

Bruksela, 12 września 2023 r.
(OR. en)

12887/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0326(NLE)

UK 170

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 539 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej dwa nowo przyjęte akty Unii to załącznika 2 do ram windsorskich

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 539 final.

Zał.: COM(2023) 539 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.9.2023 r.
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach
Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa
Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty
Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej dwa nowo przyjęte akty
Unii to załącznika 2 do ram windsorskich**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji Wspólnego Komitetu o zmianie załącznika 2 do ram windsorskich¹, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ramy windsorskie

Umowa o wystąpieniu określa zasady uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie dnia 1 lutego 2020 r. Dnia 27 lutego 2023 r. Komisja Europejska i rząd Zjednoczonego Królestwa osiągnęły polityczne porozumienie co do zasady w sprawie ram windsorskich. Wspólny Komitet ustanowiony na mocy umowy o wystąpieniu przyjął na swoim posiedzeniu w Londynie dnia 24 marca 2023 r. nowe ustalenia dotyczące ram windsorskich, a obie strony zgodziły się na intensywną i rzetelną współpracę w celu wdrożenia wszystkich elementów ram windsorskich.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na podstawie art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na swoim następnym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję dodającą dwa nowo przyjęte akty Unii, które są objęte zakresem ram windsorskich, do załącznika 2 do ram windsorskich („planowany akt”) zgodnie z art. 13 ust. 4 tych ram.

¹ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r. ([Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](#)).

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu. Zgodnie z postanowieniem 9 regulaminu Wspólnego Komitetu i specjalnych komitetów w decyzjach przyjętych przez Wspólny Komitet określa się dzień, w którym stają się one skuteczne.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Załącznik 2 („Przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4”) do ram windsorskich

Załącznik 2 do ram windsorskich zawiera przepisy prawa Unii, o których mowa w art. 5 ust. 4 tych ram.

W dniu 31 maja 2023 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2023/1077², które przewiduje tymczasowe autonomiczne środki handlowe (np. zawieszenie ceł, kontyngentów taryfowych i ceł antidumpingowych) uzupełniające koncesje handlowe mające zastosowanie do ukraińskich produktów na mocy układu o stowarzyszeniu UE–Ukraina. Rozporządzenie (UE) 2023/1077 przewiduje taki sam rodzaj i poziom autonomicznych środków handlowych w stosunku do Ukrainy jak te określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 z dnia 30 maja 2022 r.³, które przestało obowiązywać dnia 5 czerwca 2023 r. i które miało pozytywny wpływ na handel Ukrainy z Unią poprzez utrzymanie przepływów handlowych z Ukrainy do Unii pomimo zakłóceń spowodowanych rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie oraz ogólnej tendencji znacznego spadku wywozu z Ukrainy. Rozporządzenie (UE) 2023/1077 weszło w życie dnia 6 czerwca 2023 r. i ma być stosowane do dnia 5 czerwca 2024 r.

W dniu 20 lipca 2023 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2023/1524⁴; odnawia ono zawieszenie należności celnych przywozowych od przywozu z Republiki Mołdawii („Mołdawia”) do Unii ustanowione w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1279 z dnia 18 lipca 2022 r.⁵, które przestało obowiązywać dnia 24 lipca 2023 r., i rozszerza to zawieszenie na wszystkie pozostałe cła i kontyngenty taryfowe na przywóz z Mołdawii do Unii. Rozporządzenie (UE) 2023/1524 uzupełnia

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1077 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony ([Dz.U. L 144 z 5.6.2023, s. 1](#)).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony ([Dz.U. L 152 z 3.6.2022, s. 103](#)).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1524 z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do produktów pochodzących z Republiki Mołdawii na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony ([Dz.U. L 185 z 24.7.2023, s. 1](#)).

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1279 z dnia 18 lipca 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do produktów pochodzących z Republiki Mołdawii na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony ([Dz.U. L 195 z 22.7.2022, s. 6](#)).

koncesje handlowe mające zastosowanie do mołdawskich produktów na podstawie układu o stowarzyszeniu między UE a Mołdawią w celu złagodzenia negatywnego wpływu rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie na gospodarkę Mołdawii, przyspieszenia rozwoju bliższych stosunków gospodarczych między Unią a Mołdawią oraz zapewnienia szybkiego wsparcia gospodarce Mołdawii. Rozporządzenie (UE) 2023/1524 weszło w życie dnia 25 lipca 2023 r. i ma być stosowane do dnia 25 lipca 2024 r.

Powyższe nowo przyjęte akty Unii dotyczą handlu towarami z państwami trzecimi, a zatem wchodzą w zakres ram windsorskich. W związku z tym akty te należy dodać do załącznika 2 do ram windsorskich, sekcja 4 „Ogólne aspekty związane z handlem”.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje ponadto akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono też instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁶.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie umowę o wystąpieniu.

Akt, który Wspólny Komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

⁶ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Jedynym celem i treścią planowanego aktu jest dodanie dwóch nowo przyjętych aktów Unii do załącznika 2 do ram windsorskich.

Podstawą zawarcia umowy o wystąpieniu był art. 50 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

W związku z tym i zgodnie z podstawową zasadą stanowiącą, że akt prawny może zostać zmieniony jedynie przez akt tego samego rodzaju, materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Wspólnego Komitetu zmienia załącznik 2 do ram windsorskich, po przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej dwa nowo przyjęte akty Unii to załącznika 2 do ram windsorskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej⁷ („umowa o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135⁸ z dnia 30 stycznia 2020 r. i weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r.
- (2) Zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich⁹, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu, Wspólny Komitet ustanowiony na podstawie art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu („Wspólny Komitet”) jest uprawniony do przyjmowania decyzji w sprawie zmiany odpowiednich załączników do ram windsorskich przez dodanie nowo przyjętych aktów Unii, które są objęte zakresem ram windsorskich, ale które nie zmieniają ani nie zastępują aktów Unii wymienionych w załącznikach do ram windsorskich.
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1077 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony¹⁰, oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1524 z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących

⁷ [Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1.](#)

⁸ Decyzja Rady (UE) 2020/135 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zawarcia Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej ([Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1.](#)).

⁹ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r. ([Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87.](#)).

¹⁰ [Dz.U. L 144 z 5.6.2023, s. 1.](#)

uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do produktów pochodzących z Republiki Mołdawii na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony¹¹, to nowo przyjęte akty Unii, które odnoszą się do handlu towarami z państwami trzecimi i które w związku z tym wchodzą w zakres ram windsorskich.

- (4) Na następnym posiedzeniu Wspólny Komitet powinien przyjąć decyzję, zgodnie z art. 13 ust. 4 ram windsorskich, dodającą te dwa nowo przyjęte akty Unii do załącznika 2 do ram windsorskich.
- (5) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej dwa nowo przyjęte akty Unii do załącznika 2 do ram windsorskich,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu w odniesieniu do przyjęcia decyzji dodającej dwa nowo przyjęte akty Unii do załącznika 2 do ram windsorskich, opiera się na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹¹ [Dz.U. L 185 z 24.7.2023, s. 1.](#)