

Bruselj, 12. september 2023
(OR. en)

12888/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0327 (NLE)

UK 169

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 540 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 540 final.

Priloga: COM(2023) 540 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.9.2023
COM(2023) 540 final

2023/0327 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi z izjavo Unije, ki se poda v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom² (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 1/2023). Windsorski okvir³ je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 na zasedanju v Londonu sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni razpored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe Sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb Sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo Sporazuma.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Unija mora na naslednjem sestanku skupnega odbora podati izjavo iz člena 23(4)(a) Windsorskega okvira.

¹ [UL L 29, 31.1.2020, str. 7.](#)

² [UL L 102, 17.4.2023, str. 61.](#)

³ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#)).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1. Člen 23(4) Sklepa št. 1/2023

V skladu s členom 23(4) Sklepa št. 1/2023 se bo večina določb oddelka 2 navedenega sklepa, ki se nanašajo na gibanje blaga, za katero ni tveganja, da bi se pozneje gibalo v Unijo, tj. členi 5, 6, 7 (razen členov 7(1)(a)(iii)), 8, 10, 13, 14, 15(1), (2) in (4) ter 16, začela uporabljati, ko Unija in Združeno kraljestvo podata določeno izjavo v skupnem odboru. Unija poda izjavo, da ugotavlja:

- (i) da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 skupnega odbora in zagotavlja dostop do informacij, ki jih vsebujejo omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke Združenega kraljestva ter nacionalni moduli sistemov Unije iz Priloge I k navedenemu sklepu skupnega odbora;
- (ii) da so vse obstoječe registracije XI EORI pravilno izdane;
- (iii) da je Združeno kraljestvo izdalo nove smernice za pakete v skladu z ureditvami iz Sklepa ter
- (iv) da je Združeno kraljestvo izdalo enostransko izjavo o izvoznih postopkih za blago, ki izstopa iz Severne Irske in vstopa v druge dele Združenega kraljestva.

Združeno kraljestvo poda izjavo, da so bila vsem uvoznikom, ki želijo opravljati dejavnost na podlagi člena 7(1)(a)(ii) in člena 7(1)(b)(ii) Sklepa, izdana dovoljenja v skladu s členoma 9 in 11 Sklepa ter Prilogo III k Sklepu.

3.2. Izjava Unije v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023

Izjava Unije zajema štiri točke: (i) dostop predstavnikov Unije do omrežij, informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk Združenega kraljestva ter nacionalnih modulov sistemov Unije, kot je določeno v Sklepu št. 6/2020 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 17. decembra 2020 o praktični delovni ureditvi v zvezi z uveljavljanjem pravic predstavnikov Unije iz člena 12(2) Protokola o Irski/Severni Irski⁴ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 6/2020); (ii) pravilno izdane registracije XI EORI; (iii) izdajo posodobljenih smernic s strani Združenega kraljestva o paketih, poslanih iz Združenega kraljestva, ter (iv) izdajo enostranske izjave s strani Združenega kraljestva o izvoznih postopkih za blago, ki izstopa iz Severne Irske in vstopa v druge dele Združenega kraljestva. Te točke so podrobneje opredeljene v nadaljevanju.

Dostop do IT

Za namene izvajanja člena 5 Sklepa št. 6/2020 je Združeno kraljestvo vzpostavilo sistem (EU Access System – EUAS), v katerem so podatki iz ustreznih omrežij, informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk Združenega kraljestva ter nacionalnih modulov sistemov Unije na voljo predstavnikom Unije. Predstavniki Unije so lahko novembra 2022 preizkusili EUAS. Decembra 2022 so predstavili poročilo o preizkusu, ki vsebuje 22 priporočil za odpravo nekaterih ugotovljenih pomanjkljivosti EUAS. Od teh 22 priporočil jih 19 zadeva kratko- in srednjeročna vprašanja, ki jih je mogoče rešiti s tehničnimi prilagoditvami in spremembami EUAS, po drugi strani pa je preostala tri priporočila mogoče obravnavati le s strukturnimi spremembami EUAS, ki zahtevajo dolgoročni razvoj novega sistema.

