



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. syyskuuta 2023
(OR. en)

12887/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0326(NLE)

UK 170

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 539 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla kaksi äskettäin hyväksyttyä unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 539 final.

Liite: COM(2023) 539 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.9.2023
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla kaksi äskettäin hyväksyttyä unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella, jäljempänä 'erosopimus', perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta, joka liittyy suunniteltuun sekakomitean päätöksen hyväksymiseen. Päätös koskee erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston¹ liitteen 2 muuttamista.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä ja Windsorin puitteisto

Erosopimuksessa vahvistetaan järjestelyt, jotka koskevat Yhdistyneen kuningaskunnan hallittua eroa unionista ja Euratomista. Erosopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2020. Euroopan komissio ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus saavuttivat 27. helmikuuta 2023 periaatteellisen poliittisen yhteisymmärryksen ns. Windsorin puitteistosta. Erosopimuksella perustettu sekakomitea hyväksyi Lontoossa 24. maaliskuuta 2023 Windsorin puitteistoon liittyvät uudet järjestelyt, ja osapuolet sopivat tekävänsä tiivistä ja huolellista yhteistyötä Windsorin puitteiston kaikkien osien täytäntöönpanemiseksi.

2.2. Sekakomitea

Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdan nojalla perustettu sekakomitea muodostuu unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta yhdessä. Erosopimuksen liitteessä VIII vahvistetaan sekakomitean työjärjestys. Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa tai unionin tai Yhdistyneen kuningaskunnan kutsusta, ja se vahvistaa kokousaikataulunsa ja asialistansa yhteisellä suostumuksella.

Sekakomitean tehtävistä määrätään erosopimuksen 164 artiklassa, ja ne koostuvat pääasiassa seuraavista:

- sopimuksen täytäntöönpanon ja soveltamisen valvonta suoraan tai sille raportoivien erityiskomiteoiden työn kautta;
- päätösten ja suositusten antaminen, mukaan lukien sopimuksen muuttaminen siinä määrätyissä tilanteissa;
- sopimuksen tulkintaan ja soveltamiseen liittyvien ongelmien ehkäiseminen ja riitojen ratkaiseminen.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Seuraavassa kokouksessaan sekakomitean on määrä hyväksyä päätös, joka koskee kahden hiljattain hyväksytyn, Windsorin puitteiston soveltamisalaan kuuluvan unionin säädöksen

¹ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023, [EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

lisäämistä Windsorin puitteiston liitteeseen 2, jäljempänä 'suunniteltu säädös', sen 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan nojalla. Sekakomitean hyväksymissä päätöksissä mainitaan sekakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksen sääntöä nro 9 noudattaen päivä, jona ne tulevat voimaan.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Windsorin puitteiston liite 2 ('5 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut unionin oikeuden säännökset')

Windsorin puitteiston liite 2 sisältää puitteiston 5 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut unionin oikeuden säännökset.

Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 31. toukokuuta 2023 asetuksen (EU) 2023/1077², jossa säädetään väliaikaisista yksipuolisista kaupan toimenpiteistä (esim. tullien, tariffikiintiöiden ja polkumyyntitullien suspendoimisesta) ja täydennetään näin ukrainalaisiin tuotteisiin EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimuksen nojalla sovellettavia kaupan myönnytyksiä. Asetuksessa (EU) 2023/1077 säädetään samantyyppisistä ja samantasoisista Ukrainaankin sovellettavista yksipuolisista kaupan toimenpiteistä kuin 30. toukokuuta 2022 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2022/870³, jonka soveltaminen päättyi 5. kesäkuuta 2023. Viimeksi mainitulla asetuksella oli myönteinen vaikutus Ukrainan unionin kanssa käymään kauppaan, koska sen avulla voitiin säilyttää kauppavirrat Ukrainasta unioniin Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamista häiriöistä huolimatta, vaikka Ukrainan vienti yleisellä tasolla on supistunut voimakkaasti. Asetus (EU) 2023/1077 tuli voimaan 6. kesäkuuta 2023, ja sitä sovelletaan 5. kesäkuuta 2024 asti.

Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 20. heinäkuuta 2023 asetuksen (EU) 2023/1524⁴, jolla uusitaan Moldovan tasavallasta, jäljempänä 'Moldova', unioniin suuntautuvassa tuonnissa sovellettavien tuontitullien suspendointi. Suspendointi aloitettiin 18. heinäkuuta 2022 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2022/1279⁵, jonka soveltaminen päättyi 24. heinäkuuta 2023. Uudella asetuksella laajennetaan suspendointi kattamaan kaikki jäljellä olevat Moldovasta unioniin suuntautuvassa tuonnissa sovellettavat tullit ja tariffikiintiöt. Asetuksella (EU) 2023/1524 täydennetään moldovalaisiin

