



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 september 2023
(OR. en)

12888/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0327(NLE)**

UK 169

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 540 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 540 final.

Bilaga: COM(2023) 540 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.9.2023
COM(2023) 540 final

2023/0327 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen¹ (*utträdesavtalet*) i samband med den förklaring som unionen ska göra i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen² (*beslut nr 1/2023*). Windsorramen³ utgör en integrerad del av utträdesavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen samt Windsorramen

I utträdesavtalet fastställs villkoren för Förenade kungarikets utträde ur unionen och Euratom under ordnade former. Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020. Den 27 februari 2023 nådde Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets regering en politisk principöverenskommelse om Windsorramen. Den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet antog vid ett möte i London den 24 mars 2023 nya arrangemang för Windsorramen, och de två parterna kom överens om att samarbeta intensivt och noggrant för att genomföra alla delar av Windsorramen.

2.2. Gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättades genom artikel 164.1 i utträdesavtalet och består av företrädare för unionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapet innehas gemensamt av unionen och Förenade kungariket. Gemensamma kommitténs arbetsordning fastställs i bilaga VIII till utträdesavtalet. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året på begäran av unionen eller Förenade kungariket och fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse.

Gemensamma kommitténs uppgifter anges i artikel 164 i utträdesavtalet och består huvudsakligen i att

- övervaka genomförandet och tillämpningen av avtalet, direkt eller genom arbetet i de specialiserade kommittéer som rapporterar till den,
- anta beslut och rekommendationer, inbegripet ändringar av avtalet, i alla frågor för vilka avtalet föreskriver det,
- förebygga problem och lösa tvister som kan uppkomma rörande tolkningen och tillämpningen av avtalet.

¹ [EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.](#)

² [EUT L 102, 17.4.2023, s. 61.](#)

³ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

2.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Vid nästa möte i gemensamma kommittén ska unionen göra den förklaring som avses i artikel 23.4 a i Windsorramen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Artikel 23.4 i beslut nr 1/2023

Enligt artikel 23.4 i beslut nr 1/2023 kommer de flesta av bestämmelserna i avsnitt 2 i det beslutet som omfattar befordran av varor som inte riskerar att senare föras in i unionen, dvs. artiklarna 5–7 (med undantag för artiklarna 7.1 a iii, 8, 10, 13, 14, 15.1, 15.2 och 15.4 och 16, att bli tillämpliga när unionen och Förenade kungariket har gjort vissa förklaringar i gemensamma kommittén. Unionen ska göra en förklaring om att den är nöjd med

- i) att Förenade kungariket genomfört artikel 5 i gemensamma kommitténs beslut nr 6/2020 genom tillhandahållande av åtkomst till information i Förenade kungarikets nät, informationssystem och databaser och Förenade kungarikets nationella moduler i de unionssystem som avses i bilaga I till det beslutet av gemensamma kommittén, och
- ii) att alla befintliga XI Eori-registreringar är korrekt utfärdade, och
- iii) att Förenade kungariket har utfärdat nya riktlinjer för paket i enlighet med bestämmelserna i beslutet, och
- iv) att Förenade kungariket har utfärdat en ensidig förklaring om exportförfaranden för varor som förs ut från Nordirland till andra delar av Förenade kungariket.

En förklaring ska göras av Förenade kungariket om att alla importörer som önskar bedriva verksamhet enligt artiklarna 7.1 a ii och 7.1 b ii i beslutet har beviljats tillstånd i enlighet med artiklarna 9 och 11 i, och bilaga III till, det här beslutet.

3.2. En förklaring från unionen enligt artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023

Unionens förklaring omfattar fyra punkter i) åtkomst av unionens företrädare i Förenade kungarikets nät, informationssystem och databaser och Förenade kungarikets nationella moduler i unionens system i enlighet med beslut nr 6/2020 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 17 december 2020 om de praktiska samarbetsformerna för utövandet av de rättigheter som tillkommer unionens företrädare som avses i artikel 12.2 i protokollet om Irland/Nordirland⁴ (*beslut nr 6/2020*), ii) alla XI Eori-registreringar är korrekt utfärdade, iii) Förenade kungariket har utfärdat uppdaterade riktlinjer om paket, och iv) Förenade kungariket har utfärdat en ensidig förklaring om exportförfaranden för varor som förs ut från Nordirland till andra delar av Förenade kungariket. Dessa punkter utvecklas i detalj nedan.

It-tillgång

I syfte att genomföra artikel 5 i beslut nr 6/2020 har Förenade kungariket inrättat ett system (EU Access System – EUAS) där data från relevanta nät, informationssystem och databaser i Förenade kungariket och Förenade kungarikets nationella moduler i unionens system görs tillgängliga för unionens företrädare. Unionens företrädare testade EUAS i november 2022. I

⁴ [EUT L 443, 30.12.2020, s. 16.](#)

december 2022 lade unionens företrädare fram en testrapport med 22 rekommendationer för att åtgärda vissa identifierade brister i EUAS. Av dessa 22 rekommendationer rör 19 frågor på kort och medellång sikt som kan lösas genom tekniska justeringar och ändringar av EUAS, å andra sidan kan de återstående tre rekommendationerna endast åtgärdas genom strukturella förändringar av EUAS som kräver långsiktig utveckling av ett nytt system.