⁴

[UL L 443, 30.12.2020, str. 16.](#)

Za namene člena 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023 mora Unija ugotoviti, da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 glede na kratko- in srednjeročna priporočila. Hkrati mora Združeno kraljestvo sprejeti ustrezne pripravljalne ukrepe, da zagotovi predstavnikom Unije dostop do informacij, ki jih vsebujejo omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke Združenega kraljestva ter nacionalni moduli sistemov Unije iz točke (a), v lahko dostopni obliki in na način, ki jim omogoča izvajanje analize tveganja, vključno s prepoznavanjem vzorcev nedavnih in preteklih trendov. Združeno kraljestvo je zadovoljivo obravnavalo kratko- in srednjeročna vprašanja, opredeljena v 19 od 22 priporočil, predstavljenih v poročilu predstavnikov Unije iz decembra 2022. Sistem zdaj deluje na sprejemljivi ravni in predstavnikom Unije zagotavlja ustrezne informacije, da lahko učinkovito proučijo podatke in izvajajo operativno analizo za spremljanje pretoka blaga med Veliko Britanijo in Severno Irsko ter na podlagi operativne analize tveganja izberejo pošiljke, za katere se lahko od organov Združenega kraljestva zahtevajo kontrole. V zvezi z enim kratko- in srednjeročnim vprašanjem (glede popolnosti podatkov v EUAS) je Združeno kraljestvo obravnavalo začetno fazo zadevnega priporočila in se zavezalo k obsežnejši tehnični izboljšavi za obravnavo predstavitve podatkov, ki je v pripravi in bo dokončana v naslednjih nekaj mesecih. Ker je vprašanje popolnosti podatkov široko in horizontalno ter se lahko v prihodnosti pojavijo težave z razvojem sistema, se je Združeno kraljestvo zavezalo, da bo zagotovilo znaten napredek v zvezi z zahtevano popolnostjo podatkov in to podprlo s postopkom neprekinjenega poslovanja. Kar zadeva dolgoročna priporočila, je že zagotovilo rešitve za eno priporočilo, ki se nanaša na izvedljiv dostop do orodja EUAS za poročanje. Hkrati je sprejelo ustrezne in znatne pripravljalne ukrepe (tj. v okviru obstoječe pogodbe sta bila vzpostavljena časovnica in načrt zasnove z vsemi potrebnimi mejniki in načrtovanjem ravnanja v nepredvidljivih razmerah), da bi zagotovilo zadovoljivo obravnavo drugih dolgoročnih vprašanj, ki so bila opredeljena v preostalih dveh od 22 priporočil, predstavljenih v poročilu predstavnikov Unije iz decembra 2022. Z dolgoročnimi rešitvami bi se morala znatno izboljšati latenca podatkov v sistemu za carinske deklaracije, kar zahteva obsežne interne spremembe in pripravo dajanja podatkov na voljo v podatkovnem vozlišču TAXUD za analizo preteklega tveganja. To bo tudi omogočilo, da bodo lahko predstavniki Unije izvajali analizo tveganja na podlagi vzorcev preteklih trendov.

Zato lahko Unija izjavi, da v smislu člena 23(4)(a)(i) Sklepa št. 1/2023 ugotavlja, da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 v zvezi z zagotavljanjem dostopa do informacij, ki jih vsebujejo omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke Združenega kraljestva ter nacionalni moduli sistemov Unije iz Priloge I k navedenemu sklepu skupnega odbora, da se je Združeno kraljestvo zavezalo, da bo zagotovilo znaten napredek v zvezi z zahtevano latenco in popolnostjo podatkov ter to podprlo s postopkom neprekinjenega poslovanja, ter da je treba predstavnikom Unije še vedno zagotoviti dostop do takih informacij v lahko dostopni obliki in na način, ki jim omogoča izvajanje analize tveganja, vključno s prepoznavanjem vzorcev nedavnih in preteklih trendov.

XI EORI

Pod registracijsko in identifikacijsko številko gospodarskega subjekta (EORI), ki se začne z XI (mednarodna koda za Severno Irsko; v nadaljnjem besedilu: številka XI EORI), se lahko registrirajo samo podjetja s sedežem na Severnem Irskem, razen podjetij, vključenih v nekatere omejene carinske operacije, ki se izvajajo v zvezi s Severno Irsko, v skladu s členom 5(31)(b), členom (5)(32) in členom 9(1) Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in

Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije. Aprila 2023 so organi Združenega kraljestva stopili v stik s podjetji, za katera se je zdelo, da nimajo sedeža na Severnem Irskem, in od njih zahtevali, naj dokažejo, da so bila upravičena do registracije pod številko XI EORI. V nasprotnem primeru so organi Združenega kraljestva razveljavili registracije takih podjetij, pri čemer je ta postopek zdaj končan.

