

V Bruseli 4. októbra 2017
(OR. en)

Medziinštitucionálne spisy:
2017/0248 (CNS)
2017/0249 (NLE)
2017/0251 (CNS)

12882/17
ADD 2

FISC 213
ECOFIN 788
IA 151

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 4. októbra 2017

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: SWD(2017) 326 final

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA
VPLYVU: Sprievodný dokument k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení
smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o harmonizáciu a zjednodušenie
určitých pravidiel v systéme dane z pridanej hodnoty, a ktorou sa zavádza
konečný systém zdaňovania obchodu medzi členskými štátmi

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2017) 326 final.

Príloha: SWD(2017) 326 final



V Bruseli 4. 10. 2017
SWD(2017) 326 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

k návrhu smernice Rady,

ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o harmonizáciu a zjednodušenie určitých pravidiel v systéme dane z pridanej hodnoty, a ktorou sa zavádza konečný systém zdaňovania obchodu medzi členskými štátmi

{COM(2017) 569 final}
{SWD(2017) 325 final}

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o harmonizáciu a zjednodušenie určitých pravidiel v systéme dane z pridanej hodnoty, a ktorou sa zavádza konečný systém zdaňovania obchodu medzi členskými štátmi

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši?

Výsledkom prechodnej úpravy v [smernici o DPH](#) týkajúcej sa transakcií s tovarom medzi podnikmi v rámci EÚ sú i) straty príjmov pre členské štáty vo výške približne 50 miliárd EUR z dôvodu podvodov v rámci Spoločenstva založených na chýbajúcom obchodnom subjekte, ktoré majú korene v typickej slabine takéhoto systému umožňujúceho nakupovať cez hranice tovar bez DPH; ii) zložitosť, ktorá podnikom obchodujúcim cez hranice spôsobuje vyššie náklady v porovnaní s podnikmi, ktoré obchodujú iba na domácom trhu (o 11 % vyššie náklady), a to z dôvodu dodatočných povinností cezhraničných obchodníkov a rozdielného uplatňovania pravidiel pre DPH zo strany členských štátov. Bez opatrenia na úrovni EÚ budú riešenia tohto problému naďalej roztrieštené a ich prínos bude obmedzený.

Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?

Konečná úprava týkajúca sa zdaňovania obchodovania v rámci EÚ by mala zvýšiť odolnosť systému DPH v EÚ tým, že vyrieši typické slabiny, a jeho jednoduchosť tým, že odstráni jeho zložitosť, a mala by ponúkať rovnaké podmienky pre podniky bez ohľadu na to, či vykonávajú transakcie na domácom alebo cezhraničnom trhu.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?

Upravenie smernice o DPH je potrebné na zmenu prechodnej úpravy, ktorá už dosiahla svoje hranice.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?

- Možnosť 1: zákazníci naďalej kupujú tovar cez hranice bez DPH, zmeny sa však týkajú určitých transakcií (číslo pre DPH a zjednodušenia udeľované certifikovaným zdaniteľným osobám¹);
- Možnosť 2: dodávatelia účtujú DPH v členskom štáte, kde sa preprava tovaru ukončila (okrem certifikovaných zdaniteľných osôb). Jednotné kontaktné miesto podnikom umožňuje uhradiť DPH splatnú v ktoromkoľvek členskom štáte v ich domovskom členskom štáte;
- Možnosť 3: technická zmena rovnocenná so súčasným systémom (vyradená);
- Možnosť 4: zjednotenie s pravidlami platnými pre služby;
- Možnosť 5: podobná možnosti 2, ale k zdaneniu dochádza v členskom štáte, v ktorom je zákazník usadený.

Uprednostňuje sa možnosť 2 (rieši problémy podvodov a zložitosti) v spojení s možnosťou 1, ktorá umožňuje postupný prechod na možnosť 2.

Kto podporuje ktorú možnosť?

Členské štáty a podniky podporujú možnosť 1. Okrem toho by členské štáty mohli podporiť aj možnosť 2 a podniky možnosti 4 a 5.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Možnosť 2: Členské štáty: zníženie podvodov v rámci Spoločenstva založených na chýbajúcom obchodnom subjekte o 41 miliárd EUR.

Podniky: zníženie nákladov na dodržiavanie predpisov (1 miliarda EUR).

Vnútrotrh: rovnaké zaobchádzanie s domácimi a cezhraničnými dodaniami tovaru a čistý nárast HDP Európskej únie o 18,5 miliardy EUR v priebehu troch rokov.

¹ Certifikovaná zdaniteľná osoba je podnik, ktorý daňové správy uznávajú ako „spoľahlivý“.

Možnosť 1 znižuje podnikom náklady na dodržiavanie predpisov (o 0,5 miliardy EUR ročne).
Environmentálny a sociálny vplyv nie je významný.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Možnosť 2: Členské štáty: zvýšenie administratívnych nákladov pre členské štáty o 385 miliónov EUR v roku zavedenia a 311 miliónov EUR v nasledujúcich rokoch.

Podniky: určité MSP by mohli pocítiť zvýšenie ročných nákladov na dodržiavanie predpisov o 6 %.

Možnosťou 1 sa zvýšia administratívne náklady pre členské štáty o 35 miliónov EUR a táto možnosť neprinesie rovnaké zaobchádzanie s domácimi a cezhraničnými dodaniami tovaru.

Environmentálny a sociálny vplyv nie je významný.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?

V iniciatíve sa nepredpokladá preferenčné zaobchádzanie pre MSP. Iniciatíva sa zaoberá problémami všetkých podnikov. Mikropodniky budú naďalej využívať režim oslobodenia od DPH a nové zjednodušené opatrenia osobitne zamerané na ne v rámci pripravovaného balíka zjednodušení pre MSP².

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?

Na úrovni EÚ sa očakáva čistý prínos vo výške približne 43 miliárd EUR z dôvodu zníženia podvodov v rámci Spoločenstva založených na chýbajúcom obchodnom subjekte a z dôvodu peňažných tokov, ktoré by viac než dostatočne vynahradili nárast administratívnych nákladov.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Prechod na nový systém si vyžaduje, aby sa členské štáty a podniky prispôbili novým pravidlám (vykonávanie + kontrola).

D. Nadväzná opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

Postupné vykonávanie:

Prvá smernica (september 2017): vykonanie možnosti 1 („rýchle riešenia“ týkajúce sa certifikovanej zdaniteľnej osoby) a zavedenie základných prvkov možnosti 2.

Druhá smernica (2018): plné vykonanie možnosti 2.

Monitorovanie (napr. počtu certifikovaných zdaniteľných osôb, problémov pri vykonávaní) prostredníctvom Výboru pre DPH, skupiny pre budúcnosť DPH a expertnej skupiny pre DPH.

Hodnotenie: päť rokov po nadobudnutí účinnosti druhej smernice.

² Akčný plán Komisie [[COM\(2016\) 148 final](#)].