



Luxemburg, 12 octombrie 2015
(OR. en)

12880/15

COAFR 294
RELEX 796
ACP 137
DEVGEN 181
ASIM 114
JAI 736
COPS 304
MAMA 160
COWEB 104

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 12 octombrie 2015

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 12789/15

Subiect: Concluziile Consiliului privind migrația
- Concluziile Consiliului (12 octombrie 2015)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind migrația, adoptate de către Consiliu în cadrul celei de a 3416-a reuniuni, care a avut loc la 12 octombrie 2015.

Concluziile Consiliului privind migrația**Consiliul Afaceri Externe, 12 octombrie 2015**

1. Criza fără precedent în materie de migrație și de refugiați cu care se confruntă în prezent UE a consemnat o creștere puternică a fluxurilor migratorii mixte în Mediterana de Est și în Balcanii de Vest, în paralel cu un flux constant pe ruta mediteraneeană centrală. Zona Balcanilor de Vest a fost supusă unei presiuni tot mai mari, în timp ce alți parteneri și țări învecinate ¹ ale UE au dus greul acestei crize, în special Iordania, Libanul, Turcia și Irakul, care găzduiesc marea majoritate a refugiaților sirieni și a persoanelor irakiene strămutate în interiorul țării.
2. Crizele din vecinătatea noastră și dincolo de aceasta reprezintă cauza principală a strămutării forțate, exacerbate de alți factori negativi precum sărăcia, încălcarea drepturilor omului și dezvoltarea socioeconomică precară și confirmă că UE are nevoie de o abordare globală și echilibrată a politicii externe în materie de migrație și azil. În acest sens, Consiliul salută Comunicarea comună a ÎR/VP și a Comisiei din 9 septembrie intitulată „Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: Rolul acțiunii externe a UE”, precum și acțiunile prezentate în aceasta drept puncte de plecare pentru continuarea lucrărilor. În acest context, Consiliul își reafirmă angajamentul deplin față de drepturile omului, inclusiv față de situația femeilor și a fetelor, precum și a altor persoane și grupuri vulnerabile.

¹ Utilizarea termenului „țări” sau „frontiere” în concluziile Consiliului nu implică recunoașterea stărilor.

3. Consiliul își confirmă angajamentul de a mobiliza toate instrumentele și politicile adecvate și de a sprijini eforturile menite să abordeze cauzele profunde ale fluxurilor migratorii, în special conflictele, instabilitatea politică, încălcările drepturilor omului, dezvoltarea socioeconomică precară, inclusiv lipsa oportunităților de ocupare a forței de muncă, guvernarea defectuoasă și schimbările climatice. În acest sens, Consiliul continuă să sprijine inițiativele diplomatice ale ONU de găsire a unor soluții la conflictele din Siria și Libia, susținut de eforturile ÎR/VP, ale Comisiei și ale statelor membre.
4. Consiliul reafirmă importanța cooperării strânse cu primele țări de azil și cu țările de origine și de tranzit pentru a aborda împreună această provocare comună.

În această privință, Consiliul reamintește acțiunile întreprinse de ÎR/VP, de Comisie și de statele membre pentru accelerarea acordării de sprijin pentru Iordania, Liban și Turcia, precum și pentru Balcanii de Vest. Consiliul salută rezultatele Conferinței la nivel înalt privind ruta est-mediteraneeană/a Balcanilor de Vest desfășurată la 8 octombrie 2015 la Luxemburg, susține declarația acesteia și solicită aplicarea sa rapidă și completă, însoțită de acțiuni ulterioare.

5. Consiliul consideră drept esențială intensificarea cooperării UE-Turcia privind migrația și sprijinul acordat refugiaților și așteaptă cu interes un acord cu Turcia, ca parte a unei agende cuprinzătoare bazate pe angajamente reciproce. Consiliul sprijină lucrările în curs care vizează elaborarea unui plan de acțiune și așteaptă cu interes discutarea acestuia în vederea ajungerii la unui acord asupra sa.
6. Consiliul salută decizia de majorare substanțială a finanțării pentru Fondul fiduciar regional al UE, instituit recent ca răspuns la criza siriană („fondul Madad”), cu peste 500 de milioane EUR din partea UE, ce urmează să fie însoțite de o contribuție pe măsură din partea statelor membre ale UE și a altor țări. Se propune extinderea domeniului său de aplicare la Balcanii de Vest.

