



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. november 2015
(OR. en)

12895/15

LIMITE

PV/CONS 52
JAI 737
COMIX 481

UDKAST TIL PROTOKOL¹

Vedr.: 3415. samling i Rådet for Den Europæiske Union (RETLIGE OG INDRE
ANLIGGENDER) den 8.-9. oktober 2015 i Luxembourg

¹ Oplysninger om lovgivningsmæssige forhandlinger i Rådet, andre tilfælde af forhandlinger i Rådet, der er tilgængelige for offentligheden, og offentlige debatter findes i addendum 1 til denne protokol.

INDHOLD

Side

1. Vedtagelse af den foreløbige dagsorden..... 4

INDRE ANLIGGENDER

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

2. Godkendelse af listen over A-punkter 4
3. Visumpolitik 4
- a) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en EU-kodeks for visa (omarbejdning) [førstebehandling]
- b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af et rundrejsevisum og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 562/2006 og (EF) nr. 767/2008 [førstebehandling]
4. Opfølgning af lovgivningsforslag af 9. september 2015 5
- a) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en flytningsordning i krisesituationer og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 604/2013 af 26. juni 2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne [førstebehandling]
- b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande med henblik på Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/32/EU om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse og om ændring af direktiv 2013/32/EU [førstebehandling]
5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet [førstebehandling]..... 5
6. Eventuelt..... 6

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

7.	Godkendelse af listen over A-punkter	6
8.	Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse vedtaget den 14. september	6
9.	Tilbagesendelsespolitikens fremtid	6
10.	Fremtiden for politikken for forvaltning af de ydre grænser.....	6
11.	Bekæmpelse af terrorisme	7
12.	Bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet.....	8
13.	Den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed (2015-2020)	8
14.	Eventuelt.....	9

RETLIGE ANLIGGENDER

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

15.	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger [førstebehandling]	9
16.	Forslag til Rådets forordning om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed	10
17.	Eventuelt.....	10

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

18.	Konsekvenserne af dom i sag C 362/14 (Maximilian Schrems mod Data Protection Commissioner) af 6. oktober 2015	10
19.	Unionens tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder	11
20.	Migrationskrisen: aspekter af det retlige samarbejde og bekæmpelsen af fremmedhad.....	11
21.	Dom i sag C-105/14 (Taricco) af 8. september 2015 - konsekvenserne for igangværende sager	12
22.	Eventuelt.....	12
BILAG - Erklæringer til optagelse i Rådets protokol		13

*

* *

1. **Vedtagelse af dagsordenen**

12631/15 OJ/CONS 52 JAI 714 COMIX 462

Rådet vedtog ovennævnte dagsorden.

INDRE ANLIGGENDER

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

2. **Godkendelse af listen over A-punkter**

12632/15 PTS A 71

Rådet godkendte listen over A-punkter i dok. 12632/15.

Dokumenthenvisningerne i punkt 1 læses således:

Punkt 1: 12316/15 CODEC 1232 FSTR 62 FC 61 REGIO 75 SOC 534 EMPL 350
BUDGET 33 AGRISTR 63 PECHE 314 CADREFIN 57
PE-CONS 50/15 FSTR 51 FC 50 REGIO 65 SOC 473 EMPL 312 BUDGET 26
AGRISTR 59 PECHE 268 CADREFIN 46 CODEC 1083
+ COR 1
+ COR 2 (fr)

Oplysninger om vedtagelsen af disse punkter findes i addendummet.

3. **Visumpolitik**

- a) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en EU-kodeks for visa (omarbejdning) [førstebehandling]**
 - b) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af et rundrejsevisum og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 562/2006 og (EF) nr. 767/2008 [førstebehandling]**
 - = Orienterende debat/statusrapport
- 12382/15 VISA 314 CODEC 1248 COMIX 435

Rådet bekræftede formandskabets konklusioner fra mødet i Det Blandede Udvalg på Ministerplan (jf. dok. 12956/15).

4. Opfølgning af lovgivningsforslag af 9. september 2015¹

- a) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en flytningsordning i krisesituationer og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 604/2013 af 26. juni 2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne [førstebehandling]**
11843/15 ASIM 79 CODEC 1167
+ ADD 1
- b) **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande med henblik på Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/32/EU om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse og om ændring af direktiv 2013/32/EU [førstebehandling]**
11845/15 ASIM 81 COWEB 86 CODEC 1171
+ ADD 1
- = Fremskridtsrapport
12557/15 ASIM 101 COWEB 94 CODEC 1280
+ COR 1

Rådet noterede sig oplysningerne fra formandskabet om status for gennemgangen af ovennævnte forslag fra Kommissionen. Rådet opfordrede sine forberedende organer til at fortsætte gennemgangen af de to lovgivningsforslag, således at formandskabet kan indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet så hurtigt som muligt med henblik på at nå frem til en aftale.

5. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet [førstebehandling]**
= Statusrapport

Rådet blev orienteret om formandskabets planer i forbindelse med de igangværende triloger med Europa-Parlamentet vedrørende denne sag.

¹ Undtagelsesvis med deltagelse af associerede stater.

6. Eventuelt

= Orientering ved formandskabet om aktuelle lovgivningsforslag

Formandskabet orienterede Rådet om, hvordan forhandlingerne om flere lovgivningsforslag skrider frem.

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

7. **Godkendelse af listen over A-punkter**

12633/15 PTS A 72

Rådet vedtog A-punkterne i dok. 12633/15.

Erklæringer til disse punkter findes i bilaget.

8. **Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse vedtaget den 14. september**¹

= Gennemførelsesrapport

12750/15 ASIM 106 COMIX 472

Rådet noterede sig oplysningerne fra Kommissionen samt Italien og Grækenland om gennemførelsen af de flytningsmekanismer, der blev godkendt af Rådet på samlingerne den 14. og 22. september 2015.

9. **Tilbagesendelsespolitikens fremtid**

= Vedtagelse af konklusioner

12420/15 MIGR 46 COMIX 441

+ COR 1

Rådet vedtog ovennævnte konklusioner. Sverige fremsatte en erklæring, jf. bilaget.

10. **Fremtiden for politikken for forvaltning af de ydre grænser**

= Generel debat

12616/15 FRONT 208 JAI 713 COMIX 461

Rådet noterede sig resultatet af debatten på mødet i Det Blandede Udvalg på Ministerplan (jf. dok. 12956/15).

11. **Bekæmpelse af terrorisme**¹

a) **Rådets konklusioner om styrkelse af brugen af midler til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben**

= Vedtagelse

12449/15 COSI 115 ENFOPOL 264 ENFOCUSTOM 96 CYBER 88

CRIMORG 96

+ COR 1 (it)

Rådet vedtog konklusioner om styrkelse af brugen af midler til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben og opfordrede alle relevante aktører, medlemsstaterne, Kommissionen, Europol og Interpol til at træffe de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af de aktioner, der er fastlagt i disse konklusioner. Den vedtagne tekst findes i dok. 12892/15.

b) **Opfølgning af igangværende aktioner**

12318/15 JAI 686 CFSP/PESC 554 COSI 114 COPS 286 ENFOPOL 260

COTER 124 SIRIS 64 FRONT 197 CATS 89 EDUC 255

12551/15 JAI 706 CFSP/PESC 583 COSI 117 COPS 288 ENFOPOL 269

COTER 126 SIRIS 68 FRONT 207 CATS 94 EDUC 260

Rådet noterede sig rapporten fra EU-antiterrorkoordinatoren om gennemførelsen af terrorbekæmpelsesforanstaltninger, der indgår i erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 12. februar 2015. Rådet nåede til enighed om fem kortsigtede foranstaltninger, der er udpeget af formandskabet og antiterrorkoordinatoren, hvor der bør gøres fremskridt inden Rådets samling i december. Disse kortsigtede foranstaltninger findes i dok. 12551/15.

c) **Jernbanesikkerhed: orientering om den seneste udvikling**

Rådet noterede sig formandskabets forelæggelse af resultaterne af transportministrenes drøftelser under frokosten om jernbanesikkerhed den 8. oktober 2015. Rådet støttede Kommissionens initiativ om at iværksætte en undersøgelse af konkrete foranstaltninger, som vil kunne overvejes for så vidt angår jernbanesikkerhed.

¹ Undtagelsesvis med deltagelse af associerede stater.

12. Bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet

a) Opfølgning af gennemførelsen af Den Europæiske Unions prioriteter

Rådet blev orienteret af Europols direktør om de foreløbige resultater af de aktioner, der er gennemført inden for rammerne af EU's politikcyklus for grov og organiseret kriminalitet, især fællesaktionsdagene. De endelige resultater af aktionerne vil først foreligge i december 2015. Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed fik mandat til at føre en strategisk debat om fællesaktionsdagene for 2016.

b) Grænseoverskridende kriminalitet i tilknytning til kriminelle motorcykelbander

= Orientering ved Belgien
12041/15 COSI 107 JAI 662 ENFOPOL 250 CRIMORG 91

Rådet noterede sig et indlæg fra den belgiske delegation om det voksende fænomen med kriminelle motorcykelbander i grænseregioner og gav Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed mandat til at drøfte passende foranstaltninger på EU-plan for at imødegå dette kriminalitetsfænomen.

