

Bruselj, 12. september 2023  
(OR. en)

12887/23

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0326 (NLE)**

---

UK 170

### SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 539 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 539 final.

---

Priloga: COM(2023) 539 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 12.9.2023  
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA**

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Priloge 2 k Windsorskemu okviru<sup>1</sup>, ki je sestavni del sporazuma o izstopu.

### **2. OZADJE PREDLOGA**

#### **2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir**

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 na zasedanju v Londonu sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

#### **2.2. Skupni odbor**

Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni raspored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe Sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb Sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo Sporazuma.

---

<sup>1</sup> Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#)).

### 2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednjem sestanku sprejel sklep, s katerim bosta dva na novo sprejeta akta Unije, ki spadata na področje uporabe Windsorskega okvira, vključena v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu. V skladu s členom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

### 3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

#### 3.1. Priloga 2 („Določbe prava Unije iz člena 5(4)“) k Windsorskemu okviru

Priloga 2 k Windsorskemu okviru vsebuje določbe prava Unije iz člena 5(4) okvira.

Evropski parlament in Svet sta 31. maja 2023 sprejela Uredbo (EU) 2023/1077<sup>2</sup>, ki določačasne avtonomne trgovinske ukrepe (npr. opustitev carin, tarifne kvote in protidampinške dajatve), ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru sporazuma o pridružitvi med EU in Ukrajino. Poleg tega določa enako vrsto in raven avtonomnih trgovinskih ukrepov v razmerju do Ukrajine, kot so določeni v Uredbi (EU) 2022/870 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022<sup>3</sup>, ki se je prenehala uporabljati 5. junija 2023 in je pozitivno vplivala na trgovino Ukrajine z Unijo, saj je ohranjala trgovinske tokove iz Ukrajine v Unijo kljub motnjam, ki jih je povzročila ruska vojna agresija proti Ukrajini, in kljub splošnemu trendu močnega zmanjšanja izvoza iz Ukrajine. Uredba (EU) 2023/1077 je začela veljati 6. junija 2023 in se uporablja do 5. junija 2024.

Evropski parlament in Svet sta 20. julija 2023 sprejela Uredbo (EU) 2023/1524<sup>4</sup>, ki ponovno uvaja opustitev uvoznih dajatev na uvoz iz Republike Moldavije (v nadaljnjem besedilu: Moldavija) v Unijo iz Uredbe (EU) 2022/1279 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2022<sup>5</sup>, ki se je prenehala uporabljati 24. julija 2023, in razširja to opustitev na vse preostale tarife in tarifne kvote za uvoz iz Moldavije v Unijo. Poleg tega dopolnjuje trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za moldavske izdelke na podlagi sporazuma o

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2023/1077 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani ([UL L 144, 5.6.2023, str. 1](#)).

<sup>3</sup> Uredba (EU) 2022/870 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani ([UL L 152, 3.6.2022, str. 103](#)).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2023/1524 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. julija 2023 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za izdelke iz Republike Moldavije na podlagi Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Moldavijo na drugi strani ([UL L 185, 24.7.2023, str. 1](#)).

<sup>5</sup> Uredba (EU) 2022/1279 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2022 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za izdelke iz Republike Moldavije v okviru Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Moldavijo na drugi strani ([UL L 195, 22.7.2022, str. 6](#)).

pridružitvi med EU in Moldavijo, da bi se ublažili negativni učinki ruske vojne agresije proti Ukrajini na moldavsko gospodarstvo, pospešil razvoj tesnejših gospodarskih odnosov med Unijo in Moldavijo ter zagotovila hitra podpora moldavskemu gospodarstvu. Uredba (EU) 2023/1524 je začela veljati 25. julija 2023 in se uporablja do 25. julija 2024.

Ta na novo sprejeta akta Unije se nanašata na blagovno menjavo s tretjimi državami in zato spadata na področje uporabe Windsorskega okvira. Zato bi ju bilo treba vključiti v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, in sicer pod točko 4 „Splošni trgovinski vidiki“.

## **4. PRAVNA PODLAGA**

### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

#### *4.1.1. Načela*

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“<sup>6</sup>.

#### *4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, ki naj bi ga skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

### **4.2. Materialna pravna podlaga**

#### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

---

<sup>6</sup> Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

#### 4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Edini cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na vključitev dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.

Sporazum o izstopu je bil sklenjen na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Zato in v skladu s temeljnim načelom, da se akt lahko spremeni le z aktom iste vrste, je materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 50(2) PEU.

#### 4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

### 5. **OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo akt skupnega odbora spremenil Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo<sup>7</sup> (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135<sup>8</sup> z dne 30. januarja 2020 in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), je na podlagi člena 13(4) Windsorskega okvira<sup>9</sup>, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, pooblaščen za sprejemanje sklepov o spremembah ustreznih prilog k Windsorskemu okviru z vključitvijo na novo sprejetih aktov Unije, ki spadajo na področje uporabe Windsorskega okvira, vendar ne spreminjajo ali nadomeščajo aktov Unije, navedenih v prilogah k Windsorskemu okviru.
- (3) Uredba (EU) 2023/1077 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o začasnih ukrepih za trgovinsko liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za ukrajinske izdelke v okviru Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani<sup>10</sup>, in Uredba (EU) 2023/1524 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. julija 2023 o začasnih ukrepih za trgovinsko

---

<sup>7</sup> [UL L 29, 31.1.2020, str. 1.](#)

<sup>8</sup> Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ([UL L 29, 31.1.2020, str. 1.](#)).

<sup>9</sup> Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87.](#)).

<sup>10</sup> [UL L 144, 5.6.2023, str. 1.](#)

liberalizacijo, ki dopolnjujejo trgovinske koncesije, ki se uporabljajo za izdelke iz Republike Moldavije na podlagi Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Moldavijo na drugi strani<sup>11</sup>, sta na novo sprejeta akta Unije, ki se nanašata na blagovno menjavo s tretjimi državami in zato spadata na področje uporabe Windsorskega okvira.

- (4) Skupni odbor naj bi na svojem naslednjem sestanku sprejel sklep v skladu s členom 13(4) Windsorskega okvira, s katerim bi ta na novo sprejeta akta Unije vključil v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) sporazuma o izstopu, v zvezi s sprejetjem sklepa o vključitvi dveh na novo sprejetih aktov Unije v Prilogo 2 k Windsorskemu okviru, temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, priloženem temu sklepu.

#### *Člen 2*

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*

---

<sup>11</sup> [UL L 185, 24.7.2023, str. 1.](#)