksityiselle sektorille selkeän signaalin maailmanlaajusten ilmastonmuutostojen suunnasta;
3. PANEE erittäin huolestuneena MERKILLE, että äärimmäiset sääilmiöt ovat yhä voimakkaampia ja/tai niitä esiintyy yhä useammin. Ne ovat aiheuttaneet lukuisia kuolemantapauksia ja pakottaneet laajaan väestön siirtymiseen sekä vaikuttaneet miljoonien ihmisten toimeentuloon ja terveyteen kaikkialla maailmassa. Ne ovat myös aiheuttaneet miljardien eurojen vahinkoja infrastruktuurille ja ekosysteemeille; PANEE MERKILLE, että tieteellisen tutkimuksen mukaan ilmastonmuutos lisää näiden äärimmäisten sääilmiöiden voimakkuutta ja/tai esiintymistiheyttä; PANEE huolestuneena MERKILLE Arktisen neuvoston äskettäiset havainnot, joiden mukaan arktisen alueen lämpeneminen on yli kaksi kertaa nopeampaa kuin maailmanlaajuinen keskiarvo, millä on vakavia maailmanlaajuisia seurauksia;

4. KOROSTAA, että jokaisen maan osallistumisella ja panoksella on olennainen merkitys maailmanlaajusten toimien tehostamisessa ilmastonmuutoksen aiheuttaman uhkan torjumiseksi ja Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseksi ottaen huomioon kestävä kehitys, köyhyyden poistaminen, elintarviketurvallisuus, sukupuolten tasa-arvo, ihmisoikeuksien sekä alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen oikeuksien kunnioittaminen ja biologisen monimuotoisuuden suojelu; ILMAISEE solidaarisuutensa niille, jotka ovat eniten alttiina ilmastonmuutoksen haitallisille vaikutuksille;
5. VAHVISTAA JÄLLEEN, että Euroopan unioni on sitoutunut panemaan Pariisin sopimuksen täysimääräisesti täytäntöön. Viimeksi tämän vahvistivat kesäkuussa 2017 kokoontunut Eurooppa-neuvosto ja 19. kesäkuuta kokoontunut ulkoasiainneuvosto; PAINOTTAA Pariisin sopimuksen keskeistä merkitystä maailmanlaajuisena välineenä, jolla tehostetaan kollektiivisia toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi, edistetään globaalia turvallisuutta ja vauhditetaan siirtymistä vähän kasvihuonekaasuja tuottaviin, kestäviin ja ilmastonmuutoksen kestäviin talouksiin ja yhteiskuntiin;
6. VAHVISTAA, että EU aikoo edelleen johtaa maailmanlaajuisia toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi ja on sitoutunut jatkamaan yhteistyötä kaikkien osapuolten kanssa Pariisin sopimuksen täytäntöön panemiseksi, vahvistamaan nykyisiä kumppanuuksiaan ja etsimään uusia yhteenliittymiä kansainvälisten kumppaniemme kanssa sekä toimimaan yhdessä eri toimijoiden kanssa, jotka ovat ilmaisseet tukevansa Pariisin sopimusta ja toteuttavat kunnianhimoisia ilmastotoimia; KEHOTTAÄ kaikkia kumppaneita pitämään yllä kehitysvauhtia, jotta COP23:ssa ja COP24:ssä ja niiden jälkeen päästäisiin onnistuneisiin tuloksiin;
7. ON TYYTYVÄINEN siihen, että 166 osapuolta on ratifioinut Pariisin sopimuksen ja että kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat saattaneet päätökseen ratifioinnin; KANNUSTAA kaikkia muita maita ratifioimaan sopimuksen mahdollisimman pian; VAHVISTAA voimakkaan tukensa osallistavalle lähestymistavalle, jolla varmistetaan, että kaikki osapuolet voivat osallistua ja antaa täyden panoksensa Pariisin sopimuksen käytännön toteutukseen ja täytäntöönpanoon;

