



Europeiska
unionens råd

Luxemburg den 12 oktober 2015
(OR. en)

12880/15

COAFR 294
RELEX 796
ACP 137
DEVGEN 181
ASIM 114
JAI 736
COPS 304
MAMA 160
COWEB 104

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 12 oktober 2015

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 12789/15

Ärende: Rådets slutsatser om migration

– Rådets slutsatser (12 oktober 2015)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om migration, som antogs av rådet vid dess 3416:e möte den 12 oktober 2015.

Rådets slutsatser om migration**Möte i rådet (utrikes frågor) den 12 oktober 2015**

1. Den aldrig tidigare skådade migrations- och flyktingkris som EU nu står inför har inneburit en kraftig ökning av blandade migrationsströmmarna längs östra Medelhavet och västra Balkan, parallellt med en konstant ström längs den centrala Medelhavsrutten. Västra Balkan har upplevt ett allt starkare tryck medan andra partner och EU:s grannländer¹ har drabbats hårdast av krisen, särskilt Jordanien, Libanon och Turkiet och Irak, som tar emot det stora flertalet av de syriska flyktingarna de irakiska internflyktingarna.
2. Kriserna i vårt grannskap och därutöver är själva brännpunkten för tvångsförflyttningen, som förvärras av andra negativa faktorer såsom fattigdom, kränkningar av de mänskliga rättigheterna och svag socioekonomisk utveckling, och bekräftar behovet av en övergripande och välbalanserad yttre migrations- och asylpolitik för EU. I detta hänseende välkomnar rådet det gemensamma meddelandet från den höga representanten och vice ordföranden och kommissionen av den 9 september, *Åtgärder mot flyktingkrisen i Europa: den roll som EU:s yttre åtgärder spelar*, och de åtgärder som anges där som en grundval för ytterligare arbete. I detta sammanhang bekräftar rådet att det fullt ut sluter upp bakom de mänskliga rättigheterna, inklusive kvinnors och barns situation samt situationen för sårbara personer och grupper.

¹ Användningen av ordet *länder* eller *gränser* i dessa slutsatser innebär inte något erkännande av status som självständig stat.

3. EU bekräftar sitt åtagande att mobilisera alla lämpliga instrument, såväl politiska som andra, och stöder insatserna för att ta itu med de underliggande orsakerna till flyktingströmmar, särskilt konflikter, politisk instabilitet, kränkningar av de mänskliga rättigheterna, svag socioekonomisk utveckling, däribland bristen på arbetstillfällen, dålig samhällsstyrning och klimatförändringarna. I detta hänseende fortsätter rådet att stödja FN:s diplomatiska initiativ för att hitta lösningar på konflikterna i Syrien och Libyen, med stöd av den höga representanten och vice ordföranden, kommissionen och medlemsstaterna.

4. Rådet bekräftar betydelsen av ett nära samarbete med länder som är första asylland, med ursprungsländerna och med transitländerna för att gemensamt ta itu med denna gemensamma utmaning.

I detta hänseende erinrar rådet om de åtgärder som vidtagits av den höga representanten och vice ordföranden, kommissionen och medlemsstaterna för att förstärka stödet till Jordanien, Libanon och Turkiet samt länderna på västra Balkan. Rådet välkomnar resultaten från högnivåkonferensen om Östra Medelhavs- och västra Balkanrutten den 8 oktober i Luxemburg, stöder förklaringen därifrån och uppmanar till ett snabbt och fullständigt genomförande, samt en uppföljning, av förklaringen.

5. Rådet anser det väsentligt att öka samarbetet mellan EU och Turkiet beträffande stöd till flyktingar och migration och ser fram emot en överenskommelse med Turkiet som ett led i en övergripande agenda som bygger på gemensamma åtaganden. Rådet stöder det pågående arbete som syftar till att upprätta en handlingsplan och ser fram emot att diskutera denna plan så att en överenskommelse kan nås om den.

6. Rådet välkomnar beslutet att väsentligt öka finansieringen av EU:s regionala förvaltningsfond, som nyligen inrättades med anledning av den syriska krisen (Madad-fonden) och där EU bidrar med över 500 miljoner euro; detta bidrag ska matchas genom insatser från EU:s medlemsstater och andra länder. Det har föreslagits att även länderna på västra Balkan ska omfattas.