För tillämpningen av artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 krävs det att unionen är nöjd med Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i beslut nr 6/2020 när det gäller rekommendationerna på kort och medellång sikt. Samtidigt bör Förenade kungariket ha vidtagit lämpliga väsentliga förberedande åtgärder för att säkerställa att unionens företrädare har åtkomst till information i Förenade kungarikets nät, informationssystem och databaser och Förenade kungarikets nationella moduler i de unionssystem som avses i led a i ett tillgängligt format och på ett sådant sätt att de kan utföra riskanalyser inbegripet kartläggning av nyare och äldre mönster. De frågor på kort och medellång sikt som identifierades i 19 av de 22 rekommendationer som lades fram i rapporten från unionens företrädare i december 2022 har åtgärdats på ett tillfredsställande sätt av Förenade kungariket. Systemet fungerar nu på en godtagbar nivå och ger unionens företrädare relevant information som gör det möjligt för dem att effektivt analysera uppgifterna och utföra operativa analyser för att övervaka varuflödet mellan Storbritannien och Nordirland och på grundval av operativa riskanalyser välja transporter för vilka kontroller kan begäras från de brittiska myndigheterna. När det gäller en fråga på kort och medellång sikt (rörande fullständigheten hos uppgifterna i EUAS) har Förenade kungariket som ett första steg tagit itu med den relevanta rekommendationen. Förenade kungariket har åtagit sig att genomföra en mer omfattande teknisk förbättring för att ta itu med framställningen av uppgifter, som är på gång och kommer att slutföras under de närmaste månaderna. Eftersom frågan om uppgifternas fullständighet är bred och övergripande och frågor kan uppstå i framtiden i takt med att systemet utvecklas, har Förenade kungariket åtagit sig att säkerställa betydande framsteg när det gäller den fullständighet hos uppgifterna som krävs, med stöd av en kontinuitetsprocess. När det gäller de långsiktiga rekommendationerna har Förenade kungariket redan tillhandahållit lösningar för en av dem som rör fungerande tillgång till EUAS-systemets rapporteringsverktyg. Samtidigt har Förenade kungariket vidtagit lämpliga väsentliga förberedande åtgärder (dvs., inom ramen för ett befintligt avtal, en tidsplan och en designplan med alla nödvändiga delmål och beredskapsplanering) för att säkerställa att de andra långsiktiga frågorna, som identifierats i de återstående 2 av de 22 rekommendationer som lades fram i rapporten från unionens företrädare från december 2022, hanteras på ett tillfredsställande sätt i framtiden. De långsiktiga lösningarna bör bidra till att avsevärt förbättra datalätelsen i tulldeklarationssystemet, vilket kräver omfattande interna förändringar och förberedelser för att göra uppgifter tillgängliga i datacentralen för GD Skatter och tullar för en historisk riskanalys. Detta kommer också att göra det möjligt för unionens företrädare att genomföra riskanalyser på grundval av äldre mönster.

Unionen kan därför, i den mening som avses i artikel 23.4 a i i beslut nr 1/2023, göra en nöjdhetsförklaring om Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i beslut nr 6/2020 som gäller tillhandahållande av åtkomst till information i Förenade kungarikets nät, informationssystem och databaser och Förenade kungarikets nationella moduler i de unionssystem som avses i bilaga I till det beslutet av gemensamma kommittén, samtidigt som den noterar att Förenade kungariket har åtagit sig att säkerställa betydande framsteg när det gäller lätelsen och fullständigheten hos uppgifterna, med stöd av en process för driftskontinuitet, och att unionsföreträdarnas tillgång till sådan information fortfarande ska

tillhandahållas i ett tillgängligt format på ett sådant sätt att unionens företrädare kan genomföra riskanalyser, inbegripet kartläggning av nyare och äldre mönster.

XI EORI-NUMMER

Endast företag som är etablerade i Nordirland kan registreras med ett registrerings- och identitetsnummer för ekonomiska aktörer (Eori-nummer) som börjar med XI (den internationella koden för Nordirland, XI Eori-nummer), utom för företag som är involverade i vissa begränsade tulltransaktioner som äger rum i samband med Nordirland, i enlighet med artiklarna 5.31 b, 5.32 och 9.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen. I april 2023 kontaktade myndigheterna i Förenade kungariket företag som inte verkade ha ett etableringsställe i Nordirland och bad dem bevisa att de hade rätt att registreras med XI Eori-numret. Om detta inte var fallet ogiltigförklarade myndigheterna i Förenade kungariket registreringen av sådana företag, en process som nu är avslutad.

