

Brusel 12. září 2023
(OR. en)

12888/23

Interinstitucionální spis:
2023/0327(NLE)

UK 169

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 540 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení, které má být učiněno podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 540 final.

Příloha: COM(2023) 540 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.9.2023
COM(2023) 540 final

2023/0327 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném
Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska
z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení,
které má být učiněno podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii¹ (dále jen „dohoda o vystoupení“) v souvislosti s prohlášením, které má Unie učinit podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023 smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce² (dále jen „rozhodnutí č. 1/2023“). Windsorský rámec³ tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky pořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení, který zasedal v Londýně dne 24. března 2023, přijal nová ujednání týkající se Windsorského rámce a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

¹ [Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.](#)

² [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 61.](#)

³ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.](#)

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na příštím zasedání smíšeného výboru má Unie učinit prohlášení podle čl. 23 odst. 4 písm. a) Windsorského rámce.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1. Ustanovení čl. 23 odst. 4 rozhodnutí č. 1/2023

Podle čl. 23 odst. 4 rozhodnutí č. 1/2023 se většina ustanovení oddílu 2 uvedeného rozhodnutí týkajících se pohybu zboží, u něhož nehrozí, že bude následně přemístěno do Unie, tj. články 5 až 7 (s výjimkou čl. 7 odst. 1 písm. a) bodu iii)), články 8, 10, 13, 14, čl. 15 odst. 1, 2 a 4 a článek 16 stanou použitelnými, jakmile Unie a Spojené království učiní v rámci smíšeného výboru určitá prohlášení. Prohlášení Unie má být učiněno v tom smyslu, že je spokojena:

- i) s tím, jak Spojené království provádí článek 5 rozhodnutí smíšeného výboru č. 6/2020 spočívající v poskytování přístupu k informacím obsaženým v sítích, informačních systémech a databázích Spojeného království a vnitrostátních modulech Spojeného království v rámci systémů Unie uvedených v příloze I uvedeného rozhodnutí smíšeného výboru, a
- ii) že jsou všechny stávající registrace XI EORI řádně vydávány a
- iii) že Spojené království vydalo nové pokyny pro balíky v souladu s opatřeními stanovenými v tomto rozhodnutí a
- iv) že Spojené království vydalo jednostranné prohlášení o vývozních režimech pro zboží opouštějící Severní Irsko do jiných částí Spojeného království.

Prohlášení Spojeného království má být učiněno v tom smyslu, že všem dovozcům, kteří chtějí vykonávat činnost podle čl. 7 odst. 1 písm. a) bodu ii) a písm. b) bodu ii) tohoto rozhodnutí, byla udělena povolení v souladu s články 9 a 11 a přílohou III tohoto rozhodnutí.

3.2. Prohlášení Unie podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023

Prohlášení Unie se týká čtyř bodů: i) přístup zástupců Unie k sítím, informačním systémům a databázím Spojeného království a vnitrostátním modulům Spojeného království v rámci systémů Unie stanovený v rozhodnutí č. 6/2020 smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví praktická pracovní ujednání týkající se výkonu práv zástupců Unie uvedených v čl. 12 odst. 2 Protokolu o Irsku / Severním Irsku⁴ („rozhodnutí č. 6/2020“); ii) byly vydány pouze správné registrace XI EORI; iii) Spojené království vydalo k pokynům ohledně balíků vydaným Spojeným královstvím aktualizované pokyny a iv) Spojené království vydalo jednostranné prohlášení o vývozních režimech pro zboží opouštějící Severní Irsko do jiných částí Spojeného království. Tyto body jsou podrobně rozvedeny níže.

Přístup k informačním technologiím

Pro účely provádění článku 5 rozhodnutí č. 6/2020 Spojené království vytvořilo systém (přístupový systém EU – EUAS), v němž jsou zástupcům Unie zpřístupněny údaje z příslušných sítí, informačních systémů a databází Spojeného království a vnitrostátních modulů v rámci systémů Unie. Zástupci Unie měli možnost testovat systém EUAS v listopadu 2022. V prosinci 2022 předložili zástupci Unie zprávu o tomto testu, jakož i 22 doporučení k

⁴ [Úř. věst. L 443, 30.12.2020, s. 16.](#)

řešení některých zjištěných nedostatků systému EUAS. Z těchto 22 doporučení se 19 týká krátkodobých a střednědobých problémů, které lze vyřešit technickými úpravami a úpravami systému EUAS; zbývající tři doporučení lze však řešit pouze provedením strukturálních změn systému EUAS, které vyžadují dlouhodobý rozvoj nového systému.