13. Den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed (2015-2020)

= Gennemførelsesrapport
10854/15 COSI 94 CATS 74 JAI 559 ENFOPOL 207 ENFOCUSTOM 73
DAPIX 125 SIRIS 48 GENVAL 25 CORDROGUE 58 DROIPEN 80
COPEN 198 FREMP 159

Rådet noterede sig formandskabets program for Rådets aktiviteter i andet halvår af 2015 med henblik på gennemførelse af den fornyede strategi for indre sikkerhed og noterede sig de fremskridt, der er gjort på nogle områder.

14. Eventuelt

a) **Vallettatopmødet den 11.-12. november 2015¹**

= Orientering ved formandskabet

b) **Konference på højt plan om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan¹**

= Orientering ved formandskabet

12556/15 JAI 708 ASIM 100 RELEX 762 COWEB 93 ELARG 49 MAMA 140

Rådet noterede sig oplysningerne fra formandskabet om forberedelsen af konferencen på højt plan om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan. Under ministrenes frokost orienterede ambassadør Pierre Vimont ministrene om status med hensyn til forberedelserne af Vallettatopmødet.

Samlingen den 10. oktober 2015

RETLIGE ANLIGGENDER

LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORHANDLINGER

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

15. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, opdage eller retsforfølge straffelovsovertrædelser eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger [førstebehandling]

= Generel indstilling (*)

= 12555/15 DATAPROTECT 154 JAI 707 DAPIX 163 FREMP 202 COMIX 456
CODEC 1279

Rådet vedtog en generel indstilling til udkastet til direktiv om databeskyttelse. Østrig kunne ikke støtte den generelle indstilling. Slovenien og Den Tjekkiske Republik samt Østrig fremsatte erklæringer, jf. addendummet til denne protokol (side 5).

¹ Undtagelsesvis med deltagelse af associerede stater.

(*) When adopting a general approach after the European Parliament has adopted its position at first reading, the Council is not acting within the meaning of Article 294(4) and (5) TFEU.

(*) Når Rådet vedtager en generel indstilling, efter at Europa-Parlamentet har fastlagt sin førstebehandlingsholdning, handler det ikke i henhold til artikel 294, stk. 4 og 5, i TEUF.

16. Forslag til Rådets forordning om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed

= Delvis generel indstilling

12621/15 EPPO 37 EUROJUST 168 CATS 98 FIN 660 COPEN 256 GAF 39

Efter betydelige fremskridt i juli og september gav Rådet udtryk for stor støtte til artikel 24-33 og artikel 35 i forordningen om en europæisk anklagemyndighed, som fastsat i formandskabets dokument, for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og proceduremæssige garantier. Det blev imidlertid fastslået, at disse artikler vil blive taget op til genovervejelse, når den fulde tekst er blevet gennemgået, for at sikre en sammenhæng. På dette grundlag blev eksperterne anmodet om at fortsætte gennemgangen af artiklerne 17-23 i relation til Den Europæiske Anklagemyndigheds kompetencer og bestemmelserne om efterforskninger. Østrig fremsatte en erklæring, jf. addendummet (side 7).

17. Eventuelt

a) Orientering ved formandskabet om aktuelle lovgivningsforslag

Formandskabet orienterede delegationerne om status vedrørende de forskellige igangværende lovgivningssager.

b) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandards for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse: gennemførelse i national ret

= Orientering ved Kommissionen

Kommissionen mindede om den kommende frist den 16. november 2015 for gennemførelsen af dette direktiv i national ret og beskrev kort de aktiviteter, som den ville iværksætte med henblik på at støtte gennemførelsen.

IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

18. Konsekvenserne af dom i sag C 362/14 (Maximilian Schrems mod Data Protection Commissioner) af 6. oktober 2015

= Orientering ved Kommissionen

Kommissionen orienterede Rådet om konsekvenserne af EU-Domstolens dom (C-362/14 af 6. oktober 2015) i Schremssagen. Kommissionen understregede behovet for at fremskynde drøftelserne om en mere sikker ramme for overførsel af personoplysninger til USA og meddelte, at den vil arbejde tæt sammen med de nationale tilsynsmyndigheder for at undgå opsplitning, efter "safe harbor"-afgørelsen var blevet erklæret ugyldig.

19. Unionens tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder

= Statusrapport

12528/15 JAI 702 FREMP 199

Ministrene noterede sig status og yderligere skridt i forbindelse med Den Europæiske Unions tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

Kommissionen blev i sin rolle som EU's forhandler opfordret til at give udtryk for Den Europæiske Unions store beslutsomhed i denne proces over for partnerne i Europarådet og til at udarbejde en omfattende analyse af mulighederne for at imødegå udtalelse 2/13 og forelægge Rådet skriftlige tekniske bidrag vedrørende alle aspekter, der skal drøftes.