Pariisin sopimuksen täytäntöönpanon edistäminen

8. VAHVISTAA EU:n olevan sitoutunut jatkamaan ilmastopolitiikkansa täytäntöönpanoa Eurooppa-neuvostossa lokakuussa 2014 hyväksytyjen Euroopan unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden 2030 mukaisesti; ON TYYTYVÄINEN EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansallisesti määriteltyjen panosten täytäntöönpanon etenemiseen. Tavoitteena on vähentää vuoteen 2030 mennessä kasvihuonekaasupäästöjä unionissa vähintään 40 prosentilla vuoden 1990 päästötasoihin verrattuna; PITÄÄ Pariisin sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tärkeinä sen pitkän aikavälin tavoitteita ja sen uudelleentarkastelua viiden vuoden välein;
9. KOROSTAA, että EU on saavuttamassa vuoden 2020 kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteensa, jolla pyritään vähentämään päästöjä 20 prosentilla vuoteen 1990 verrattuna; TOISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot täyttävät jo Kioton pöytäkirjan toisen velvoitekauden mukaiset velvoitteensa ja että tuoreiden tietojen mukaan ne todennäköisesti ylittävät vuoden 2020 tavoitteensa samalla, kun talous kasvaa;
10. KEHOTTAI kaikkia maita etenemään kansallisesti määriteltyjen panostensa valmisteluissa ja täytäntöönpanossa sekä tarpeen mukaan maalähtöisissä sopeutumissuunnitteluprosesseissa; PANEE MERKILLE, että G20-maiden, joiden osuus maailman kasvihuonekaasupäästöistä on noin 80 prosenttia, toimet ovat ratkaisevan tärkeitä; VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet jakamaan edelleen kokemuksia kumppanimaiden kanssa ja tukemaan näitä maita niiden kansallisesti määriteltyjen panosten kehittämisessä ja täytäntöönpanossa vähäpäästöisen ja ilmastomuutosta kestäväen kehityksen yhteydessä sekä edistämään kansallisesti määriteltyjen panosten kytkemistä kansallisiin kehitysstrategioihin, muun muassa kansallisesti määriteltyjen panosten kumppanuuden kaltaisin aloittein; ANTAA TUNNUSTUSTA vähiten kehittyneiden maiden ja pienten kehittyvien saarivaltioiden toimille;

11. TUO ESIIN, että puitesopimukseen perustuva monenvälinen yhteistyö on lisännyt panostuksia, ja PAINOTTAÄ maailmanlaajuisen ilmastotoimia koskevan ohjelman perusteella toteutettujen vapaaehtois- ja yhteistyötoimien merkitystä Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta; ARVOSTAA alue- ja paikallisviranomaisten, liike-elämän ja kansalaisyhteiskunnan sekä muiden valtiosta riippumattomien toimijoiden nykyisiä ja ilmoitettuja toimia ja lupauksia, joilla pyritään edistämään ilmastotoimia; KEHOTTAÄ lisätoimiin tällä alalla; ON TYYTYVÄINEN Global Climate Action Champions -edustajien työhön; KANNUSTAA näiden pyrkimyksiä lisätä ymmärrystä maailmanlaajuisen ilmastotoimia koskevan ohjelman aloitteiden ja liittoumien edistymisestä ja toteuttamisesta ja TUKEE näiden lähestymistapaa maailmanlaajuisen ilmastotoimien edistämiseen tähtäävään Marrakeshin kumppanuuteen;
12. KOROSTAA IPCC:n keskeistä merkitystä tieteellisen tiedon tuottajana UNFCCC:n työtä varten ja pääsiallisen tieteellisen perustan luojana Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa varten; ODOTTAÄ KIINNOSTUNEENA IPCC:n erityisraporttia vaikutuksista, joita maapallon 1,5 celsiusasteen lämpeneminen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä siihen liittyvä kasvihuonekaasupäästöjen maailmanlaajuinen kehitys aiheuttavat; PITÄÄ 1,5 celsiusasteen lämpenemistä koskevaa erityisraporttia arvokkaana tietolähteenä, kun ensi vuonna käydään keskusteluja vuoden 2018 taustoittavan vuoropuhelun yhteydessä;
13. KOROSTAA, että vähäisiin kasvihuonekaasupäästöihin tähtäävät pitkän aikavälin kehitysstrategiat ovat merkittävä toimintapoliittinen väline, jonka avulla voidaan kehittää luotettavia väyliä, ja että Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvitaan pitkän aikavälin toimintapoliittisia muutoksia ja KANNUSTAA jatkamaan niiden kehittämistä; ON TYYTYVÄINEN Euroopan komission ja jäsenvaltioiden aloitteeseen laatia perusteellinen analyysi Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin lämpötilatavoitetta noudattavien väylien ympäristövaikutuksista sekä taloudellisista ja sosiaalisista vaikutuksista hyödynnettäväksi EU:n poliittisissa keskusteluissa niin, että voidaan laatia EU:n strategia päätöksen 1/CP21 35 kohdan mukaisesti;
14. PALAUTTAA MIELEEN, että kunnianhimoiset ilmastotoimet ovat strateginen painopiste EU:n ja sen jäsenvaltioiden diplomaattisissa vuoropuheluissa, joilla pyritään tehostamaan yhteistyötä ja konkreettisia yhteisiä toimia kumppanimaiden kanssa ilmastodiplomatiaa koskevan toimintasuunnitelman 2016 mukaisesti, sekä maaliskuussa 2017 annetut neuvoston päätelmät EU:n ilmasto- ja energiadiplomatiasta;