Pro účely čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023 musí být Unie spokojena s tím, jak Spojené království provádí článek 5 rozhodnutí č. 6/2020, pokud jde o krátkodobá a střednědobá doporučení. Spojené království musí zároveň přijmout vhodné konkrétní přípravné kroky, aby byl zajištěn přístup zástupců Unie k informacím obsaženým v sítích, informačních systémech a databázích Spojeného království a vnitrostátních modulech Spojeného království v rámci systémů Unie uvedených v písmenu a) v přístupném formátu a takovým způsobem, který jim umožní provádět analýzu rizik včetně identifikace nedávných a historických trendů. Spojené království uspokojivě vyřešilo krátkodobé a střednědobé problémy, na které poukázalo 19 z 22 doporučení předložených ve zprávě zástupců Unie z prosince 2022. Systém nyní funguje na přijatelné úrovni a poskytuje zástupcům Unie relevantní informace, které jim umožňují účinně analyzovat údaje a provádět operativní analýzu a sledovat tak tok zboží mezi Velkou Británií a Severním Irskem, jakož i na základě operativní analýzy rizik vybírat zásilky, u nichž lze od orgánů Spojeného království požadovat kontroly. Pokud jde o jeden krátkodobý a střednědobý problém (týkající se úplnosti údajů v systému EUAS), Spojené království se příslušným doporučením zabývalo v první fázi; Spojené království se zavázalo k rozsáhlejšímu technickému zlepšení, které by mělo řešit předkládání údajů a které probíhá a bude dokončeno v příštích několika měsících. Vzhledem k tomu, že otázka úplnosti údajů je široká a horizontální a jak se bude systém vyvíjet, mohou v budoucnu vzniknout nové problémy, Spojené království se zavázalo zajistit ohledně požadované úplnosti údajů významný pokrok, který by měl být podpořen procesem kontinuity provozu. Pokud jde o dlouhodobá doporučení, Spojené království již poskytlo řešení k jednomu z nich, a to ohledně funkčního přístupu k nástroji EUAS pro podávání zpráv. Spojené království zároveň podniklo příslušné konkrétní přípravné kroky (tj. v rámci stávající smlouvy byl vypracován harmonogram a koncept se všemi nezbytnými milníky a plánováním pro nepředvídané události) s cílem zajistit, aby byly v budoucnu uspokojivě vyřešeny ostatní dlouhodobé problémy uvedené ve zbývajících 2 z 22 doporučení předložených ve zprávě zástupců Unie z prosince 2022. Dlouhodobá řešení by měla výrazně zlepšit latenci údajů systému celních prohlášení, což si vyžaduje významné vnitřní transformace a přípravu zpřístupnění údajů v datovém centru TAXUD pro historickou analýzu rizik. Rovněž umožní zástupcům Unie provádět analýzu rizik na základě historických trendů.

Unie proto může prohlásit, že ve smyslu čl. 23 odst. 4 písm. a) bodu i) rozhodnutí č. 1/2023 je spokojena s tím, jak Spojené království provádí článek 5 rozhodnutí č. 6/2020 o poskytování přístupu k informacím obsaženým v sítích, informačních systémech a databázích Spojeného království a vnitrostátních modulech Spojeného království v systémech Unie uvedených v příloze I uvedeného rozhodnutí smíšeného výboru, přičemž konstatuje, že se Spojené království zavázalo zajistit významný pokrok, pokud jde o požadovanou latenci údajů a jejich úplnost, a že je ještě třeba začít zástupcům Unie poskytovat přístup ve formátu, který jim umožní provádět analýzu rizik, včetně identifikace aktuálních a historických trendů.

XI EORI

Pod registračním a identifikačním číslem hospodářských subjektů (EORI) začínajícím číslem XI (mezinárodní kód pro Severní Irsko) mohou být registrovány pouze podniky usazené v Severním Irsku (dále jen „číslo XI EORI“), s výjimkou podniků zapojených do určitých omezených celních operací prováděných ve spojení se Severním Irskem podle čl. 5 odst. 31 písm. b), čl. 5 odst. 32 a čl. 9 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie. V dubnu 2023 kontaktovaly orgány Spojeného království podniky, u kterých nebylo zřejmé, že mají provozovnu v Severním Irsku, a požádaly je, aby prokázaly, že mají nárok na registraci pod číslem XI EORI. Pokud tomu tak nebylo, orgány Spojeného království platnost registrací těchto podniků zrušily a tento proces je nyní dokončen.

