



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 септември 2023 г.
(OR. en)

12887/23

Междунституционално досие:
2023/0326(NLE)

UK 170

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 539 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 539 final.

Приложение: COM(2023) 539 final



Брюксел, 12.9.2023 г.
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“), във връзка с предвижданото приемане на решение на Съвместния комитет за изменение на приложение 2 към Рамката от Уиндзор¹, която представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и Рамката от Уиндзор

В Споразумението за оттегляне се определят редът и условията за организираното оттегляне на Обединеното кралство от Съюза и Евратом. Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. На 27 февруари 2023 г. Европейската комисия и правителството на Обединеното кралство постигнаха политическо споразумение по принцип относно Рамката от Уиндзор. Съвместният комитет, създаден със Споразумението за оттегляне, който заседава в Лондон на 24 март 2023 г., прие новите договорености, свързани с Рамката от Уиндзор, и двете страни се споразумяха да работят заедно интензивно и добросъвестно за изпълнението на всички елементи на Рамката от Уиндзор.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден по силата на член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, включва представители на Съюза и на Обединеното кралство. Той се председателства съвместно от Съюза и Обединеното кралство. В приложение VIII към Споразумението за оттегляне се определя процедурният правилник на Съвместния комитет. Съвместният комитет заседава поне веднъж годишно или по искане на Съюза или на Обединеното кралство и определя графика и дневния ред на своите заседания по взаимно съгласие.

Задачите на Съвместния комитет са определени в член 164 от Споразумението за оттегляне и се състоят основно в:

- упражняване на надзор на изпълнението и прилагането на споразумението пряко или чрез работата на специализираните комитети, които са му подчинени;
- приемане на решения и препоръки, включително изменения на споразумението в случаите, които са предвидени в него;

¹ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. ([ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87](#)).

- предотвратяване на проблеми и разрешаване на спорове, които могат да възникнат във връзка с тълкуването и прилагането на споразумението.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На следващото си заседание Съвместният комитет трябва да приеме решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза, които попадат в обхвата на Рамката от Уиндзор, в приложение 2 към Рамката от Уиндзор (по-нататък „предвиденият акт“) съгласно член 13, параграф 4 от нея.

Предвиденият акт ще бъде задължителен за страните в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне. В съответствие с правило 9 от Процедурния правилник на Съвместния комитет и на специализираните комитети в решенията, приети от Съвместния комитет, се посочва датата, на която те пораждат действие.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Приложение 2 („Разпоредби на правото на Съюза, посочени в член 5, параграф 4“) към Рамката от Уиндзор

Приложение 2 към Рамката от Уиндзор съдържа разпоредбите на правото на Съюза, посочени в член 5, параграф 4 от нея.

На 31 май 2023 г. Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2023/1077², в който се предвиждат временни автономни търговски мерки (АТМ) (например спиране на прилагането на мита, тарифни квоти и антидъмпингови мита) с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна. В Регламент (ЕС) 2023/1077 се предвиждат същият вид и равнище на АТМ по отношение на Украйна като определените в Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г.³, който престана да се прилага на 5 юни 2023 г. и който оказва положително въздействие върху търговията на Украйна със Съюза, като запази търговските потоци от Украйна към Съюза въпреки смущенията, причинени от агресивната война на Русия срещу Украйна, и противодейства на общата тенденция за силно намаляване на износа от Украйна. Регламент (ЕС) 2023/1077 влезе в сила на 6 юни 2023 г. и се прилага до 5 юни 2024 г.

На 20 юли 2023 г. Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2023/1524⁴, с който се подновява спирането на прилагането на вносни мита върху вноса

² Регламент (ЕС) 2023/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна ([ОБ L 144, 5.6.2023 г., стр. 1](#)).

³ Регламент (ЕС) 2022/870 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна ([ОБ L 152, 3.6.2022 г., стр. 103](#)).

⁴ Регламент (ЕС) 2023/1524 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юли 2023 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за продукти от Република Молдова съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна ([ОБ L 185, 24.7.2023 г., стр. 1](#)).

от Република Молдова (по-нататък „Молдова“) в Съюза, предвидено в Регламент (ЕС) 2022/1279 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2022 г.⁵ (който престана да се прилага на 24 юли 2023 г.), и с който се разширява обхватът на това спиране на прилагането, за да обхване всички останали мита и тарифни квоти върху вноса от Молдова в Съюза. Регламент (ЕС) 2023/1524 допълва търговските отстъпки, приложими за молдовските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между ЕС и Молдова, за да се смекчат отрицателните последици за икономиката на Молдова от агресивната война на Русия срещу Украйна, да се ускори развитието на по-тесни икономически отношения между Съюза и Молдова и да се предостави бърза подкрепа за икономиката на Молдова. Регламент (ЕС) 2023/1524 влезе в сила на 25 юли 2023 г. и се прилага до 25 юли 2024 г.

Тези новоприети актове на Съюза се отнасят до търговията със стоки с трети държави и следователно попадат в обхвата на Рамката от Уиндзор. Поради това тези актове следва да бъдат добавени в точка 4 „Общи аспекти, свързани с търговията“ от приложение 2 към нея.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за изпълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Освен това понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁶.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за оттегляне.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за оттегляне.

⁵ Регламент (ЕС) 2022/1279 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2022 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за продуктите от Република Молдова съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна ([OB L 195, 22.7.2022 г., стр. 6](#)).

⁶ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Единствената цел и съдържание на предвидения акт са добавянето на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор.

Сключването на Споразумението за оттегляне се основава на член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

Поради това и в съответствие с основния принцип, че даден акт може да бъде изменен само с акт от същия вид, материалноправното основание на предложеното решение е член 50, параграф 2 от ДЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 50, параграф 2 от ДЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвместния комитет ще се измени приложение 2 към Рамката от Уиндзор, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на приемането на решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 50, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия⁷ („Споразумението за оттегляне“) бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета⁸ от 30 януари 2020 г. и влезе в сила на 1 февруари 2020 г.
- (2) Съгласно член 13, параграф 4 от Рамката от Уиндзор⁹, която представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне, Съвместният комитет, създаден с член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне („Съвместният комитет“), е оправомощен да приема решения за изменение на съответните приложения към Рамката от Уиндзор чрез добавяне на новоприети актове на Съюза, които попадат в приложното поле на Рамката от Уиндзор, но които нито изменят, нито заменят актовете на Съюза, изброени в приложенията към Рамката от Уиндзор.
- (3) Регламент (ЕС) 2023/1077 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и

⁷ [ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр.1.](#)

⁸ Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета от 30 януари 2020 г. относно сключването на Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия ([ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 1](#)).

⁹ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. ([ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87](#)).

Украйна, от друга страна¹⁰ и Регламент (ЕС) 2023/1524 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юли 2023 г. относно временни мерки за либерализиране на търговията, допълващи търговските отстъпки, приложими за продукти от Република Молдова съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна¹¹ са новоприети актове на Съюза, които се отнасят до търговията със стоки с трети държави и следователно попадат в обхвата на Рамката от Уиндзор.

- (4) По време на следващото си заседание Съвместният комитет следва да приеме решение съгласно член 13, параграф 4 от Рамката от Уиндзор за добавяне на тези два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор.
- (5) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на приемането на решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, по отношение на приемането на решение за добавяне на два новоприети акта на Съюза в приложение 2 към Рамката от Уиндзор, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

¹⁰ [ОВ L 144, 5.6.2023 г., стр. 1.](#)

¹¹ [ОВ L 185, 24.7.2023 г., стр. 1.](#)