Zato lahko Unija izjavi, da v smislu člena 23(4)(a)(ii) Sklepa št. 1/2023 ugotavlja, da so organi Združenega kraljestva pravilno izdali vse obstoječe registracije pod številko XI EORI.

Smernice za pakete

Združeno kraljestvo je 9. junija 2023 na spletu⁵ objavilo dodatne podrobnosti in publikacije v zvezi z Windsorskim okvirom, med drugim tudi v zvezi s paketi. Poleg tega je 8. septembra 2023 izdalo posodobljene podrobne smernice o gibanju paketov iz drugih delov Združenega kraljestva na Severno Irsko⁶.

Zato lahko Unija izjavi, da v smislu člena 23(4)(a)(iii) Sklepa št. 1/2023 ugotavlja, da je Združeno kraljestvo izdalo nove smernice za pakete v skladu z ureditvami iz navedenega sklepa.

Izvozni postopki za blago, ki se giblje iz Severne Irske v druge dele Združenega kraljestva

Združeno kraljestvo je 24. marca 2023 v skupnem odboru izdalo enostransko izjavo o izvoznih postopkih za blago, ki se giblje iz Severne Irske v druge dele Združenega kraljestva⁷. Unija se je seznaniła s to enostransko izjavo⁸.

Zato lahko Unija izjavi, da v smislu člena 23(4)(a)(iv) Sklepa št. 1/2023 ugotavlja, da je Združeno kraljestvo izdalo enostransko izjavo iz navedene določbe.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

⁵ <https://www.gov.uk/government/collections/the-windsor-framework-further-detail-and-publications>

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/moving-parcels-from-great-britain-to-northern-ireland-under-the-windsor-framework-from-30-september-2024>

⁷ UL L 102, 17.4.2023, str. 96.

⁸ UL L 102, 17.4.2023, str. 97.

⁹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Unija in Združeno kraljestvo lahko podata enostranske izjave v skupnem odboru. Predvidena enostranska izjava Unije, ki se poda v skupnem odboru v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023, je akt s pravnim učinkom v smislu člena 218(9) PDEU.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Enostranska izjava, ki jo Unija poda v skupnem odboru, se nanaša na Windsorski okvir, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, sklenjenega na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Zaradi pravne varnosti in preglednosti je primerno, da se enostranska izjava Unije objavi v *Uradnem listu Evropske unije*, ko je podana v skupnem odboru. Poleg tega bi bilo treba predvideti obvestilo v *Uradnem listu Evropske unije*, da je Združeno kraljestvo v skupnem odboru podalo enostransko izjavo v skladu s členom 23(4)(b) Sklepa št. 1/2023.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135¹⁰ z dne 30. januarja 2020 in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) V skladu s členom 23(4) Sklepa št. 1/2023 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom¹¹ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 1/2023) se nekatere določbe Sklepa št. 1/2023 uporabljajo od 30. septembra 2023, če so bile v skupnem odboru podane izjave iz člena 23(4), točki (a) in (b).
- (3) V skladu s členom 182 sporazuma o izstopu je Windsorski okvir¹² sestavni del navedenega sporazuma.
- (4) Pričakuje se, da bo Unija podala izjavo v skupnem odboru v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023. Unija poda izjavo, da ugotavlja: (i) da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 skupnega odbora in zagotavlja dostop do informacij, ki jih vsebujejo omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke Združenega kraljestva ter nacionalni moduli sistemov Unije iz Priloge I k navedenemu sklepu skupnega odbora; (ii) da so vse obstoječe registracije XI EORI pravilno izdane; (iii) da je Združeno kraljestvo izdalo nove smernice za pakete v skladu z ureditvami iz Sklepa št. 1/2023 ter (iv) da je Združeno kraljestvo izdalo enostransko izjavo o izvoznih postopkih za blago, ki izstopa iz Severne Irske in vstopa v druge dele Združenega kraljestva.

¹⁰ [UL L 29, 31.1.2020, str. 1.](#)

¹¹ [UL L 102, 17.4.2023, str. 61.](#)

¹² Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#)).

(5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), v zvezi z enostransko izjavo, ki jo Unija poda v skupnem odboru v skladu s členom 23(4)(a) Sklepa št. 1/2023, temelji na osnutku enostranske izjave iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*