7. Consiliul reamintește importanța implicării într-un dialog cuprinzător cu țările africane de origine și de tranzit pentru a gestiona împreună fluxurile migratorii și ale solicitanților de azil, în spiritul parteneriatului, al responsabilizării și al responsabilității asumate în comun. În acest sens, Consiliul salută eforturile depuse de președintele Consiliului European, de președintele Comisiei și de Președinția Consiliului UE, în strânsă cooperare cu ÎR/VP, pentru pregătirea summitului de la Valletta din 11 și 12 noiembrie, și încurajează toate părțile implicate să găsească soluții cuprinzătoare și echilibrate și să înregistreze progrese substanțiale în toate domeniile prioritare ale proiectului de plan de acțiune. Consiliul așteaptă cu interes finalizarea timpurie a proiectului de plan de acțiune și subliniază importanța participării la cele mai înalte niveluri de ambele părți.
8. În acest context, Consiliul solicită o cooperare mai strânsă cu partenerii africani prin dialogul continental UE-Africa în materie de migrație și mobilitate, prin strategiile regionale ale UE (Sahel, Cornul Africii, Golful Guineei), prin dialogurile regionale ale UE (Rabat, Khartoum) și prin Acordul de parteneriat de la Cotonou, în vederea abordării în comun a provocărilor actuale prin ajutor umanitar, prin politică de dezvoltare și asistență pentru dezvoltare, precum și prin eforturi menite să asigure stabilitatea și să consolideze reziliența. În continuare, Consiliul salută progresele înregistrate în direcția înființării unui fond fiduciar de urgență pentru stabilitate, care abordează cauzele profunde ale migrației neregulate și ale fenomenului persoanelor strămutate din Africa, și reamintește nevoia de sporire a finanțării acestuia prin contribuții suplimentare din partea statelor membre.
9. Consiliul încurajează dialogurile la nivel înalt privind migrația, ce au loc cu principalele țări aflate de-a lungul principalelor rute de migrație către Europa, astfel cum sunt desfășurate de ÎR/VP și de alți comisari de resort, în strânsă cooperare cu statele membre. Aceste dialoguri la nivel înalt pe tema agendei extinse privind migrația și azilul ar trebui să se desfășoare într-un spirit de parteneriat și ar trebui să contribuie la identificarea posibilităților de efect de levier și de cooperare consolidată, în special în ceea ce privește readmisia. Trebuie mobilizate toate instrumentele pentru a spori cooperarea în materie de returnare și readmisie, acordând astfel readmisiei un loc central în toate dialogurile cu țările de origine ale migranților aflați în situație neregulată.

Consiliul își reiterează apelul adresat Comisiei ca, împreună cu SEAE, să propună, în termen de șase luni, pachete cuprinzătoare și adaptate de la caz la caz, pentru a consolida cooperarea generală cu țările terțe în vederea punerii în aplicare în mod eficace a readmisiei și a returnărilor. Aceste dialoguri vor fi, de asemenea, un instrument esențial pentru continuarea punerii în aplicare a rezultatelor obținute în cadrul conferinței la nivel înalt de la Luxemburg privind ruta est-mediteraneeană/a Balcanilor de Vest și în cadrul summitului de la Valetta.

În această privință, Consiliul ia act, în special, de discuțiile fructuoase ale ÎR/VP cu miniștrii afacerilor externe ai G5 Sahel din 17 iunie, cu Nigerul în perioada 17-18 septembrie, cu Senegalul și Etiopia în marja Adunării Generale a ONU de la New York, din 29 septembrie, precum și de viitoarea dezbateră de la Addis Abeba, din 20 octombrie, tot cu Etiopia și cu Comisia Uniunii Africane.

10. Consiliul salută desfășurarea rapidă a unor ofițeri europeni de legătură în materie de migrație în cadrul delegațiilor UE, care va reprezenta o contribuție importantă la cooperarea cu parteneri-cheie.
11. Consiliul salută sprijinul sporit pentru UNHCR, PAM și alte programe și agenții specializate, astfel cum a fost decis de către Consiliul European extraordinar din 23 septembrie. În acest sens, cum se afirmă și în comunicarea Comisiei din 9 septembrie, Consiliul solicită continuarea demersurilor de intensificare a cooperării cu principalii parteneri internaționali și cu Organizația Națiunilor Unite, în special cu UNHCR, cu OCHA al ONU, cu PNUD, precum și cu organizații cum ar fi OIM și CICR. În această privință, Uniunea Europeană face apel la comunitatea internațională să își accelereze eforturile în direcția soluționării crizei actuale.
12. Consiliul reafirmă că lupta împotriva rețelelor infracționale de traficanți și de persoane care introduc ilegal migranți rămâne o prioritate și salută trecerea la etapa a doua a operației EUNAVFOR MED SOPHIA în marea liberă, astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (2) litera (b) punctul (i) din Decizia (PESC) 2015/778, care reprezintă un pas important și făcut la timp în direcția perturbării modelului de afaceri al persoanelor care introduc ilegal migranți, și salută adoptarea Rezoluției 2240 a CSONU la 9 octombrie. Consiliul invită ÎR/VP să depună în continuare eforturi pentru a permite trecerea la etapele următoare ale operației.

13. Totodată, Consiliul salută consolidarea EUCAP Sahel Niger, care consolidează eforturile esențiale depuse pentru sprijinirea autorităților nigeriene în activitatea lor de prevenire, control și gestionare a migrației neregulate prin Niger, în special la Agadez, împreună cu înființarea rapidă a centrului multifuncțional pilot și cu sprijinul acordat guvernului din Niger. În acest cadru, ar putea fi explorate potențiale mijloace de consolidare a misiunilor EUCAP Sahel.
14. Consiliul subliniază că găsirea unei soluții la conflictul libian rămâne esențială pentru orice efort de abordare a fluxurilor migratorii prin zona centrală a Mării Mediterane și reamintește că UE este pregătită să continue să sprijine autoritățile libiene să abordeze migrația neregulamentară, în special în domeniul gestionării frontierelor și al combaterii traficului de ființe umane.
15. Consiliul sprijină ÎR/VP și Comisia în activitatea lor continuă de punere rapidă în aplicare a agendei menționate anterior, în strânsă cooperare cu statele membre, și le invită să continue să consolideze dimensiunea externă a politicii UE în materie de migrație, inclusiv prin colaborarea cu alți parteneri din comunitatea internațională și prin intensificarea cooperării cu țări terțe de origine și de tranzit.