15. PALAUTTAA MIELEEN ilmastorahoituksesta 10. lokakuuta 2017 annetut neuvoston päätelmät]; [VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet lisäämään edelleen kansainvälisen ilmastorahoituksen mobilisointia osana kehittyneiden maiden tavoitetta saada yhdessä käyttöön hillitsemis- ja sopeutumistoimia varten 100 miljardia Yhdysvaltain dollaria vuodessa vuoteen 2020 mennessä ja sen jälkeen aina vuoteen 2025 saakka useista eri lähteistä ja useiden välineiden ja kanavien kautta; TOISTAA, että julkisella ilmastorahoituksella on vastaisuudessakin merkittävä rooli; KOROSTAA, että suurin osa julkisesta ilmastorahoituksesta tulee EU:lta ja sen jäsenvaltioilta, ja painottaa, että tulevaisuudessa osallistujia on oltava enemmän;
16. TOISTAA kaikille osapuolille osoittamansa kehotuksen laatia maailmanlaajuinen tilannekatsaus. Se on keskeinen osa laajempaa tavoitetasojaksoa, josta saadaan tietoa ja joka toimii kannustimena prosesseissa, joilla asteittain tehostetaan kunnianhimoisia toimia sekä kansallisesti että kollektiivisesti; KATSOO, että maailmanlaajuisen tilannekatsauksen pohjalta olisi saatava aikaan yhteinen käsitys osapuolten panosten kokonaisvaikutuksesta sekä siitä, mitä Pariisin sopimuksen tarkoituksen ja sen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseksi on kollektiivisesti tehtävä ja mitkä ovat konkreettiset mahdollisuudet ilmastotoimiin; PAINOTTAA, että kaikkien osapuolten on tärkeää pyrkiä samoihin määräaikoihin kansallisesti määritellyissä panoksissa;

23. osapuolikonferenssin tulokset

17. ARVOSTAA Fidžin ainutlaatuista johtajuutta ensimmäisenä pienenä saarivaltiona, joka toimii osapuolikonferenssin puheenjohtajana; VAHVISTAA tukevansa COP/CMP/CMA:n tulevan puheenjohtajavaltion Fidžin aloitteita COP 23:n valmistelussa ja toteuttamisessa konferenssin onnistumiseksi;
18. ON TYYTYVÄINEN osapuolikonferenssin nykyisen puheenjohtajavaltion Marokon ja tulevan puheenjohtajavaltion Fidžin toukokuussa 2017 järjestämiin osallistaviin ja avoimiin kuulemisiin vuonna 2018 käytävän taustoittavan vuoropuhelun järjestämisestä. Se on ensimmäinen keskeinen Pariisin jälkeinen poliittinen tapahtuma, jossa osapuolet tarkastelevat kollektiivisia toimiaan Pariisin sopimuksen 4 artiklan 1 kohdassa säädettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi; TOTEAA, että taustoittavan vuoropuhelun tulokset otetaan huomioon valmisteltaessa kansallisesti määriteltäviä panoksia päätöksen 1/CP.21 20 kohdan mukaisesti; KOROSTAA, että COP 23:ssa on synnyttävä riittävä selkeys siitä, miten vuoden 2018 taustoittavaa vuoropuhelua käydään; TAVOITTEENA on EU:n ja jäsenvaltioiden aktiivinen osallistuminen vuoden 2018 taustoittavaan vuoropuheluun;