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1077, annettu 31 päivänä toukokuuta 2023, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen mukaisesti ukrainalaisiin tuotteisiin sovellettavia kaupan myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä ([EUVL L 144, 5.6.2023, s. 1](#)).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/870, annettu 30 päivänä toukokuuta 2022, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen mukaisesti ukrainalaisiin tuotteisiin sovellettavia kaupan myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä ([EUVL L 152, 3.6.2022, s. 103](#)).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1524, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, Moldovan tasavallasta tuotaviin tuotteisiin Euroopan unionin ja atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan välisen assosiaatiosopimuksen nojalla sovellettavia kauppaa koskevia myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä ([EUVL L 185, 24.7.2023, s. 1](#)).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/1279, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2022, Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan välisen assosiaatiosopimuksen mukaisesti Moldovan tasavallasta peräisin oleviin tuotteisiin sovellettavia kaupan myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä ([EUVL L 195, 22.7.2022, s. 6](#)).

tuotteisiin EU:n ja Moldovan assosiaatiosopimuksen nojalla sovellettavia kaupan myönnytyksiä, jotta voidaan lieventää Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan kielteisiä vaikutuksia Moldovan talouteen, nopeuttaa unionin ja Moldovan välisten tiiviimpien taloussuhteiden kehittämistä ja antaa Moldovan taloudelle tukea nopeasti. Asetus (EU) 2023/1524 tuli voimaan 25. heinäkuuta 2023, ja sitä sovelletaan 25. heinäkuuta 2024 asti.

Nämä äskettäin hyväksytyt unionin säädökset liittyvät kolmansien maiden kanssa käytävään tavarakauppaan ja kuuluvat näin ollen Windsorin puitteiston soveltamisalaan. Sen vuoksi nämä säädökset olisi lisättävä liitteessä 2 olevaan 4 kohtaan ”Yleiset kauppaan liittyvät näkökohdat”.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään neuvoston päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”⁶.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa erosopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla erosopimuksen 166 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta erosopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

⁶ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2.2. *Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunnitellun säädöksen ainoana tavoitteena ja sisältönä on lisätä kaksi äskettäin hyväksyttyä unionin säädöstä Windsorin puitteiston liitteeseen 2.

Erosopimus tehtiin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 50 artiklan 2 kohdan nojalla.

Sen vuoksi, ja ottaen huomioon perusperiaate, jonka mukaan säädöstä voidaan muuttaa vain samantyyppisellä säädöksellä, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Windsorin puitteiston liitettä 2, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla kaksi äskettäin hyväksyttyä unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 50 artiklan 2 kohdan, ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 9 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen⁷, jäljempänä 'erosopimus', 30 päivänä tammikuuta 2020 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2020/135⁸, ja erosopimus tuli voimaan 1 päivänä helmikuuta 2020.
- (2) Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetulla sekakomitealla, jäljempänä 'sekakomitea', on erosopimukseen erottamattomana osana kuuluvan Windsorin puitteiston⁹ 13 artiklan 4 kohdan nojalla valta hyväksyä päätöksiä Windsorin puitteiston asiaankuuluvien liitteiden muuttamisesta lisäämällä niihin uusia unionin säädöksiä, jotka kuuluvat Windsorin puitteiston soveltamisalaan mutta joilla ei muuteta eikä korvata Windsorin puitteiston liitteissä lueteltuja unionin säädöksiä.
- (3) Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen mukaisesti ukrainalaisiin tuotteisiin sovellettavia kaupan myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä 31 päivänä toukokuuta 2023 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2023/1077¹⁰ ja Moldovan tasavallasta tuotaviin tuotteisiin Euroopan unionin ja atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan välisen assosiaatiosopimuksen nojalla sovellettavia kauppaa koskevia myönnytyksiä täydentävistä väliaikaisista kauppaa vapauttavista toimenpiteistä 20

⁷ [EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)

⁸ Neuvoston päätös (EU) 2020/135, annettu 30 päivänä tammikuuta 2020, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen tekemisestä ([EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)).

⁹ Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteinen julistus N:o 1/2023 Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2023 ([EUVL L 102, 17.4.2023, s. 87.](#)).

¹⁰ [EUVL L 144, 5.6.2023, s. 1.](#)

päivänä heinäkuuta 2023 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1524¹¹ ovat äskettäin hyväksytyjä unionin säädöksiä, jotka liittyvät kolmansien maiden kanssa käytävään tavarakauppaan, minkä vuoksi ne kuuluvat Windsorin puitteiston soveltamisalaan.

- (4) Sekakomitean olisi seuraavassa kokouksessaan hyväksyttävä Windsorin puitteiston 13 artiklan 4 kohdan mukainen päätös, jolla nämä kaksi äskettäin hyväksyttyä unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2.
- (5) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla kaksi uutta unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Erosopimuksen 164 artiklan 1 kohdalla perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta sellaisen päätöksen hyväksymiseen, jolla kaksi uutta unionin säädöstä lisätään Windsorin puitteiston liitteeseen 2, perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹¹ [EUVL L 185, 24.7.2023, s. 1.](#)