7. Rådet erinrar om vikten av att föra en övergripande dialog med de afrikanska ursprungs- och transitländerna för att gemensamt hantera migrations- och asylströmmarna i en anda av partnerskap, egenansvar och delat ansvar. I detta hänseende välkomnar rådet de ansträngningar som gjorts av Europeiska rådets ordförande, kommissionens ordförande och ordförandeskapet i Europeiska unionens råd, i nära samarbete med den höga representanten och vice ordföranden inför toppmötet i Valletta den 11–12 november och uppmanar alla berörda att komma fram till övergripande och välbalanserade lösningar och åstadkomma betydande framsteg på alla prioriterade områden i utkastet till handlingsplan. Rådet ser fram emot ett snabbt fullbordande av utkastet till handlingsplan och betonar att det är viktigt med deltagande på de högsta nivåerna på båda sidor.
8. Mot denna bakgrund efterlyser rådet ett närmare samarbete med afrikanska partner genom EU:s och Afrikas kontinentala dialog om migration och rörlighet, EU:s regionala strategier (Sahel, Afrikas horn, Guineabukten) och dialoger (Rabat, Khartoum) och Cotonouavtalet, i syfte att gemensamt ta itu med aktuella utmaningar genom humanitärt bistånd, utvecklingspolitik och bistånd, samt insatser som syftar till att säkerställa stabilitet och stärkande av motståndskraften. Rådet välkomnar också de framsteg som gjorts i riktning mot inrättande av en förvaltningsfond för nödåtgärder för stabilitet och att man tar itu med grundorsakerna till den irreguljära migrationen och till att människor fördrivs i Afrika, och erinrar om behovet av en förstärkning av finansieringen av denna fond genom ytterligare bidrag från medlemsstaterna.
9. Rådet stöder de pågående högnivådialoger om migration med nyckelländer längs de huvudsakliga migrationsrutterna till Europa som den höga representanten och vice ordföranden och andra berörda kommissionsledamöter drivit på i nära samarbete med medlemsstaterna. Dessa högnivådialoger om den omfattande dagordningen om migration och asyl bör genomföras i en anda av partnerskap och bör bidra till att undersöka möjligheterna att få inflytande and stärka samarbetet, särskilt i fråga om återtagande. Alla verktyg ska användas för att öka samarbetet om återvändande och återtagande, och därigenom ge återtagande en central plats i alla dialoger med de irreguljära migranternas ursprungsländer

Rådet upprepar sin maning till kommissionen att tillsammans med Europeiska utrikestjänsten inom sex månader lägga fram förslag om heltäckande och skräddarsydda paket för att stärka det övergripande samarbetet med tredjeländer för att på ett effektivt sätt genomföra återtagande och återvändande. Dessa dialoger kommer också att utgöra ett viktigt instrument för att fortsätta genomförandet av de resultat som uppnåtts vid högnivåkonferensen i Luxemburg om östra Medelhavs- och västra Balkanrutten samt Vallettatoppmötet.

I detta avseende noterar rådet särskilt den höga representantens och vice ordförandens givande diskussioner med utrikesministrarna i G5 Sahel den 17 juni och med Niger den 17–18 september, med Senegal och Etiopien i anslutning till FN:s generalförsamling den 29 september samt de kommande diskussionerna på nytt med Etiopien och Afrikanska unionens kommission i Addis Abeba den 20 oktober.

10. Rådet välkomnar att europeiska sambandsmän på migrationsområdet snabbt sätts till till EU:s delegationer vilket kommer att utgöra ett viktigt bidrag till samarbetet med viktiga partner.
11. Rådet välkomnar det förstärkta stödet till UNHCR, Världslivsmedelsprogrammet (WFP) och andra program och fackorgan enligt beslutet vid Europeiska rådets extra möte den 23 september. I detta sammanhang och i enlighet med kommissionens meddelande av den 9 september efterlyser rådet ytterligare förstärkning av samarbetet med viktiga internationella partner och med Förenta nationerna, särskilt UNHCR, Kontoret för samordning av humanitära frågor (UN Ocha) och FN:s utvecklingsprogram (UNDP), och organisationer som Internationella organisationen för migration (IOM) och Röda korset. I detta avseende uppmanar Europeiska unionen det internationella samfundets att påskynda sina ansträngningar för att ta itu med den aktuella krisen.
12. Rådet framhåller på nytt att kampen mot kriminella nätverk av människohandlare och människosmugglare kvarstår som prioritering och välkomnar övergången till den andra etappen i Eunavfor MED – Sophia-insatsen på öppna havet, i enlighet med artikel 2.2 b i i beslut (Gusp) 2015/778, som är ett viktigt och lägligt steg för att omintetgöra människosmugglarnas affärsmodell, och välkomnar antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2240 den 9 oktober. Rådet uppmanar den höga representanten att fortsätta arbetet i syfte att möjliggöra övergången till de flera på varandra följande etapperna för insatsen.

13. Rådet välkomnar också förstärkningen av Eucap Sahel Niger, som ytterligare möjliggör det viktiga arbetet för att stödja de nigerianska myndigheterna i förebyggandet, kontrollen och hanteringen av irreguljär migration, genom Niger och framför allt i Agadez, samt ett skyndsamt inrättande av ett mångfunktionellt pilotcentrum och stöd till den nigeriska regeringen. Mot denna bakgrund kan man undersöka sätt att förstärka EUCAP Sahel-uppdragen.
 14. Rådet understryker att en lösning av den libyska konflikten är fortsatt avgörande för att komma till rätta med migrationsströmmarna över centrala Medelhavet och påminner om att EU är redo att återuppta stödet till de libyska myndigheterna för att komma till rätta med irreguljär migration, särskilt på området gränsförvaltning och kampen mot människohandel.
 15. Rådet stöder den höga representanten och vice ordföranden och kommissionen i deras fortsatta arbete för att snabbt genomföra ovanstående agenda, i nära samarbete med medlemsstaterna, och uppmanar dem förstärka den externa dimensionen av EU:s migrationspolitik, bland annat genom att samarbeta med andra partner i det internationella samfundet och intensifiera samarbetet med tredjeländer som är ursprungsländer och transitländer.
-