19. ODOTTAA, että Global Climate Action Champions -edustajien korkean tason tapahtuma COP23-kokouksessa on rakentava ja että valtiosta riippumattomien toimijoiden roolia vahvistetaan;
20. PANEE MERKILLE edistymisen Pariisin työohjelmassa Marrakeshin COP22-kokouksessa ja avustavien elinten kokouksissa Bonnissa toukokuussa 2017; PAINOTTAA, että Bonnissa järjestettävässä COP23-kokouksessa olisi edistytävä huomattavasti laatimalla päätösehdotuksia tai tekstiosioita kaikista Pariisin työohjelmassa esitetyistä kohdista, jotta päätösten hyväksyminen COP24-kokouksessa voidaan varmistaa; TUKEE sitä, että sopimuksen kaikkien määräysten täytäntöönpanon valmistelussa edetään tasapainoisesti, mukaan lukien ilmastomuutoksen hillitseminen, siihen sopeutuminen, täytäntöönpanokeinot ja avoimuus, joka on keskeinen tekijä Pariisin sopimuksen toimivuuden varmistamisessa;
21. TOIVOO, että työskentely muiden osapuolten kanssa Katowicessa Puolassa vuonna 2018 pidettävän COP24:n valmistelussa ja toteuttamisessa on tuloksellista, niin että kokous olisi sovitun työohjelman mukaisesti onnistunut valmistauduttaessa Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoon;

Muut prosessit

22. KOROSTAA, että on tärkeää jatkaa koordinoinnin johdonmukaisuuden parantamista ja yhteisvaikutusten lisäämistä Pariisin sopimuksen, kestävän kehityksen toimintaohjelman 2030 ja katastrofiriskien vähentämiseen tähtäävän Sendain kehyksen kesken sekä muiden Rion yleissopimusten ja asiaankuuluvien YK:n strategioiden kanssa; TOTEAA, että nämä monenväliset välineet osoittavat, että kaikkien YK:n jäsenvaltioiden on toimittava kumppaneina globaaleissa kysymyksissä, joita ovat ilmastomuutos, kestävä kehitys ja toimet katastrofiriskien vähentämiseksi ja hallitsemiseksi sekä köyhyyden poistamiseksi, ja että niillä on tähän valmiudet;

23. ON TYYTYVÄINEN siihen, että otsonikerrosta heikentävistä aineista tehtyä Montrealin pöytäkirjaa koskeva Kigalin muutos hyväksyttiin osapuolten 28. kokouksessa fluorihilivedyistä (HFC) luopumiseksi asteittain, ja PALAUTTAA MIELEEN, että neuvosto hyväksyi päätöksen Montrealin pöytäkirjaa koskevan Kigalin muutoksen tekemisestä EU:n puolesta; ON TYYTYVÄINEN siihen, että useat jäsenvaltiot ovat jo käynnistäneet ja muuttamat jopa saattaneet päätökseen Kigalin muutoksen kansalliset ratifiointimenettelyt; KANNUSTAA muita jäsenvaltioita saattamaan päätökseen kansalliset ratifiointimenettelynsä ja muita osapuolia ratifioimaan Kigalin muutoksen mahdollisimman pian, jotta sen voimaantulo 1. tammikuuta 2019 voidaan varmistaa;
24. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ sitä, että Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO) on päässyt yhteisymmärrykseen hiilen kompensoimista ja vähentämistä koskevasta kansainvälisestä ilmailualan järjestelmästä (CORSIA) ja odottaa sen toimintasääntöjen viimeistelyä ja ripeää toteutusta; PAINOTTAA, että ympäristötavoitteiden tinkimättömyys on varmistettava muun muassa välttämällä kaksinkertaista laskentaa; KEHOTTAÄ kaikkia osapuolia osallistumaan CORSIAN vapaaehtoiseen vaiheeseen;
25. KEHOTTAÄ Kansainvälistä merenkulkujärjestöä (IMO) vauhdittamaan edelleen toimiaan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi merenkulkualalla ja hyväksymään huhtikuussa 2018 IMO:n alustavan kunnianhimoisen strategian alusten aiheuttamien kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja myös IMO:n etenemissuunnitelman ja Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin lämpötilatavoitteiden mukaisia lisätoimia.
-