20. Migrationskrisen: aspekter af det retlige samarbejde og bekæmpelsen af fremmedhad

= Generel debat

12372/15 JAI 692 CATS 91 ASIM 94 COPEN 248 FREMP 191 JAIEX 71

Ministrene støttede de aktioner, der foreslås af formandskabet for så vidt angår øget lettelse af efterforskning og retsforfølgning i forbindelse med smugling af irregulære indvandrere, oplysning og uddannelse af retlige myndigheder vedrørende disse spørgsmål, bedre samarbejde med tredjelande, en forbedret efterforskning og retsforfølgning af hadforbrydelser, udvikling af en dialog med internetudbydere og nationale myndigheders tilsagn om at beskytte sårbare grupper. Som følge heraf blev Kommissionen navnlig opfordret til at stille tilstrækkelige midler til rådighed og intensivere sin dialog med internetudbydere.

21. Dom i sag C-105/14 (Taricco) af 8. september 2015 - konsekvenserne for igangværende sager

= Generel debat

12549/15 DROIPEN 109 CATS 93 JAI 704 GAP 38 FIN 659 CADREFIN 59
CODEC 1276

Ministrene udvekslede synspunkter om konsekvenserne af dommen i sagen om Taricco i lyset af den mulige medtagelse af momssvig i anvendelsesområdet for forslaget til direktiv om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser og i udkastet til forordning om en europæisk anklagemyndighed. Formandskabet konkluderede, at det på ekspertniveau ville undersøge mulighederne for at tage hensyn til dette spørgsmål.

22. Eventuelt

Der var ingen punkter under "Eventuelt".

ERKLÆRINGER TIL OPTAGELSE I RÅDETS PROTOKOL
VEDRØRENDE IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER

Ad A-punkt 7: **Udkast til Rådets afgørelse om bemyndigelse af henholdsvis Kongeriget Belgien og Republikken Polen til at ratificere og Republikken Østrig til at tiltræde Budapestkonventionen om transportaftalen ved godstransport ad indre vandveje (CMNI)**
 = Vedtagelse

ERKLÆRING FRA DET FORENEDE KONGERIGE

"Det Forenede Kongerige støtter Rådets afgørelse om bemyndigelse af Østrig, Belgien og Polen til at ratificere eller tiltræde Budapestkonventionen om transportaftalen ved godstransport ad indre vandveje (CMNI).

Rådets afgørelse fastslår, at Unionen har ekstern enekompetence, navnlig hvad angår artikel 29 i Budapestkonventionen for så vidt bestemmelserne i denne artikel berører reglerne i Rådets forordning (EF) nr. 593/2008, og er derfor bindende for alle medlemsstater.

Det Forenede Kongerige ønsker imidlertid at henlede opmærksomheden på, at det retsgrundlag, der nævnes for den rådsafgørelse, der skal vedtages, henhører under tredje del, afsnit V, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Som følge heraf vil Rådets afgørelse kun være bindende for Det Forenede Kongerige, hvis det udnytter muligheden for at deltage i Rådets afgørelse i overensstemmelse med protokol nr. 21 til traktaterne.

På denne baggrund har Det Forenede Kongerige meddelt formanden for Rådet, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse i medfør af artikel 3 i protokol (nr. 21) om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde."

Ad A-punkt 14: **Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 28. juli 2015 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 til præcisering af visse bestemmelser i EU-toldkodeksen**
= **Hensigt om ikke at gøre indsigelse mod en delegeret retsakt**

ERKLÆRING FRA DANMARK

"Danmark støtter EU-toldkodeksen og den delegerede retsakt, der sikrer digitalisering og strømning af toldlovgivning og -processer.

Sikring af en fuldstændig digitalisering af de nationale toldprocedurer og -processer pålægger imidlertid medlemsstaterne en stor, omfattende og ekstremt dyr og kompleks opgave. En gennemførelsesplan, hvor hver medlemsstat skal udvikle sine egne IT-systemer, indebærer en betydelig risiko for gennemførelsen af EU-toldkodeksen som helhed.

Derfor tilskynder vi kraftigt Kommissionen til at have dette in mente i forbindelse med sit fremtidige gennemførelsesarbejde og til at gøre sit yderste for at sikre, at de finansielle følger på både nationalt og europæisk plan holdes på et minimum."

*

* *

Ad B-punkt 9: **Tilbagesendelsespolitikens fremtid**
= **Vedtagelse af konklusioner**

ERKLÆRING FRA SVERIGE

"I forbindelse med EU's fremtidige tilbagesendelsespolitik og under henvisning til punkt 12 i Rådets konklusioner opfordrer Sverige kraftigt til, at konditionalitet i udviklingssamarbejdet kun knyttes til landeprogrammeringen og landenes udviklingsplaner. Forpligtelserne i Pariserklæringen om bistandseffektivitet, der blev godkendt i 2005, især i punkt 45, bør anvendes som retningslinjer."
