



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. september 2023
(OR. en)

12888/23

Interinstitutionel sag:
2023/0327(NLE)

UK 169

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 540 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 540 final.

Bilag: COM(2023) 540 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.9.2023
COM(2023) 540 final

2023/0327 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige
Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 4,
litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab¹ ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den erklæring fra Unionen, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023 fra Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 om de ordninger, der vedrører Windsorrammen² ("afgørelse nr. 1/2023"). Windsorrammen³ udgør en integreret del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

I udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, vedtog i London den 24. marts 2023 de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Bilag VIII til udtrædelsesaftalen indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalendar og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt måtte opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

¹ [EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.](#)

² [EUT L 102 af 17.4.2023, s. 61.](#)

³ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 af 24. marts 2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, [EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87.](#)

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

På det næste møde i Det Blandede Udvalg skal Unionen fremsætte den erklæring, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 23, stk. 4, litra a).

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Artikel 23, stk. 4, i afgørelse nr. 1/2023

Ifølge artikel 23, stk. 4, i afgørelse nr. 1/2023 vil de fleste af bestemmelserne i afsnit 2 i nævnte afgørelse om varebevægelser, der ikke risikerer efterfølgende at blive flyttet til Unionen, dvs. artikel 5-7 (med undtagelse af artikel 7, stk. 1, litra a), nr. iii)), 8, 10, 13, 14, 15, stk. 1, 2 og 4 samt artikel 16 finde anvendelse, når Unionen og Det Forenede Kongerige har afgivet visse erklæringer i Det Blandede Udvalg. Der skal fremsættes en EU-erklæring om, at Unionen er tilfreds med:

- i) at Det Forenede Kongerige gennemfører artikel 5 i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 6/2020 ved at give adgang til oplysninger i Det Forenede Kongeriges net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i Unionens systemer, der er omhandlet i bilag I til nævnte afgørelse fra Det Blandede Udvalg, og
- ii) at alle eksisterende XI EORI-registreringer er udstedt korrekt, og
- iii) at Det Forenede Kongerige har udsendt nye retningslinjer for pakker i overensstemmelse med ordningerne i afgørelsen, og
- iv) at Det Forenede Kongerige har afgivet sin ensidige erklæring om eksportprocedurer for varer, der føres ud af Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige.

Det Forenede Kongerige skal afgive en erklæring om, at alle importører, der ønsker at drive virksomhed i henhold til afgørelsens artikel 7, stk. 1, litra a), nr. ii), og artikel 7, stk. 1, litra b), nr. ii), har fået meddelt tilladelse i overensstemmelse med artikel 9 og 11 i og bilag III til denne afgørelse.

3.2. EU-erklæringen i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023

EU-erklæringen omfatter fire punkter: i) adgang for Unionens repræsentanter til Det Forenede Kongeriges net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i Unionens systemer som fastsat i afgørelse nr. 6/2020 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 17. december 2020 om fastsættelse af de praktiske ordninger i forbindelse med udøvelsen af de rettigheder for Unionens repræsentanter, der er omhandlet i artikel 12, stk. 2, i protokollen om Irland/Nordirland⁴ ("afgørelse nr. 6/2020") ii) udelukkende rettelse af XI EORI-registreringer, der er på plads iii) Det Forenede Kongeriges udsendelse af en ajourført vejledning om pakker fra Det Forenede Kongerige og iv) Det Forenede Kongeriges afgivelse af en ensidig erklæring om eksportprocedurer for varer, der transporteres fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige. Disse punkter beskrives nærmere i det følgende.

IT-adgang

⁴

[EUT L 443 af 30.12.2020, s. 16.](#)

Med henblik på gennemførelsen af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 har Det Forenede Kongerige oprettet et system (EU-adgangssystem - EUAS), hvor data fra Det Forenede Kongeriges relevante net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i Unionens systemer stilles til rådighed for Unionens repræsentanter. Unionens repræsentanter havde mulighed for at afprøve EUAS i november 2022. I december 2022 fremlagde Unionens repræsentanter en testrapport med 22 anbefalinger til afhjælpning af visse identificerede mangler ved EUAS. Af disse 22 henstillinger vedrører 19 spørgsmål på kort og mellemlang sigt, som kan løses ved hjælp af tekniske tilpasninger og ændringer af EUAS, de resterende 3 henstillinger kan derimod kun efterkommes ved at gennemføre strukturelle ændringer af EUAS, som kræver en langvarig udvikling af et nyt system.