Unie proto může prohlásit, že je podle čl. 23 odst. 4 písm. a) bodu ii) rozhodnutí č. 1/2023 spokojena v tom smyslu, že všechny stávající registrace pod číslem XI EORI byly orgány Spojeného království řádně vydány.

Pokyny k balíkům

Dne 9. června 2023 zveřejnilo Spojené království na internetu⁵ další podrobnosti a publikace týkající se Windsorského rámce, a to i pokud jde o balíky. Dne 8. září 2023 vydalo Spojené království aktualizované podrobné pokyny týkající se přemísťování balíků z jiných částí Spojeného království do Severního Irska⁶.

Unie proto může prohlásit, že je podle čl. 23 odst. 4 písm. a) bodu iii) rozhodnutí č. 1/2023 spokojena v tom smyslu, že Spojené království vydalo nové pokyny pro balíky v souladu s opatřeními stanovenými v rozhodnutí č. 1/2023.

Vývozní režimy pro zboží opouštějící Severní Irsko do jiných částí Spojeného království

Dne 24. března 2023 Spojené království vydalo v rámci smíšeného výboru jednostranné prohlášení o vývozních režimech pro zboží opouštějící Severní Irsko do jiných částí Spojeného království⁷. Unie vzala toto jednostranné prohlášení na vědomí⁸.

Unie proto může prohlásit, že je podle čl. 23 odst. 4 písm. a) bodu iv) rozhodnutí č. 1/2023 spokojena v tom smyslu, že Spojené království vydalo jednostranné prohlášení uvedené v tomto ustanovení.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí Rady, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které

⁵ <https://www.gov.uk/government/collections/the-windsor-framework-further-detail-and-publications>.

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/moving-parcels-from-great-britain-to-northern-ireland-under-the-windsor-framework-from-30-september-2024>.

⁷ Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 96.

⁸ Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 97.

podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“⁹.

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Unie a Spojené království mohou ve smíšeném výboru učinit jednostranná prohlášení. Zamýšlené jednostranné prohlášení Unie, které má být učiněno ve smíšeném výboru podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023, představuje akt s právními účinky ve smyslu čl. 218 odst. 9 SFEU.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Jednostranné prohlášení, které má Unie učinit ve smíšeném výboru, se týká Windsorského rámce, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení uzavřené na základě čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „SEU“).

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 50 odst. 2 SEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 SEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V zájmu právní jistoty a transparentnosti je vhodné, aby bylo jednostranné prohlášení Unie poté, co bylo učiněno ve smíšeném výboru, zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*. Kromě toho by mělo být zváženo zveřejnění oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie* v tom smyslu, že Spojené království učinilo jednostranné prohlášení, které mělo učinit v rámci smíšeného výboru podle čl. 23 odst. 4 písm. b) rozhodnutí č. 1/2023.

⁹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení, které má být učiněno podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135¹⁰ ze dne 30. ledna 2020 a vstoupila v platnost dne 1. února 2020.
- (2) Podle čl. 23 odst. 4 rozhodnutí č. 1/2023 smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce¹¹ (dále jen „rozhodnutí č. 1/2023“), se některá ustanovení rozhodnutí č. 1/2023 použijí ode dne 30. září 2023, pokud byla ve smíšeném výboru učiněna prohlášení uvedená v čl. 23 odst. 4 písm. a) a b).
- (3) V souladu s článkem 182 dohody o vystoupení je Windsorský rámec¹² nedílnou součástí uvedené dohody.
- (4) Očekává se, že Unie učiní prohlášení ve smíšeném výboru podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023. Uvedené prohlášení má být učiněno v tom smyslu, že je Unie spokojena: i) s tím, jak Spojené království provádí článek 5 rozhodnutí smíšeného výboru č. 6/2020 spočívající v poskytování přístupu k informacím obsaženým v sítích, informačních systémech a databázích Spojeného království a vnitrostátních modulech Spojeného království v rámci systémů Unie uvedených v příloze I uvedeného rozhodnutí smíšeného výboru, a ii) že jsou všechny stávající registrace XI EORI řádně vydávány a iii) že Spojené království vydalo nové pokyny pro balíky v souladu s opatřeními stanovenými v rozhodnutí č. 1/2023 a iv) že Spojené království vydalo jednostranné prohlášení o vývozních režimech pro zboží opouštějící Severní Irsko do jiných částí Spojeného království.

¹⁰ [Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s.1.](#)

¹¹ [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 61.](#)

¹² Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.](#)

(5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat ve smíšeném výboru jménem Unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti s jednostranným prohlášením, které má Unie učinit ve smíšeném výboru podle čl. 23 odst. 4 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023, vychází z návrhu jednostranného prohlášení připojeného v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*