

Bruxelles, 4. listopada 2017.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmeti:
2017/0248 (CNS)
2017/0249 (NLE)
2017/0251 (CNS)

12882/17
ADD 2

FISC 213
ECOFIN 788
IA 151

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavni tajnik Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 4. listopada 2017.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: SWD(2017) 326 final

Predmet: RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA
Priložen dokumentu Prijedlog Direktive Vijeća o izmjeni Direktive
2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila
sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za
oporezivanje trgovine među državama članicama

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2017) 326 final.

Priloženo: SWD(2017) 326 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.10.2017.
SWD(2017) 326 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

Priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Vijeća

o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama

{COM(2017) 569 final}
{SWD(2017) 325 final}

Sažetak

Procjena učinka Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama

A. Potreba za djelovanjem

Zašto? Koji se problem rješava?

Prijelazne odredbe [Direktive o PDV-u](#) u pogledu transakcija robe unutar EU-a među poduzećima dovele su do: i. gubitaka prihoda država članica od otprilike 50 milijardi EUR zbog prijevara s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice, čiji su korijeni nedostatak svojstven tom sustavu kojim se omogućuje prekogranično kupovanje bez plaćanja PDV-a; ii. složenosti zbog koje nastaju 11 % veći troškovi za poduzeća čije aktivnosti obuhvaćaju prekograničnu trgovinu u usporedbi s poduzećima koja trguju samo na domaćem tržištu, zbog dodatnih obveza u prekograničnoj trgovini i nejednakog postupanja država članica u odnosu na pravila o PDV-u. Izostankom djelovanja na razini EU-a rješenja bi ostala rascjepkana i imala bi ograničene koristi.

Što se nastoji postići ovom inicijativom?

Konačne odredbe za oporezivanje trgovine unutar EU-a namijenjene su stvaranju otpornijeg i jednostavnijeg sustava PDV-a u EU-u rješavanjem nedostataka svojstvenih tom sustavu i smanjivanjem njegove složenosti, kao i pružanjem jednakih uvjeta za poduzeća, bilo da su uključena u domaće ili prekogranične transakcije.

Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?

Izmjena Direktive o PDV-u nužna je kako bi se izmijenile prijelazne odredbe koje su doseglye svoja ograničenja.

B. Rješenja

Koje su zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrane? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?

- Opcija 1: kupci nastavljaju kupovati robu u prekograničnoj trgovini bez plaćanja PDV-a, no izmjene će utjecati na određene transakcije (PDV broj i pojednostavnjenja odobrena za OPO-e¹);
- Opcija 2: isporučitelji naplaćuju PDV u državi članici u kojoj je roba dostavljena (osim OPO-ima). Jedinствена kontaktna točka (*one stop shop*) omogućuje poduzećima da u matičnoj državi članici plaćaju PDV za bilo koju državu članicu;
- Opcija 3: tehnička promjena istovrijedna važećem sustavu (odbačena);
- Opcija 4: usklađivanje s pravilima za pružanje usluga;
- Opcija 5: slična Opciji 2, ali se oporezivanje obavlja u državi članici u kojoj kupac ima poslovni nastan.

Opcija 2 je najpoželjnija opcija (rješavanje prijevara i složenosti sustava) u kombinaciji s Opcijom 1 kojom se omogućuje jednostavan prijelaz na Opciju 2.

Tko podržava koju opciju?

Države članice i poduzeća podržavaju Opciju 1. Nadalje, države članice podržavaju i Opciju 2, a poduzeća opcije 4 i 5.

C. Učinci najpoželjnije opcije

Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?

Opcija 2: države članice: smanjenje prijevara s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice za 41 milijardu EUR.

poduzeća: smanjenje troškova usklađivanja (1 milijarda EUR).

Unutarnje tržište: jednako postupanje s domaćim i prekograničnim isporukama robe i neto povećanje BDP-a EU-a od 18,5 milijardi EUR tijekom tri godine.

Opcijom 1 smanjuju se troškovi usklađivanja za poduzeća (pola milijarde EUR godišnje)

Okolišni i socijalni učinci su neznatni.

¹ Ovjereni porezni obveznik (OPO) je poduzeće koje porezna tijela smatraju „pouzdanim”.

Koliki su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
<p>Opcija 2: države članice: povećanje administrativnih troškova država članica za 385 milijuna EUR u godini provedbe te 311 milijuna EUR u sljedećim godinama.</p> <p>poduzeća: troškovi usklađivanja za određene MSP-ove mogli bi se povećati za 6 %.</p> <p>Opcijom 1 povećavaju se administrativni troškovi za države članice za 35 milijuna EUR, ali se ne ostvaruje jednako postupanje s domaćim i prekograničnim isporukama robe.</p> <p>Okolišni i socijalni učinci su neznatni.</p>
Koji su učinci na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?
<p>Inicijativom nije predviđen povlaštenu tretman za MSP-ove. Njome se rješavaju problemi svih poduzeća. Mikropoduzeća će i dalje uživati pogodnosti izuzeća od PDV-a te novih mjera iz budućeg paketa pojednostavnjenja za MSP-ove² posebno usmjerenih na njihovo poslovanje.</p>
Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?
<p>Na razini EU-a očekuje se neto korist od otprilike 43 milijarde EUR zbog smanjenja prijevara s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice i smanjenja odljeva novca, što je više nego dovoljno da bi se nadoknadilo povećanje administrativnih troškova.</p>
Očekuju li se drugi bitni učinci?
<p>Za prelazak na novi sustav potrebna je prilagodba država članica i poduzeća na nova pravila (provedba i praćenje).</p>
D. Daljnje mjere
Kad će se ta politika preispitati?
<p>Postupna provedba: prva direktiva (rujan 2017.): primjena Opcije 1 („brza rješenja” i OPO) i uvođenje okosnica za Opciju 2. druga direktiva (2018.): potpuna primjena Opcije 2. Praćenje (npr. broja OPO-a, poteškoća u provedbi) preko Odbora za PDV, Skupine o budućnosti PDV-a i Stručne skupine za PDV. Evaluacija: pet godina od stupanja na snagu druge direktive.</p>

² Akcijski plan Komisije ([COM\(2016\) 148 final](#)).