



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. september 2023
(OR. en)

12887/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0326(NLE)**

UK 170

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 539 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 539 final.

Bilag: COM(2023) 539 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.9.2023
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af Windsorrammens bilag 2¹, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

Ved udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, vedtog i London den 24. marts 2023 de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages i fællesskab af Unionen og Det Forenede Kongerige. I bilag VIII til udtrædelsesaftalen fastsættes forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning og fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt måtte opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om at tilføje to nyligt vedtagne EU-retsakter, der er omfattet af Windsorrammen, i Windsorrammens bilag 2 ("den påtænkte retsakt") i henhold til artikel 13, stk. 4.

¹ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

Den påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. Ifølge regel 9 i Det Blandede Udvalgs og specialudvalgenes forretningsorden skal Det Blandede Udvalg angive datoen for ikrafttrædelsen i deres afgørelser.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Windsorrammens bilag 2 ("De bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4")

Windsorrammens bilag 2 indeholder de bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 5, stk. 4.

Den 31. maj 2023 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2023/1077², hvori fastsættes midlertidige autonome handelsforanstaltninger (f.eks. suspension af told, toldkontingenter og antidumpingtold) som supplement til handelsindrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem EU og Ukraine. Forordning (EU) 2023/1077 indeholder bestemmelser om samme type og niveau for autonome handelsforanstaltninger over for Ukraine som dem, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022³, som ophørte med at finde anvendelse den 5. juni 2023, og som havde en positiv indvirkning på Ukraines handel med Unionen ved at bevare handelsstrømmene fra Ukraine til Unionen på trods af de forstyrrelser, der er forårsaget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, og mod den generelle tendens til et kraftigt fald i eksporten fra Ukraine. Forordning (EU) 2023/1077 trådte i kraft den 6. juni 2023 og finder anvendelse til den 5. juni 2024.

Den 20. juli 2023 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2023/1524⁴, som forlænger suspensionen af importtolden på import fra Republikken Moldova ("Moldova") til Unionen som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1279 af 18. juli 2022⁵, som ophørte med at finde anvendelse den 24. juli 2023, og udvider denne suspension til at omfatte alle resterende told- og toldkontingenter for import fra Moldova til Unionen. Forordning (EU) 2023/1524 supplerer handelsindrømmelser for moldoviske produkter i henhold til associeringsaftalen mellem EU og Moldova for at afbøde de negative virkninger for Moldovas økonomi af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, fremskynde udviklingen af

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ([EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1](#)).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ([EUT L 152 af 3.6.2022, s. 103](#)).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1524 af 20. juli 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for varer fra Republikken Moldova i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ([EUT L 185 af 24.7.2023, s. 1](#)).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1279 af 18. juli 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for varer fra Republikken Moldova i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ([EUT L 195 af 22.7.2022, s. 6](#)).

tættere økonomiske forbindelser mellem Unionen og Moldova og yde hurtig støtte til Moldovas økonomi. Forordning (EU) 2023/1524 trådte i kraft den 25. juli 2023 og finder anvendelse til den 25. juli 2024.

Disse nyligt vedtagne EU-retsakter vedrører handel med varer med tredjelande og falder derfor ind under Windsorrammens anvendelsesområde. Disse retsakter bør derfor tilføjes i bilag 2 under punkt 4 "Generelle handelsrelaterede aspekter".

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁶.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts eneste formål og indhold er tilføjelsen af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2.

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Indgåelsen af udtrædelsesaftalen var baseret på artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

I overensstemmelse med det grundlæggende princip om, at en retsakt kun kan ændres ved en retsakt af samme art, er det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg, ændrer Windsorrammens bilag 2, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab⁷ ("udtrædelsesaftalen") blev den 30. januar 2020 indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135⁸ og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til Windsorrammens artikel 13, stk. 4⁹, som udgør en integreret del af udtrædelsesaftalen, har Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1 ("Det Blandede Udvalg"), beføjelse til at vedtage afgørelser om at ændre de relevante bilag til Windsorrammen ved at tilføje nyligt vedtagne EU-retsakter, der er omfattet af Windsorrammen, men som hverken ændrer eller erstatter EU-retsakter, der er opført i bilagene til Windsorrammen.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side¹⁰ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1524 af 20. juli 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for varer fra Republikken Moldova i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres

⁷ [EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1.](#)

⁸ Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ([EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1.](#))

⁹ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87.](#))

¹⁰ [EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1.](#)

medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side¹¹ er nyligt vedtagne EU-retsakter, der vedrører handel med varer med tredjelande, og falder derfor ind under Windsorrammens anvendelsesområde.

- (4) Det Blandede Udvalg bør på sit næste møde vedtage en afgørelse i henhold til Windsorrammens artikel 13, stk. 4, om tilføjelse af disse to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af to nyligt vedtagne EU-retsakter i Windsorrammens bilag 2, fastlægges i Det Blandede Udvalgs udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

¹¹ [EUT L 185 af 24.7.2023, s. 1.](#)