Unionen kan därför, i den mening som avses i artikel 23.4 a ii i beslut nr 1/2023, göra en nöjdhetsförklaring om att alla befintliga XI Eori-registreringar är korrekt utfärdade av myndigheterna i Förenade kungariket.

Riktlinjer för paket

Den 9 juni 2023 offentliggjorde Förenade kungariket ytterligare uppgifter⁵ och publikationer på nätet om Windsorramen, bland annat vad gäller paket. Den 8 september 2023 utfärdade Förenade kungariket en uppdaterad detaljerad vägledning om utförsel av paket från andra delar av Förenade kungariket till Nordirland⁶.

Unionen kan därför, i den mening som avses i artikel 23.4 a iii i beslut nr 1/2023, göra en nöjdhetsförklaring om att Förenade kungariket har utfärdat nya riktlinjer för paket i enlighet med bestämmelserna i beslut nr 1/2023.

Exportförfaranden för varor som befordras från Nordirland till andra delar av Förenade kungariket

Den 24 mars 2023 utfärdade Förenade kungariket i den gemensamma kommittén en ensidig förklaring om exportförfaranden för varor som förs ut från Nordirland till andra delar av Förenade kungariket⁷. Unionen uppmärksammade denna ensidiga förklaring⁸.

Unionen kan därför, i den mening som avses i artikel 23.4 a iv i beslut nr 1/2023, göra en nöjdhetsförklaring om att Förenade kungariket har utfärdat den ensidiga förklaringen som avses i den bestämmelsen.

⁵ <https://www.gov.uk/government/collections/the-windsor-framework-further-detail-and-publications>.

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/moving-parcels-from-great-britain-to-northern-ireland-under-the-windsor-framework-from-30-september-2024>.

⁷ EUT L 102, 17.4.2023, s. 96.

⁸ EUT L 102, 17.4.2023, s. 97.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar dessutom akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen utträdesavtalet.

Unionen och Förenade kungariket kan utfärda ensidiga förklaringar i gemensamma kommittén. Den planerade ensidiga förklaring från unionen som ska göras i gemensamma kommittén i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 utgör en akt med rättslig verkan i den mening som avses i artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar utträdesavtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den ensidiga förklaring som unionen ska utfärda i den gemensamma kommittén avser Windsorramen, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, som ingicks på grundval av artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 50.2 i EU-fördraget.

⁹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 50.2 i EU-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

För rättssäkerhetens och öppenhetens skull är det lämpligt att offentliggöra unionens ensidiga förklaring i *Europeiska unionens officiella tidning* efter det att den har utfärdats i gemensamma kommittén. Dessutom bör ett meddelande i *Europeiska unionens officiella tidning* övervägas om att den ensidiga förklaringen av Förenade kungariket i gemensamma kommittén i enlighet med artikel 23.4 b i beslut nr 1/2023 har utfärdats.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,
med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2020/135¹⁰ den 30 januari 2020 och trädde i kraft den 1 februari 2020.
- (2) Enligt artikel 23.4 i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om närmare arrangemang för Windsorramen¹¹ (*beslut nr 1/2023*) ska vissa bestämmelser i beslut nr 1/2023 tillämpas från och med den 30 september 2023, under förutsättning att de förklaringar som avses i artikel 23.4 a och b har gjorts i gemensamma kommittén.
- (3) I enlighet med artikel 182 i utträdesavtalet utgör Windsorramen¹² en integrerad del av det avtalet.
- (4) Unionen förväntas göra en förklaring i den gemensamma kommittén enligt artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023. Detta är en nöjdhetsförklaring från unionen om i) att Förenade kungariket genomfört artikel 5 i gemensamma kommitténs beslut nr 6/2020 genom tillhandahållande av åtkomst till information i Förenade kungarikets nät, informationssystem och databaser och Förenade kungarikets nationella moduler i de unionssystem som avses i bilaga I till det beslutet av gemensamma kommittén, ii) att alla befintliga XI Eori-registreringar är korrekt utfärdade, iii) att Förenade kungariket har utfärdat nya riktlinjer för paket i enlighet med bestämmelserna i beslut nr 1/2023, och iv) att Förenade kungariket har utfärdat en ensidig förklaring om

¹⁰ [EUT L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)

¹¹ [EUT L 102, 17.4.2023, s. 61.](#)

¹² Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

exportförfaranden för varor som förs ut från Nordirland till andra delar av Förenade kungariket.

- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på gemensamma kommitténs vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i utträdesavtalet (*den gemensamma kommittén*) vad gäller den ensidiga förklaring som ska göras av unionen i gemensamma kommittén i enlighet med artikel 23.4 a i beslut nr 1/2023 ska grunda sig på det utkast till ensidig förklaring som finns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*