Det fremgår af artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, at Unionen skal være tilfreds med Det Forenede Kongeriges gennemførelse af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 set i lyset af henstillingerne på kort og mellemlang sigt. Samtidig skal Det Forenede Kongerige have taget passende væsentlige forberedende skridt for at sikre, at repræsentanter for Unionen har adgang til oplysninger i Det Forenede Kongeriges net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i Unionens systemer, der er omhandlet i litra a), i et tilgængeligt format og på en sådan måde, at de kan foretage risikoanalyser, herunder identifikation af nylige og historiske tendenser og mønstre. De spørgsmål på kort og mellemlang sigt, der blev identificeret i 19 af de 22 henstillinger, som Unionens repræsentanter fremsatte i rapporten i december 2022, er blevet løst på tilfredsstillende vis af Det Forenede Kongerige. Systemet fungerer nu på et acceptabelt niveau og giver Unionens repræsentanter relevante oplysninger, så de kan behandle oplysningerne effektivt og foretage operationelle analyser for at overvåge varestrømmen mellem Storbritannien og Nordirland og på grundlag af operationelle risikoanalyser udvælge forsendelser, for hvilke de britiske myndigheder kan anmodes om kontrol. For så vidt angår et af spørgsmålene på kort og mellemlang sigt (vedrørende fuldstændigheden af oplysningerne i EUAS) har Det Forenede Kongerige i første omgang taget hånd om den relevante henstilling, det Forenede Kongerige har forpligtet sig til en større teknisk forbedring for at kunne håndtere præsentationen af data, som er undervejs og vil blive afsluttet i løbet af de kommende måneder. Da spørgsmålet om oplysningernes fuldstændighed er bredt og horisontalt, og der kan opstå problemer i fremtiden, efterhånden som systemet udvikler sig, har Det Forenede Kongerige forpligtet sig til at sikre betydelige fremskridt med hensyn til den krævede datafuldstændighed understøttet af en forretningskontinuitetsproces. Med hensyn til de langsigtede henstillinger har Det Forenede Kongerige allerede leveret løsninger til en af dem, der vedrører brugbar adgang til EUAS rapporteringsværktøj. Samtidig har Det Forenede Kongerige taget passende væsentlige forberedende skridt (dvs. inden for rammerne af en eksisterende kontrakt, en tidsplan og en designplan med alle nødvendige milepæle og beredskabsplanlægning) for at sikre, at de øvrige langsigtede spørgsmål, der er identificeret i de resterende 2 af de 22 henstillinger, som Unionens repræsentanter fremlagde i rapporten fra december 2022, behandles på tilfredsstillende vis i fremtiden. De langsigtede løsninger vil forbedre latenstiden for data i toldangivelsessystemet betydeligt, hvilket kræver større interne omdannelser og forberedelse af tilrådgivelsesstillelse i TAXUD-datacentret med henblik på historisk risikoanalyse. De vil også gøre det muligt for Unionens repræsentanter at foretage risikoanalyser på grundlag af historiske tendenser.

Unionen er derfor i stand til at erklære, at den som omhandlet i artikel 23, stk. 4, litra a), nr. i), i afgørelse nr. 1/2023 er tilfreds med, at Det Forenede Kongerige gennemfører artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 om adgang til oplysninger i Det Forenede Kongeriges net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i

Unionens systemer, der er omhandlet i bilag I til nævnte afgørelse fra Det Blandede Udvalg, samtidig med at det bemærkes, at Det Forenede Kongerige har forpligtet sig til at sikre betydelige fremskridt med hensyn til den krævede datalatenstid og fuldstændighed, understøttet af en forretningskontinuitetsproces, og at EU-repræsentanternes adgang til sådanne oplysninger fortsat skal gives i et tilgængeligt format på en sådan måde, at de kan foretage risikoanalyser, herunder identifikation af nylige og historiske tendenser.

XI EORI

Kun virksomheder, der er etableret i Nordirland kan registreres under et EORI-nummer (Economic Operators Registration and Identification), begyndende med XI (der er den internationale kode for Nordirland, i det følgende benævnt: "XI EORI-nummer"), bortset fra virksomheder, der er involveret i visse begrænsede toldtransaktioner, der finder sted i forbindelse med Nordirland, jf. artikel 5, stk. 31, litra b), artikel 5, stk. 32 og artikel 9, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen. I april 2023 kontaktede de britiske myndigheder, der tilsyneladende ikke havde et forretningssted i Nordirland og anmodede dem om at dokumentere, at de havde ret til at blive registreret under et XI EORI-nummer. I tilfælde, hvor det ikke var tilfældet, annullerede Det Forenede Kongeriges myndigheder registreringerne af disse virksomheder, og denne proces er nu afsluttet.

Unionen er derfor i stand til at erklære, at den er overbevist om, jf. artikel 23, stk. 4, litra a), nr. ii), i afgørelse nr. 1/2023, at alle eksisterende registreringer under XI EORI-nummeret er blevet foretaget korrekt af Det Forenede Kongeriges myndigheder.

Vejledning om pakker

Den 9. juni 2023 offentliggjorde Det Forenede Kongerige yderligere oplysninger og publikationer om Windsorrammen online⁵, herunder med hensyn til pakker. Den 8. september 2023 udsendte Det Forenede Kongerige en ajourført detaljeret vejledning om transport af pakker fra andre dele af Det Forenede Kongerige til Nordirland⁶.

Unionen er derfor i stand til at erklære, at den er overbevist om, jf. artikel 23, stk. 4, litra a), nr. iii), i afgørelse nr. 1/2023, at Det Forenede Kongerige har udarbejdet en ny vejledning om pakker i overensstemmelse med den ordning, der er fastsat i afgørelse nr. 1/2023.

Eksportprocedurer for varer, der transporteres fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige

Den 24. marts 2023 afgav Det Forenede Kongerige i Det Blandede Udvalg en ensidig erklæring om eksportprocedurer for varer, der transporteres fra Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige⁷. Unionen noterede sig denne ensidige erklæring⁸.

Unionen er derfor i stand til at erklære, at den er overbevist om, jf. artikel 23, stk. 4, litra a), nr. iv), i afgørelse nr. 1/2023, at Det Forenede Kongerige har afgivet den ensidige erklæring, der er omhandlet i den nævnte bestemmelse.

⁵ <https://www.gov.uk/government/collections/the-windsor-framework-further-detail-and-publications>.

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/moving-parcels-from-great-britain-to-northern-ireland-under-the-windsor-framework-from-30-september-2024>.

⁷ EUT L 102 af 17.4.2023, s. 96.

⁸ EUT L 102 af 17.4.2023, s. 97.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Unionen og Det Forenede Kongerige kan fremsætte ensidige erklæringer i Det Blandede Udvalg. Den påtænkte ensidige erklæring fra Unionen, der skal afgives i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, er en retsakt, der har retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den ensidige erklæring, som Unionen skal fremsætte i Det Blandede Udvalg, vedrører Windsorrammen, som udgør en integreret del af udtrædelsesaftalen, som blev indgået på grundlag af artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Af hensyn til retssikkerheden og gennemsigtigheden bør den ensidige erklæring fra Unionen offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende, efter at den er blevet fremsat i Det Blandede Udvalg. Desuden bør der offentliggøres en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende om, at den ensidige erklæring, som Det Forenede Kongerige skal afgive i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 4, litra b), i afgørelse nr. 1/2023, er blevet fremsat.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev den 30. januar 2020 indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135¹⁰ og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til artikel 23, stk. 4, i afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 om fastsættelse af ordninger vedrørende Windsorrammen¹¹ ("afgørelse nr. 1/2023"), finder visse bestemmelser i afgørelse nr. 1/2023 anvendelse fra den 30. september 2023, forudsat at de erklæringer, der er omhandlet i artikel 23, stk. 4, litra a) og b), er afgivet i Det Blandede Udvalg.
- (3) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 182 udgør Windsorrammen¹² en integreret del af aftalen.
- (4) Unionen skal afgive en erklæring i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023. Erklæringen skal have det indhold, at Unionen er tilfreds med: i) at Det Forenede Kongerige gennemfører artikel 5 i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 6/2020 ved at give adgang til oplysninger i Det Forenede Kongeriges net, informationssystemer og databaser og Det Forenede Kongeriges nationale moduler i Unionens systemer, der er omhandlet i bilag I til nævnte afgørelse fra Det Blandede Udvalg, ii) at alle eksisterende XI EORI-registreringer er foretaget korrekt, iii) at Det Forenede Kongerige har udsendt nye retningslinjer for pakker i

¹⁰ [EUT L 29 af 31.1.2020, s.1.](#)

¹¹ [EUT L 102 af 17.4.2023, s. 61.](#)

¹² Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 af 24. marts 2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, [EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87.](#)

overensstemmelse med ordningen i afgørelse nr. 1/2023, og iv) at Det Forenede Kongerige har afgivet sin ensidige erklæring om eksportprocedurer for varer, der føres ud af Nordirland til andre dele af Det Forenede Kongerige.

- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1 ("Det Blandede Udvalg"), i forbindelse med den ensidige erklæring, som Unionen skal afgive i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 4, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, baseres på det udkast til ensidig erklæring, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formanden*